



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
43/11	Storfjord Kommunestyre	31.08.2011

Egengodkjenning av Storfjord kommunes Kommuneplan 2011 - 2023, Samfunnsdel

Henvisning til lovverk:
Pbl § 11-15

Vedlegg

- 1 Planutkast; Storfjord kommunes Kommuneplan 2011 - 2023, Samfunnsdel
- 2 Innspill til plan

Saksprotokoll i Storfjord Kommunestyre - 31.08.2011

Behandling:

Forslag fra SP/FrP/H/KrF v/Sten Nystad:

Storfjord kommunes kommuneplan for 2011-2023, samfunnsdel godkjennes.

Endringer og tilføyelser av tekst fra Sametinget, tas ikke med i planen.

Da Sametinget ikke er samlende for Storfjords befolkning, jfr. tidligere kommunestyrevedtak om flerspråklighet.

Forslag fra SP/FrP/H/KrF v/Sten Nystad ble satt opp mot rådmannens innstilling.

Forslag fra SP/FrP/H/KrF v/Sten Nystad ble vedtatt med 9 mot 7 stemmer.

Vedtak:

Storfjord kommunes kommuneplan for 2011-2023, samfunnsdel godkjennes.

Endringer og tilføyelser av tekst fra Sametinget, tas ikke med i planen.

Da Sametinget ikke er samlende for Storfjords befolkning, jfr. tidligere kommunestyrevedtak om flerspråklighet.

Rådmannens innstilling

Storfjord kommunestyre godkjenner kommuneplan for 2011 – 2023, Samfunnsdel i samsvar med planforslag utlagt til høring og offentlig ettersyn i perioden 23.06.2011 – 18.08.2011 med endringer. Se **utheva** endringer under vurdering.

Saksopplysninger

Storfjord sin gjeldende kommuneplan, samfunnsdel ble laget i 1994 og skulle opprinnelig gjelde fram til 2006. Igangsetting av ny utarbeidelse av ny plan var ønskelig og den 21.6.2006 ble det i sak 43/06 fattet et vedtak av kommunestyre at en kunne starte planarbeidet med utarbeidelse av ny kommuneplan. Arbeidet ble påbegynt, men ble forsinket grunnet manglende kapasitet i administrasjonen. Det ble derfor fattet et nytt vedtak i kommunestyre den 06.05.2009 i sak 25/09 om at en igjen skulle starte prosessen med å utarbeide ny kommuneplan.

Deltagelse

For at planen skal kunne samle og få tilhørighet blant kommunens sine innbyggere har en gått ”bredt ut” for å få flest mulig innspill tidlig i planprosessen. I første omgang valgte en å fokusere på temaet; ”Visjoner og overordna mål for Storfjord kommune”. En visjon/et overordna mål vil være samlende, retningsgivende og et godt grunnlag for det videre planarbeidet.

Det har blitt arrangert til sammen 11 forskjellige møter i kommunen, 7 forskjellige folkemøter i de forskjellige delene av kommunen og til slutt 3 møter med Storfjordungdom ved Nordkjosbotn vgs. og ved ungdomsskolene på Hatteng og Skibotn og et folkemøte ved Storfjord rådhus.

Alle i kommunen har fått innbydelse til folkemøtene gjennom eget skriv i posten. Det ble også lagt ut annonser om folkemøtene på kommunens egen hjemmeside.

Innbyggerne har også hatt muligheten til å komme med innspill til planarbeidet via e-post. I forbindelse med dette har det blitt annonsert oppstart av planarbeid i Mangfolderen og på kommunens hjemmeside.

I tillegg har planen blitt lagt fram for følgende utvalg og styrer:

- Plan og driftsstyre
- Næringsutvalget
- Styre for oppvekst og kultur
- Styre for helse og sosial

Formål

Referer til plan og bygningsloven § 11-2:

Kommuneplanens samfunnsdel skal ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Den bør inneholde en beskrivelse og vurdering av alternative strategier for utviklingen i kommunen.

Kommuneplanens samfunnsdel skal være grunnlag for sektorenes planer og virksomhet i kommunen. Den skal gi retningslinjer for hvordan kommunens egne mål og strategier skal

gjennomføres i kommunal virksomhet og ved medvirkning fra andre offentlige organer og private.

