

**KOMMUNAL PLANSTRATEGI
2016 -2019
FOR
STORFJORD KOMMUNE**

Storfjord kommune

Vedtatt av kommunestyret den:
Justert etter offentlig medvirkning JSN 18.05.17
Ajourført 20.01.17 JSN / TAH
Justert av politisk arbeidsgruppe 21.11.16

INNHOLDSFORTEGNELSE

1	Innledning	3
1.0	Hva er Kommunal Planstrategi	3
1.1	Behovsstyrt planlegging	4
1.2	Kommunale planer	4
2	Kommunens plansystem	6
2.0	Samfunnsdel	7
2.1	Arealdel	7
2.2	Erfaringer med gjeldende kommuneplan	7
3	Overordnede føringer som har betydning for kommunens planbehov	7
3.0	Nasjonale forventinger	7
3.0.1	Kommunereformen	8
3.1	Regionale føringer og planer (regional planstrategi)	9
3.1.1	Andre regionale planer med føringer for kommunal planlegging	11
3.2	Interkommunalt plansamarbeid i arealforvaltning	11
4	Utviklingstrekk og utfordringer	12
4.0	Demografi	12
4.1	Kommunal tjenesteyting	13
4.1.1	Vann og avløp	13
4.1.2	Helse	14
4.2	Økonomi	14
4.3	Universell utforming, likestilling og mangfold	14
4.4	Sjumilssteget, barn og unge i kommunal planlegging	15
4.5	Primærnæring	15
4.5.1	Landbruk/jordbruk	15
4.5.2	Reindrift	16
4.5.3	Fiske og havbruk	16
4.5.4	Skogbruk	16
5	Vurdering av planbehovet	16
5.0	Revisjon av kommuneplanen (Samfunnsdel og arealdel)	16
5.1	Kommunedelplaner (areal)	17
5.2	Større reguleringsplaner som kommunen vil utarbeide i valgperioden (områdereguleringer)	17
5.2.1	Sentrumsplan Hatteng	17
5.2.2	Sentrumsplan for Oteren	18
5.2.3	Boligbygging	18
5.3	Tema og sektor (fag) planer som ikke følger plan- og bygningsloven	18
5.3.1	Samfunnssikkerhet og beredskap	19
6	Medvirkning i kommunal planstrategi	19
6.0	Politisk medvirkning	19
6.1	Innspill fra sektormyndigheter og nabokommuner	20
7	Forslag til prioritering av planoppgaver	21

1 Innledning

Plan- og bygningsloven har en bestemmelse vedrørende utarbeidelse av kommunal planstrategi. Her stilles det krav om at kommunen skal utarbeide kommunal planstrategi minst én gang hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering.

Intensjonen med denne bestemmelsen er å fremme en bærekraftig utvikling. I kommunal planstrategi skal kommunen ta stilling til strategiske valg knyttet til samfunnsutviklingen, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og vurdere kommunens planbehov i valgperioden.

For at kommunestyret skal ha et best mulig beslutningsgrunnlag har rådmannen utarbeidet dette utfordringsnotat som viser status og utfordringer for Storjord kommune. Ut fra grunnlaget som her er lagt frem skal kommunestyret utarbeide planstrategien fram til neste kommunestyreperiode.

1.0 Hva er Kommunal Planstrategi

Kommunal planstrategi har som formål å sette fokus på de planoppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre for å legge til rette for en positiv utvikling i kommunen.

Dokumentet skal utarbeides av kommunestyret og skal være retningsgivende på hvilke planoppgaver som skal prioriteres i kommunestyreperioden. Dette skal gi en bedre og mer systematisk vurdering av kommunens planbehov i forhold til utfordringer og strategiske valg.

Dokumentet skal omhandle de viktigste momentene i et samfunn og skal formidle den retningen kommunestyret ønsker å føre i kommunestyreperioden. Kommunestyret skal ta hensyn til nasjonale forventninger og regional planstrategi.

Planstrategien har ikke høringskrav, men kommunen skal sørge for medvirkning fra regionale sektormyndigheter og nabokommuner. Dokumentet skal være tilgjengelig for offentligheten i 30 dager før endelig vedtak fattes i kommunestyret.

Kommunal planstrategi er ikke en plan og har ingen direkte rettsvirkning, men skal være et styringsverktøy.

1.1 Behovsstyrt planlegging

Planleggingen skal være behovsstyrt og skal ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig. Hvilke utfordringer og hvor oppdatert kommunens planer er i forhold til dette vil være avgjørende for planbehovet. Planstrategien skal ta stilling til hvilke planer som bør rulleres, revideres eller videreføres. Den må også vurdere om det trengs å utarbeides helt nye planer. Storfjord kommune skal samarbeide med nabokommuner, fylkeskommunen og regional stat for å avklare kommunens planbehov.

Oversikt over Storfjord kommune sine utfordringer og status over kommunens gjeldende planer vil være helt nødvendig i dette arbeidet. Kommunestyret må videre knytte arbeidet opp mot kommuneadministrasjonen i forhold til behov, kapasitet og eventuelt midler til gjennomføring.

1.2 Kommunale planer

For at plansystemet skal bli et godt styringsverktøy er det viktig å ha god sammenheng mellom alle de kommunale planene. Styringssignaler fra kommuneplanens samfunnsdel og arealdel skal brukes aktivt i kommunens øvrige planlegging, og skal være retningsgivende for planer som utarbeides på lavere nivå i plansystemet.