Innspill til høringsforslaget

Plan- og driftsstyre vedtok i møte den 14.06.2011 i sak 71/11 å legge kommuneplanens samfunnsdel (KP-S) for Storfjord kommune ut på høring og offentlig ettersyn. Følgende innspill har kommet til høringsforslaget etter 8 ukers høring med høringsfrist 18.08.2011:

1. Statens vegvesen har i brev datert 04.07.2011 ingen merknader til KP-S.
2. Sametinget har i brev datert 29.07.2011 kommet med følgende (utdrag) innspill til KP-S:

Storfjord kommune har i likhet med andre kommuner i Nord - Troms en samisk befolkning. Vi gjør i den sammenhengen oppmerksom på kapittel 5 i Sametingets planveileder som omhandler hensyn å ta i forhold til samisk kultur. Her vil vi peke på pkt. 5-1: Planlegging bør legges til rette for å opprettholde en bosettingsmønster og lokalsamfunn som bidrar til å sikre samisk kultur (...). Vi vil også peke på pkt. 5-2 som omhandler samiske barns rett til å opprettholde og videreutvikle sin samiske identitet. Kommunen bør undersøke om det finnes et behov blant befolkningen for tiltak som kan bidra til å ivareta og styrke den samiske identiteten. Tradisjonell kunnskap om og bruk av områder bør legges til grunn for utforming av planer. Det bør legges vesentlig vekt på hensynet til naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv, slik at det bevares gjennom planen og ikke trues jf. Sametingets planveileder for sikring av naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv, pkt. 4 b og d.
3. Storfjord eldreråd har i brev datert 01.08.2011 følgende merknader til KP-S.

Nytt punkt 11. Den gamle kulturen i Storfjord med læstadianismen, kvenkulturen og den sjøsamiske kulturen må komme fram mye sterkere, kraftigere. Hvorfor er ikke loven om kommunal forebyggende tiltak tatt med i samfunnsdelen av 01.07.09. Det må anlegges busslomme ved Kvalhaugen boligfelt. strykes og går ut.
4. Forsvarsbygg har i brev datert 02.08.2011 ingen merknader til KP-S.
5. Fylkesmannen i Troms har i brev datert 17.08.2011 følgende (utdrag) merknader til KP-S.

Kommunal planstrategi

Ideelt sett burde kommunal planstrategi vært utarbeidet før kommunen satte i gang arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel. Fylkesmannen har imidlertid forståelse for at kommunen ikke ønsker å sette arbeidet med samfunnsplanen på vent inntil planstrategien er vedtatt.

Landbruk

Landbruksnæringen er under press både nasjonalt og regionalt. Da er det viktig at det framtidige handlingsrommet for det tradisjonelle jordbruket sikres lokalt i forhold til ressursgrunnlag og driftsforhold. Dette hensynet kan omtales og konkretiseres i flere av kapitlene, for eksempel i kapittel 1.2 Næringsutvikling - Overordnet mål 8.

I kapittel 5.5 omtales landbruksnæringen. Fylkesmannen anbefaler at også følgende punkter tas med under "Utfordringer – Landbruk":

*Sikring av landbrukets driftsgrunnlag, kartfesting av landbrukets kjerneområder
Et restriktivt jordvern, sikre mat- og tømmerproduksjon
Eiendomsstruktur og eierskap, anvendelse av konsesjonslov og odelslov*

Kommunen har gode skogressurser som kan utnyttes bedre. Fylkesmannen anbefaler kommunen å videreutvikle mulighetene for økt verdiskaping fra skogen og innarbeide dette som et eget punkt under kapittel 5.5.1 "Mål – vi vil".

Universell utforming

Universell utforming handler om planlegging for et mangfold i et livsløpsperspektiv. Hovedløsningene som planlegges skal kunne brukes av alle uavhengig av funksjonsevne. Funksjonshemmede er i denne sammenhengen benyttet som dimensjonerende faktor for planleggingen. Universell utforming er nødvendig for noen og bra for alle.

Nasjonal erfaring på området tilsier at tilrettelegging med universell utforming ikke er en fordyrende prosess så lenge prinsippene ivaretas så tidlig som mulig i planleggingsfasen. Å tilrettelegge etter prinsippene for universell utforming gir en samfunnsøkonomisk gevinst når man tenker på omgivelser, tilrettelegging og livsløpsperspektiv.

I henhold til plan- og bygningsloven og lov mot diskriminering skal offentlige tjenester og bygg være universelt utformet.

Helse

Inntil for få år siden har kommunenes planarbeid for å ivareta befolkningens helse tatt utgangspunkt i bestemte sykdommer, lidelser eller tilstander, og foreslått strategier og tiltak rettet mot disse. I forbindelse med ny plan- og bygningslov og samhandlingsreformen er dette perspektivet på helse blitt endret. Nasjonale føringer for planlegging tilsier nå at planleggingen skal fokusere på faktorer som påvirker helsen. Dette peker mot den brede samfunnsrettede folkehelsepolitikken, med tiltak i alle sektorer for å kunne skape gode oppvekst og levekår.