Det er videre viktig at det er en klar kobling mellom overordna plan, handlingsplan/tiltaksplan og økonomiplan. Tabellen under viser oversikt over kommunale planer på overordna nivå, tverrsektorielle, tverrfaglige og tverretatlige.

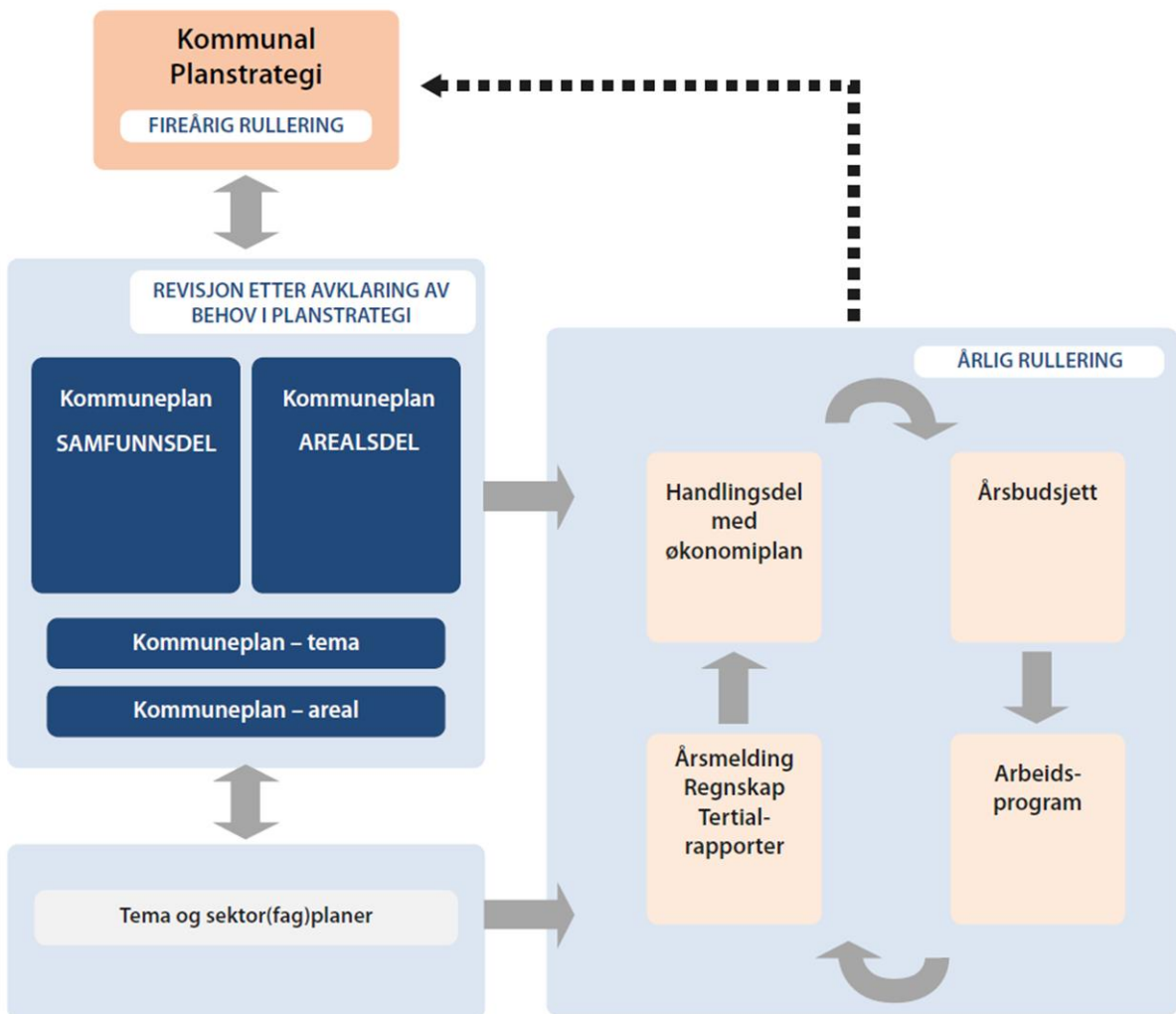
Plan	Gjeldende	Ansvar for plan	Omhandler/merknader
Overordnet plan			
Kommuneplanens samfunnsdel	2011-2023	Plan- og driftsavd.	Overordnet langsiktig plan for hele kommunen. Vedtatt i k-styre 31.08.2011 med endringsvedtak 23.11.2011
Kommuneplan - arealdel	2017-2019	Plan- og driftsavd.	Egengodkjent juni 2016.
Økonomiplan	Årlig	Økonomiavdelingen	Lovbestemt etter kommuneloven
Helhetlig ROS-analyse	Gjennomført	Plan- og driftsavd.	Egengodkjent juni 2016
Temaplaner			
Kommunedelplan for trafiksikkerhet og handlingsplan	2012-2014	Plan- og driftsavd.	Trafiksikkerhetstiltak. Vedtatt i k-styre 25.01.2012
Kommunedelplan for energi og klima for N-Troms	2010-2014	Plan- og driftsavd.	Bærekraftig energi og klimafokus. Interkommunalt samarbeid med Lyngen, Kåfjord, Skjervøy, Nordreisa og Kvænangen
Kommunedelplan Kystsonenplan	2015- 2019	Næring.	Forvaltning av fjorden og strandsonen. Godkjent i k-styret 10.12.2015

Strategisk næringsplan	2014-2018	Næring	Mål, satsingsområder og tiltak for næringsutvikling i kommunen. Vedtatt i 2014
Beredskapsplan Storfjord kommune	Revidert 2016	Plan- og driftsavgd.	Fortløpende revisjon
Beredskapsplan Fjellskred Nordnes	Revidert des. 2013	Plan- og driftsavgd.	Tas interkommunalt og da en fortløpende revisjon
Helhetlig eldreplan		Helse	Fortløpende revisjon
Folkehelseplan		Helse	Fortløpende revisjon
Rus- psykisk helseplan		Helse	Fortløpende revisjon
Helhetlig bosettings- og integreringsplan		Helse	Fortløpende revisjon
Plan for innføring av Velferdsteknologi i Helse- og omsorg		Helse	Fortløpende revisjon
Helhetlig helse og omsorgsplan	2017-2020	Helse	
Bolig politisk plan	2015-2018	Plan- og driftsavgd.	Revidert 2016
Strategisk Oppvekstplan 2018-21		Oppvekst	Oppstart høsten 2017. Vedtas i 2018.
Utviklingsplan for barnehager «Kvalitetsstigen 0-6.»	2018	Oppvekst	Full revisjon i 2018
Utviklingsplan for grunnskole «Kvalitetsstigen 6-16».	2017	Oppvekst	Full revisjon i 2017
Tverrfaglig plan for samhandling barn og unge		Oppvekst	Fortløpende revisjon
Sentrumsplan Hatteng		Plan og driftsavgd.	Fortløpende revisjon
Helse- og sosialmessig beredskapsplan		Helse	Fortløpende revisjon
Kommuneplan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv	2016-2019	Kulturkontoret	Vedtatt av kommunestyret 20. april 2016.
Temaplan krigsminner	Under arbeid	Kulturkontoret	KiK-prosjektet vi er med på.

2 Kommunens plansystem

Kommunenes plansystem er bygd opp av overordnede planer, kommunedelplaner, og temaplaner/fagplaner. Hvert av disse nivåene skal gjenspeile hverandre. Hvert plannivå har ulik detaljeringsgrad, de overordnede planene skal gi retningslinjer for underliggende planer som beskriver tema eller fag mer detaljert.

Under er figur hentet fra veileder t-1494 som illustrerer plansystemet i kommunen, og hvilken rolle planstrategien har i samspillet. Dette viser oss sammenhengen mellom kommunal planstrategi, kommuneplanen, detaljplaner og økonomisk prioritering.



Kommuneplanen er bygd opp av to deler, samfunnsdelen og arealdelen. Disse to delene skal sammen synliggjøre kommunens utfordringer, mål og strategier for samfunnsutviklingen, men også for kommunen som organisasjon.

2.0 Samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel er verktøyet for kommunens helhetlige planlegging. Samfunnsdelen skal synliggjøre de strategiske valgene kommunen tar i forhold til samfunnsutvikling og utfordringene knyttet til dette. Det skal spesielt belyses sentrale samfunnsforhold som folkehelse, barn og unge, integrering, næringspolitikk m.m.

Storjord kommunes samfunnsdel i kommuneplanen er sist vedtatt i 2011.

2.1 Arealdel

Kommuneplanens arealdel skal angi hovedtrekkene i arealdisponeringen og hvilke nye tiltak som skal iverksettes i kommunen. Kommuneplanen (samfunnsdel og arealdel) skal innarbeides i et helhetlig plansystem hvor den operative delen ligger i handlingsdel og økonomiplan.

Planen viser sammenhengen mellom fremtidig samfunnsutvikling og arealbruk. I Storjord kommune ble kommuneplanens arealdel sist vedtatt sommeren 2016.

2.2 Erfaringer med gjeldende kommuneplan

Vedtatte planer letter gjennomføring av senere enkeltsaker både politisk og administrativt fordi bl a høringer alt er gjort. Det samme er politiske prioriteringer.

3 Overordnede føringer som har betydning for kommunens planbehov

3.0 Nasjonale forventninger

De nasjonale forventningene til regional og kommunal planlegging er beskrevet i eget dokument vedtatt av kommunal- og moderniseringsdepartementet ved kongelig resolusjon 12.06.2015.

Gjennom de nasjonale forventningene samler regjeringen hvilke mål, oppgaver, og interesser som forventes ilagt særlig vekt i regional og kommunal planlegging i årene som kommer. Dokumentet skal utarbeides hvert fjerde år, og legges til grunn for de nye planstrategiene og planene på regionalt og kommunalt nivå.

Gjeldene nasjonale forventninger har regjeringen valgt organisere i 3 hoveddeler. Disse tre delene beskriver områdene regjeringen forventer ilagt særlig vekt:

- Gode og effektive planprosesser
- Bærekraftig areal- og samfunnsutvikling
- Attraktive og klimavennlige by- og tettstedsområder

Andre nasjonale forventnings/styringsdokumenter:

- Handlingsplan for bekjempelse av Gyrodactylus salaris

3.0.1 Kommunereformen

Kommunereformen legger opp til omfattende sammenslåinger av Norges 428 kommuner. Reformen skal fastsettes i juni 2017, og gjennomføringen av kommunesammenslåingene trår i kraft senest 1.januar 2020.