6. NVE har i brev datert 17.08.2011 ingen merknader til KP-S.

NVE har ikke særskilte merknader til samfunnsdelen av kommuneplanen for Storfjord, men er generelt positive til kommunens mål og strategier knyttet til temaene Samfunnssikkerhet og Beredskap, om klimaendringer samt reduksjon av energibruk i bygg. NVE ønsker å bidra med mer konkrete råd og uttalelser når målene skal innarbeides i den videre arealplanleggingen.

Vurdering

Høringsmerknadene er blitt vurdert og flere av dem er funnet hensiktsmessig å innarbeide i plan. En legger derfor fram forslag på endringer/tilføyelser jamfør disse. Følgende forslag på endringer og tilføyelser er gjort i kommuneplanens samfunnsdel 2011 – 2023):

Info.

Forslag på endringer/tilføyelser er uthevet i teksten under og markert blå i vedlegg 1, Storfjord kommunes kommuneplan 2011 – 2023, - Samfunnsdel. I tillegg er det gjort mindre retninger og formateringer av tekst i kommuneplanen i forhold til høringsutkast. Disse endringene er ikke markerte.

2. Endringer og tilføyelser av tekst etter innspill fra Sametinget

4.2.3 Bosettingsmønster/"Lys i alle Husan"

..kommunale målsettinger. **Ikke minst er dette viktig for den samiske delen av befolkningen der opprettholdelse av bosettingsmønsteret og lokalsamfunn er et vesentlig bidrag for å sikre samisk kultur, næringsutvikling og samfunnsliv basert på naturgrunnlaget.**

4.2.4 Mål og strategier – Befolkningsutvikling/Mål – vi vil:

Legge til rette for at det samiske bosettingsmønsteret og lokalsamfunnet opprettholdes

4.2.4 Mål og strategier – Befolkningsutvikling/Strategier – Målene skal nås gjennom:

å føre en arealforvaltning som opprettholder det samiske bosettingsmønsteret og som sikrer deres naturgrunnlag

4.3.3 Mål og Strategier - Arbeidsplasser og næringsutvikling/Strategier – målene skal nås gjennom:

..kan, **utnytte naturgrunnlaget**, utvikle

4.7 Inkluderende samfunn/Kulturforståelse

..kulturelle bakgrunner. **Kommunens lokalbefolkning med norske, samiske, kvenske og finske opprinnelse, læstadianismen og sjøsamiske kulturen**, kommunens grense

5.1.3 Kultur og fritid

For å sikre at samisk kultur og identitet opprettholdes skal det tilrettelegges for tiltak som kan være med på å videreføre kontakt og overføring av kunnskap mellom generasjonene.

3. Endring og tilføyelser av tekst etter innspill fra Storfjord eldreråd

Vedrørende punktet: *Den gamle kulturen i Storfjord med læstadianismen, kvenkulturen og den sjøsamiske kulturen må komme fram mye sterkere, kraftigere.*

Begrepene læstadianismen, kvenkulturen og den sjøsamiske kulturen er tatt med under kapittel 4.7 Inkluderende lokalsamfunn/Kulturforståelse.

4. Endring og tilføyelser av tekst etter innspill fra Fylkemannen i Troms

1.2 Overordna mål/Overordna mål 8

..i form av bolig- og næringsareal i hele kommunen. **Videre må ressursgrunnlaget for tradisjonelt jordbruk sikres.**

5.5 Landbruk

Landbruket viktigste oppgave er å produsere mat. Denne oppgaven blir ikke mindre viktig når en ser dagens økende behov og verdens minkende matvarelagre. Opprettholdelse av ressursgrunnlag i landbruket er derfor viktigere enn noen gang.

Foruten å produsere mat skaper primærnæringa mange arbeidsplasser og har stor betydning for opprettholdelsen av levende byder og lokal bosetting. Ikke minst er etterspørselen etter mindre landbrukseiendommer stor. **I tillegg er landbruket den viktigste faktoren for et åpent kulturlandskap.**

5.5 Landbruk/Utfordringer – Landbruk

**Sikring av landbrukets driftsgrunnlag, kartfesting av landbrukets kjerneområder
Et restriktivt jordvern, sikre mat- og tømmerproduksjon
Eiendomsstruktur og eierskap, anvendelse av konsesjonslov og odelslov**

5.5.1 Mål og strategier - Landbruk/Mål – vi vil:

Arbeide for en større verdiskapning og ressursutnyttelse av kommunens skogressurser.