I reformen ble det satt frist til 01.07.2016 for kommunene å vurdere frivillig sammenslåing.

For Storfjord ble det utredet 3 alternativer for sammenslåing:

- Lyngenfjorden (Storfjord, Kåfjord, Lyngen)
- Storkommunealternativet (Storfjord, Lyngen, Karlsøy, Tromsø)
- 0-alternativet (Storfjord)

I tillegg til disse tre alternativene ble det holdt møte med Balsfjord om et Storfjord-Balsfjord alternativ. Etter forhandlinger i alternativene ble det signert 1 intensjonsavtale. Denne avtalen ble inngått mellom kommunene i Storkommunealternativet.

Sommeren 2016 vedtok Storfjord kommunestyre at kommunen ikke ønsker å bli sammenslått med noen av de utredede alternativene. Dette i samsvar med resultat av folkeavstemning avholdt i forkant av kommunestyremøte.

I Fylkesmannens innstilling til kommunereformen er Storfjord foreslått sammenslått med Lyngen. Endelig vedtak i kommunereformen vil bli avgjort av regjeringen våren 2017.

Da Storfjord kommune ikke ønsker å bli sammenslått, vil denne kommunale planstrategi legge til grunne at kommunen skal ha eget planverk i årene fremover. Dersom kommunen blir tvangssammenslått, eller kommunen vedtar kommunesammenslåing i valgperioden, burde man vurdere oppstart av arbeid med ny kommunal planstrategi for den nye kommunen så raskt som mulig. En kommunesammenslåing vil påvirke alle kommunale etater og planer, fra eldreomsorg til drift, kultur, og økonomi.

<https://www.fylkesmannen.no/nb/Troms/Kommunal-styring/Kommunereformen/?id=44408>

3.1 Regionale føringer og planer (regional planstrategi)

De regionale forventningene fremkommer i regional planstrategi. Denne planstrategien utarbeides hvert fjerde år med basis i de nasjonale forventningene. Regional planstrategi for Troms er tilgjengelig på: <http://www.tromsfylke.no/Tromsfylke/media/2967/regional-planstrategi-2016-2019.pdf>. Den regionale planen gir føringer for kommunal planlegging i henhold til Plan- og bygningslove § 8-2.

Regional planstrategi 2016-2019 består av to dokumenter, kunnskapsgrunnlaget og regional planstrategi. Kunnskapsgrunnlaget skal dokumentere status, utviklingstrekk og utfordringer i regionen. Dette er grunnlaget for prioritering av satsningsområder i regional planstrategi. Kunnskapsgrunnlaget 2015 inneholder følgende temaer:

- Nordområdene
- Demografi
- Folkehelse og levekår
- Klima, energi og naturforvaltning
- Næring og sysselsetting
- Utdanning, forskning og innovasjon
- Kultur, idrett og friluftsliv
- Samferdsel
- Arealforvaltning

*kap. 3.1 fortsetter neste side

Utdrag fra oppsummering – planoversikt i regional planstrategi for satsingsområder i perioden 2016-2019:

Prioriterte planoppgaver i perioden 2016-2019
Regionale planer med prosesskrav etter pbl § 8-3
Regional forvaltningsplan (2016-2021) Vannregion Troms (revisjon)
Regional transportplan (2018-2027) (revisjon)
Regional plan for handel og service (2015-2024) (revisjon)
Regional plan for reindrift
Regional plan for idrett og anlegg for idrett og fysisk aktivitet
Regional bibliotekplan
Regional plan for kultur
Regional plan for fergefri Ullsfjordforbindelse
Interkommunalt plansamarbeid etter pbl § 9-1
Arealplanlegging i sjø
Regionale strategidokumenter/meldinger/utredninger uten prosesskrav etter pbl
Strategi for næringsutvikling (SNU) <ul style="list-style-type: none"> • Strategi for økt verdiskaping i marin næring (ny) • Strategi for økt verdiskaping i maritim næring (ny) • Digital næringsutvikling i Troms (ny) • Strategi for forsvarsindustri i Troms (ny) • Mineralstrategi for Nord-Norge (ny) • Strategi for kreativ næring i Troms (ny) • Strategi for reiselivet i Troms (revisjon) • Havbruksstrategi for Troms (revisjon) • Strategi for utvikling av petroleumsnæringen i Troms (revisjon)
FoU- og innovasjonsstrategi for Troms (ny – meldt for)
Strategisk kompetanseplan for videregående opplæring i Troms (ny)
Strategi for digital satsing i den videregående opplæringen i Troms (ny)
Strategiplan for helsefremmende og forebyggende arbeid i tannhelsetjenesten for befolkningen i Troms (ny)
Strategiplan for videregående opplæring i Troms 2014-2017 (revisjon)
Strategiplan unge i Troms (ny – meldt for)
Prosjektplan for odontologisk forskning i tannhelsetjenesten (revisjon)
Meldinger
Samisk i videregående opplæring i Troms – utfordringer og muligheter
Melding om voksenopplæring
Fremtidig organisering av Fagskolen i Troms
Overordnede satsingsområder i planperioden
Bevisst og helhetlig miljøfokus
Et kunnskapsbasert plan- og folkehelsearbeid

3.1.1 Andre regionale planer med føringer for kommunal planlegging

- Regional plan for handel og service i Troms 2015-2024
- Regional forvaltningsplan vannregion Troms 2016-2021
- Regional plan for landbruk i Troms 2014-2025
- Regional transportplan for Troms 2014-2023
- Regional plan for friluftsliv, vilt og innlandsfisk 2016-2027
- Klima og energistrategi for Troms 2015-2024
- Regional plan for reindrift (under arbeid, nye kart publisert)

Utenfor de regionale planene skal kommunen også vektlegge gjeldene regionale strategier og utredninger.

3.2 Interkommunalt plansamarbeid i arealforvaltning

Storfjord kommune er delaktig i flere interkommunale planer. Disse er med på å legge føringer for forvaltning av kommunen. Gjeldene interkommunale planer:

- Interkommunal kystzoneplan (Storfjord, Kåfjord, Lyngen)
- Landskapsvernområde for Lyngsalpan (Storfjord, Lyngen, Balsfjord, Tromsø)
- Landskapsvernområde/Friluftsområde Årøya (Storfjord, Kåfjord, Lyngen)

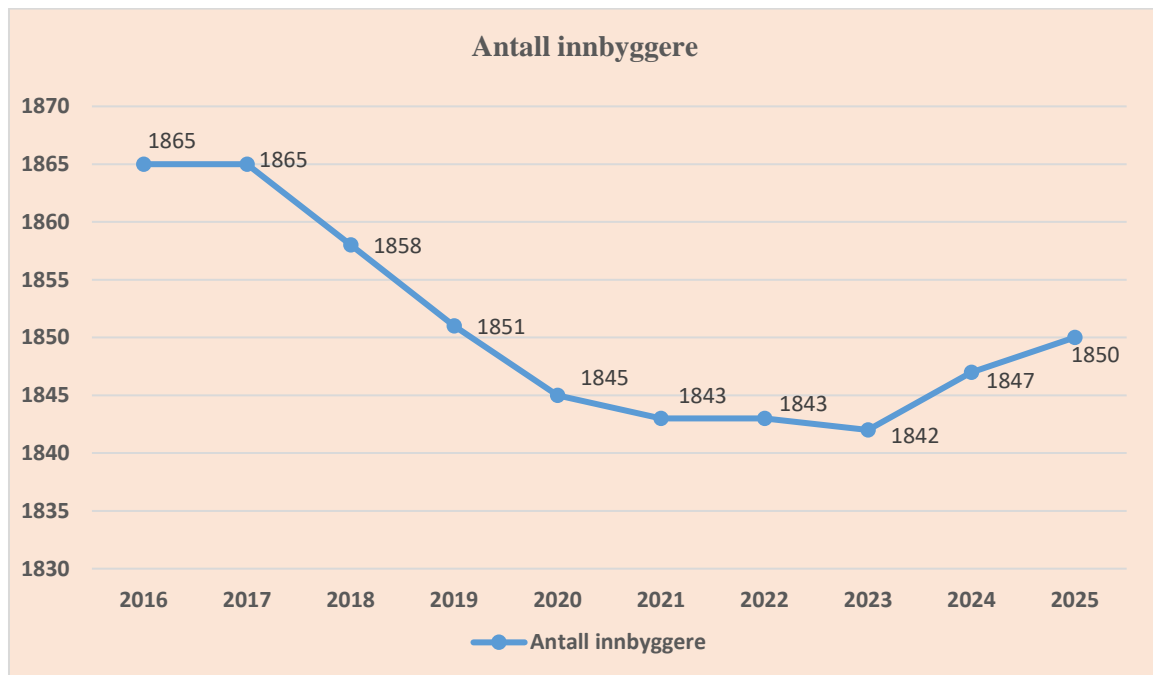
4 Utviklingstrekk og utfordringer

4.0 Demografi

Framskrevet folkekemengde 1. januar - Storjord kommune										
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
0 år	15	15	15	15	15	15	15	15	14	14
1-5 år	87	87	83	84	80	82	81	81	81	79
6-12 år	138	134	139	134	128	127	131	128	132	127
13-15 år	76	64	63	59	66	63	59	52	54	60
16-19 år	99	97	92	92	90	78	79	80	78	77
20-44 år	502	505	497	490	485	491	487	485	480	483
45-66 år	621	598	587	587	578	562	554	544	526	517
67-79 år	252	283	300	301	316	332	341	358	382	386
80-89 år	61	67	65	72	72	79	85	88	87	92
90 år eller eldre	14	15	17	17	15	14	11	11	13	15
Innbyggere totalt	1865	1865	1858	1851	1845	1843	1843	1842	1847	1850
Antall i arbeidsdyktig alder	1123	1103	1084	1077	1063	1053	1041	1029	1006	1000
Andel arbeidsdyktig alder	60 %	59 %	58 %	58 %	58 %	57 %	56 %	56 %	54 %	54 %
Antall 67+	327	365	382	390	403	425	437	457	482	493
Antall 80+	75	82	82	89	87	93	96	99	100	107

Kommentar:

1. Faktisk folketall på 1.10.16 var 1885.
2. Gjennom faktisk tilrettelegging kan kommunen påvirke folketallsutviklingen.



4.1 Kommunal tjenesteyting

Framskriving er vanskelig og det er ikke like lett å beregne hvordan befolkningsutviklingen vil bli fram i tid. Det som er rimelig sikkert at vi kommer til å bli flere eldre i årene framover. Dette kan føre til at kommunen får mindre tilskudd og skatt, samt flere personer som er avhengig av omsorgstjenester fra kommunen.