5.5.1 Mål og strategier - Landbruk/Strategier – målene skal nås gjennom:
god kompetanse og veiledning i kommuneadministrasjonen

4.7 Inkluderende lokalsamfunn/Universell utforming

Alle som har nedsatt funksjonsevne skal ha de samme mulighetene som funksjonsfriske. Tilgjengelighet for alle er inkluderende og skaper mangfold og trivsel. I tillegg er prinsippet om universell utforming i mange tilfeller den beste løsningen i et samfunnsøkonomisk perspektiv.

I henhold til plan- og bygningsloven og lov mot diskriminering skal offentlige tjenester og bygg være universell utformet.

4.5.1 Mål og strategier – Helseutvikling/Mål – vi vil

ha bedre samhandling mellom flere av kommunens sektorer for å bedre folks helse

4.5.1 Mål og strategier – Helseutvikling/strategier – målene skal nås gjennom:

synliggjøring av de enkelte påvirkningsfaktorene som kan bidra til å forbedre folks helse

ansvarliggjøre sektorene vedrørende fokus på folkehelsearbeid

5.2.1 Helse og omsorg/Helse

Dagens helsetilstand, og morgendagens helseutfordringer, er i stor grad knyttet til hvordan folk lever livene sine og hvordan samfunnet er organisert. Tidligere tok planarbeidet for å ivareta befolknings helse utgangspunkt i bestemte sykdommer, lidelser eller tilstander. I dag tar en utgangspunkt i forebyggende arbeid som startet tidlig i livet og fokus på alle de enkelte faktorene som påvirker helsen. Dette ansvarliggjør flere sektorer. Dette kommer også frem i ny plan- og bygningslov og samhandlingsreformen.

5. Endring og tilføyelser av tekst etter innspill fra næringsjef John Egil Ottosen (12.08.11)

4.3 Arbeidsplasser og næringsutvikling/Næringsutvikling

Grunneiere og næringsaktører

Storfjord kommune skal ha et godt og nært samarbeid med kommunens grunneiere og næringsaktører. Storfjord er avhengig av et godt samspill med disse og dette skal være med på å bidra til at kommunen sammen med disse får en positiv og bærekraftig utvikling.

Statskog er en av de største grunneierne i Storfjord kommune med ca. 53 % eierandel. Selskapet har mest areal i Skibotn og Skibotndalen. Statskog har flere områder de avholder til næringsareal og bør være en aktør som tilrettelegger disse arealene til næringsutvikling i kommunen.

6. Tilføyelse av tekst etter innspill fra ledergruppa i møte den 18.08.2011.

Diskriminering

Ytringsfrihet er en rettighet som innebærer friheten til å ha egne meninger og formidle disse. Denne rettigheten er med på å skape et samfunn som er åpent og demokratisk. Imidlertid er enkelte ytringer ikke satt som en rettighet. Dette gjelder diskriminering eller rasistiske ytringer. Dette er holdninger som ofte er stigmatiserende ovenfor grupper i samfunnet. Utsagn og holdninger som er diskriminerende og rasistiske skal konfronteres.

Vedrørende andre innspill fra:

Fylkesmannen i Troms og Kommunal planstrategi

Viser til utdrag fra plan- og bygningsloven § 10-1:

Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Storfjord eldreråd og punktene;

Nytt punkt 11. Den gamle kulturen i Storfjord med læstadianismen, kvenkulturen og den sjøsamiske kulturen må komme fram mye sterkere, kraftigere.

Vurdering: Kvenkulturen er tatt med i høringsutkastet blant annet under punkt 1.1

Bakgrunn for visjon. Læstadianismen og den sjøsamiske kulturen er imidlertid ikke tatt med

Hvorfor er ikke loven om kommunal forebyggende tiltak tatt med i samfunnsdelen av 01.07.09.

Vurdering: Kjenner ikke til loven som Storfjord eldreråd viser til. Imidlertid er begrepet forebygging tatt med mange ganger i planen og kommunen mener derfor at dette er tilstrekkelig.

Det må anlegges busslompe ved Kvalhaugen boligfelt.

Vurdering: Anleggelse av busslomper er viktige tiltak, med vil ikke komme inn under kommuneplanens samfunnsdel siden dette er en overordnet plan. Tiltaket bør komme inn i kommunedelplan for trafikksikkerhet.

Oppsummering

Planen har vært ute i 8 uker og det har ikke kommet inn innsigelse eller vesentlige merknader til Storfjord kommunes, Kommuneplan 2011 – 2023, Samfunnsdel som tilsier at planen ikke kan godkjennes. Planen tilfredsstiller derfor kommunestyrets krav til egengodkjenning og kan godkjennes med overnevnte endringer.