Store barnetall i etterkrigstiden, høyere levealder og økt tilflytting av eldre til kommunen gjør at andelen eldre i befolkningen vil øke betraktelig i årene som kommer. Dette vil kreve økt fokus på rekruttering av fagfolk til pleie- og omsorgssektoren.

Ved utbygging av Åsen Omsorgssenter har man vurdert behovet for omsorgsplasser. Kommunen må også se på behovet for omsorgsboliger og hvordan disse skal organiseres sammen med satsinga «borte bra, hjemme best». Dette gjelder ikke bare for eldreomsorg, men også boliger til brukere med rus- og psykiatriproblemer.

Barnetallet har vært varierende (fra år til år) med et synkende barnetall fom. 2007. Dette gir utfordringer for barnehagene og skolene og er en faktor som kan påvirke barnefamiliers mulighet til å etablere seg i Storfjord. Det blir viktig å tilpasse driftsnivået slik at det til enhver tid er skreddersydd for de behovene som oppstår. Viktig å framstå som en god/attraktiv kommune å bo i.

4.1.1 Vann og avløp

Et uthevet tema under kommunal tjenesteyting er vann og avløp. Kommunen har i dag 3 vannproduksjonsanlegg med tilhørende distribusjonsnett. Det er ikke utarbeidet egen VA-plan for storfjord kommune. I 2015 fikk vi utarbeidet et oversiktsdokument som overordnet tar for seg dagens anlegg, og fremtidig behov for utbedringer og videreutvikling. Det må vurderes behov

for egen plan for VA med bakgrunn i dagens kunnskapsgrunnlag. Ved utarbeidelse av større område/reguleringsplaner må VA være et sentralt tema på overordnet nivå.

4.1.2 Helse

Helsesektoren er en stor sektor, med virkninger for innbyggere i alle livsstadier. Sektoren krever mye kommunale ressurser. Planer innen helse er viktige redskap for politikerne når det skal prioriteres bruk av kommunale midler. Helhetlig helse- og omsorgsplan vil fungere som grunnlag i kommuneplanens samfunnsdel for sektoren.

Planer tilknyttet helse og omsorg må følge prosesskravene i plan- og bygningsloven. Dette for å sikre god og tilstrekkelig medvirkning av både lokale og offentlige parter. Ved utarbeidelse av helhetlig helse- og omsorgsplan må kommunen vurdere innlemmelse av *plan for helsemessig og sosial beredskap*, og *Smittevern*.

Ved utarbeidelse av helseplaner og oversikter vil utgangspunkt i veilederen *God oversikt – En forutsetning for god folkehelse* utgitt av Helsedirektoratet i 2013 (IS-2110) være foretrukket.

4.2 Økonomi

Driftsregnskapet viser et overskudd i 2015 på kr 4.203.967,-. Dette er etter budsjetterte avsetninger med blant annet dekning av tidligere års underskudd med kr 7.584.316,-. Akkumulert underskudd for Storfjord kommune er etter dette nedbetalt. På grunn av dette har kommunen lyktes i å nedbetale gjelden nødvendig for å komme ut av ROBEK (Statlig kontroll). Dette ble fastslått da kommunestyret sommeren 2016 kunne godkjenne økonomirapporten for 2015.

Det vil fortsatt være viktig å holde fokus på driftsutgiftene slik at en oppnår både et brutto og netto driftsresultat som viser overskudd. Utgifter til lønn og sosiale utgifter utgjør store deler av utgiftene til Storfjord kommune. Pensjonskostnadene økte fram mot 2013, men ble redusert i 2014 på grunn av en opprydding i pensjonsselskapets registrerte opplysninger om de ansatte. Pensjonskostnadene er ytterligere redusert i 2015. Pensjonskostnadene er nært knyttet til rentenivået og lavere avkastning på pensjonsmidlene gir høyere regning til kommunene. I tillegg vil en levealderjustering i forhold til en generell økning i levealder medføre økte pensjonsutgifter i årene framover. Utgiftene til renter på lånegjelden er redusert fra 2014 til 2015. Dette skyldes at rentenivået har vært lavt og at flere fastrenteavtaler har løpt ut i 2015.

For 2016 ble det brukt midler fra disposisjonsfondet for å komme i balanse. Dette tyder på at økonomien ikke kan sies å være på «pluss siden». I økonomiplanen er det blant annet lagt opp til økte driftsinntekter ved salg av konsesjonskraft, noe som er høyst usikkert. For å sikre en robust kommuneøkonomi må man jobbe for å komme bort fra avhengigheten av variable inntekter. Dette er forhold som må fremkomme i fremtidige økonomi og investeringsplaner.

4.3 Universell utforming, likestilling og mangfold

Storfjord kommune må ha universell utforming (UU) som prinsipp i planlegging. Dette for å sikre at alle grupper i samfunnet skal kunne ta del i det daglige. Prinsippet skal sikre at enkelte grupper i samfunnet ikke skal bli diskriminert ved å fysisk ikke ha tilgang til det offentlige rom. Kommuneplanens arealdel, vedtatt i 2016, har egen bestemmelse om UU tilknyttet arealplanlegging.

Mottoet til Storfjord kommune er *Mangfold Styrker*, med dette som bakgrunn må universell utforming vurderes og vektlegges i all planlegging, tilrettelegging, og tjenesteleveranse. Planlegging og vedtak skal sikre åpenhet, forutsigbarhet og medvirkning for alle berørte interesser og styresmakter.

4.4 Sjumilssteget, barn og unge i kommunal planlegging

Målet med Sjumilssteget er å få kommunene i Norge til å ta i bruk FNs barnekonvensjon i det daglige arbeidet. Sjumilssteget har plukket ut sju artikler i barnekonvensjonen som det ønskes at kommunene fokuserer på. Slik skal det blir enklere for kommunene å bruke barnekonvensjonen når de planlegger og kvalitetssikrer sine tjenester til våre barn og unge. Det vises til www.sjumilssteget.no.

Storfjord kommune har deltatt aktivt i satsingen med sjumilssteget, og integrerer dets prinsipper i kommunal planlegging. Dette skal sikre rettigheter og tjenester til barn og unge. Det vil dermed være viktig at kommunen aktivt, og naturlig, bruker barn og unge som høringspart og medvirker i planspørsmål. Dette sikres gjennom involvering av barnas representant i kommuneadministrasjonen, samt Storfjord ungdomsråd.

Strategisk oppvekstplan planlegges rullert i 2018. I denne sammenheng må kommunen vurdere og redegjøre for:

- Kapasiteten og framtidig dimensjonering av barnehage- og skoletilbud.
- Rekruttering og opprettholdelse av tilstrekkelig fagkompetanse til å ivareta kompetansekravene og lovpålagte oppgaver i oppvekstsektoren.
- Synliggjøre strukturer som ivaretar tverrfaglig innsats for å forebygge og håndtere uønskede hendelser, herunder vold og overgrep overfor barn og unge.

4.5 Primærnæring

I storfjord kommune har vi flere primærnæringer, disse er av sprikende størrelser og av svært forskjellig arealkrevende art.

4.5.1 Landbruk/jordbruk

I henhold til SSB tall for 2016 har Storfjord kommune 4769 daa dyrket mark som er i drift. Totalt har kommunen 6009 daa fulldyrket jord, 628 daa overflatedyrket jord, og 3059 daa innmarksbeite. Det foreligger ikke oversikt for utmarksbeite.

I Storfjord er det 22 jordbruksbedrifter. I oversikten over besetninger skilles det ikke på størrelse, altså kan noen ha 1-2 husdyr, mens andre har store besetninger:

Type besetning	Antall i kommunen
Geit	5
Sau	12
Høns	1
Hest	8
Kyr	1
Lama	1

I tillegg til ovennevnte er det registrert ett gårdsbruk med potetproduksjon.

Landbruk har ikke egen kommunal plan, men ivaretas gjennom strategisk næringsplan, kommuneplanens samfunnsdel og arealdel. I KPA vedtatt i 2016 har kommunen innført egen hensynssone for landbruk. Denne sonen innlemmer områder som kommunen vurderer til å være viktige for landbruksnæringen og at med dermed skal være restriktiv mot tiltak som ikke er knyttet til landbruk.

4.5.2 Reindrift

Storfjord kommune er i sin helhet innenfor det samiske reinbeiteområdet. I kommunen er det flere reinbeitedistrikter med beiteområder. Vi har ett helårsbeite, dette tilhører Helligskogen/Bassevuovdi-reinbeitedistrikt (HRB).

Reindrifta er en arealkrevende næring og blir dermed berørt av de fleste arealinngrep utenfor de tettest bebygde områdene av kommunen. Det er derfor viktig at reindrifta er en naturlig part i spørsmål om arealutnyttelse der næringa kan være berørt.

I kommuneplanens arealdel er det innlemmet hensynssoner for områdene i NIBIOs kart for beite og flyttleier. KPA tok utgangspunkt i kartgrunnlaget tilgjengelig på vedtakstidspunkt, det er derfor ikke overensstemmelse med de kartene som per dags dato er tilgjengelig. I planspørsmål må man dermed konferere med kartene som til enhver tid er tilgjengelig på www.nibio.no.

4.5.3 Fiske og havbruk

Fiskeri og havbruksnæringen blir ivaretatt gjennom kommuneplanens arealdel og den interkommunale kystsoneplanen. Kommunens strategiske valg for næringen må fremgå av strategisk næringsplan som blir grunnlag for vurderinger i KPA og kystsoneplan.

Størrelsesforholdet for næringen er at 10 personer har dette som hovednæring (tall fra 2016), og 4 personer har dette som binæring.

4.5.4 Skogbruk

I kommunens næringsoversikt fremkommer det ikke næringsdrivende med skogbruk som hovednæring. Det fremkommer heller ikke aktører som har skogbruk som binæring som betydelig inntektskilde.

5 Vurdering av planbehovet

5.0 Revisjon av kommuneplanen (Samfunnsdel og arealdel)

Arealdelen av kommuneplanen ble rullert i 2016. Den trenger derfor ikke å rulleres i denne fireårsperioden. Det er lagt opp til rullering av kommuneplanens samfunnsdel i 2018.

Ved rullering av kommuneplanens arealdel legges det opp til at kystsoneplanen skal innlemmes i KPA. Kystsoneplanen vil da bli en del av KPA og vurdering av arealbruken på sjø må dermed vurderes i samme prosess. Dette må samsvare med retningslinjer for det interkommunale samarbeidet om kystsoneplanen.

5.1 Kommunedelplaner (areal)

Planer som er gjennomført/oppstartet siste valgperiode med stor innvirkning på kommunen.

-Skibotn sentrumsplan

-E6 Balsfjord grense – Hatteng (oteren sentrum, sammenbinding Oteren/Hatteng)

-E6/E8 Skibotn – Finland (ferdigbygd strekning + alle reguleringsplanen dette innebærer – forholdet til NTP)

Det finnes enkelte gamle områdeplaner og reguleringsplaner som viser hvordan utviklingen er tenkt for tettstedene i kommunen, men disse er i stor grad erstattet av nyere planer (reguleringsplaner) og/eller ikke lengre er i samsvar med realiteten på området.

Skibotn er det eneste tettstedet i kommunen med en nyere sentrumsplan. Denne er vedtatt som en reguleringsplan i 2012, og byggingen er ble fullført i 2015. Dette var et prosjekt som i hovedsak gjaldt utbedring av E6 gjennom sentrum, og anleggelse av gang- og sykkelveg i regi av Statens vegvesen. For kommunens del ble det i prosjektet anlagt parkeringsplass, løsning for buss, og forbedring av det kommunale vann- og avløpssystemet i sentrum.

For Hatteng ble det igangsatt et arbeide for sentrumsutvikling i 2009. Det ble utarbeidet utkast til planer for en ny hovedatkomst til sentrum, med anleggelse av rundkjøring ved Taterneset fra E6/E8. Grunnlaget for planen var i stor grad muligheten for etablering av dagligvarehandel (Coop) i tilknytning til E6/E8. Det har senere blitt klart at Coop ikke lengre er interessert i dette prosjektet, og planarbeidet ble aldri fullført.

På Oteren er siste utvikling at Statens vegvesen har utarbeidet reguleringsplan for omlegging av E6/E8. Denne omleggingen har stor betydning for Oteren som tettsted, da all gjennomgangstrafikk vil gå utenfor det etablerte sentrum. Man vil med bakgrunn i dette kunne igangsette arbeidet med hvordan man ønsker at Oteren skal utformes fremover. Dette kan gjøres gjennom en kommunal område- eller reguleringsplan. Statens vegvesens prosjekt avhenger tildeling av midler gjennom NTP.

Et av de største prosjektene i Storfjord kommune de siste årene har vært Statens vegvesens utbedring av vegstandard på E8 i Skibotndalen. Dette er hovedfartsåra mellom Tromsø og Finland. Prosjektet avhenger i dag på tildeling av midler gjennom NTP for videreføring. Med behandling av den siste parsellen av E-8 gjennom Skibotndalen i desember 2016, vil alle vegplaner/reguleringsplaner på strekningen Skibotn-riks grensa være ferdig behandlet.

5.2 Større reguleringsplaner som kommunen vil utarbeide i valgperioden (områdereguleringer)

5.2.1 Sentrumsplan Hatteng

Kommunen legger opp til at arbeidet med sentrumsplan Hatteng gjenåpnes i denne valgperioden. Man har sett på flere kriterier for videreføring av tidligere planutkast, og vurdert det til at man med høyst sannsynlighet vil avskrive utkastet. Dette er forhold som vil avklares ved oppstartsmøte i SPD tidlig 2017. Administrasjonen har etter forespørsel fra SPD fremlagt de tidligere utkastene, samt igangsatt innhenting av materiale til prosjekteringen.

Foreløpige diskusjoner i SPD angående sentrumsplanen, tyder på at denne skal tilrettelegge for:

- Komplett sammenføring av gang-sykkelvegnettet Oteren-Hatteng.
- Utvidelse av boligområdet Oldersletta
- Omsorgsboliger i sentrumsnære områder (Oldersletta)
- Forretninger ved/på Lindevollen i samspill med grøntstruktur og nærmiljøanlegg -> Utvikle dagens sentrum
- Utvikling av turvegnett langs Kitdalselva og knytning mot Åsen
- VA Hatteng

5.2.2 Sentrumsplan for Oteren

Denne planen ble påbegynt, men så stilt i bero, fremst på grunn av manglende administrativ kapasitet. Planen må startes opp igjen basert på det arbeid som ble gjort.

Planarbeidet må ellers ta utgangspunkt i den vedtatte reguleringsplanen for E-6/E-8, og vil i hovedsak omhandle internområdet som blir frigjort som følge av den nye Europavegtraseen.

På grunn av forventet forsinkelse av gjennomføring av omleggingen gjennom Oteren. Må det tas opp strakstiltak, etablering av fartsdumper gjennom Oteren.

5.2.3 Boligbygging

I kommuneplanens arealdel er det flere områder der det legges opp til boligbygging, da både i regulerte felt og som spredt utbygging.

I Skibotn og på Vestersia er det en del ledige tomter, mens det i indre del av kommunen er få ledige tomter. Det legges nå opp til å få regulert inn et område på Hatteng, Oldersletta, samt få frigitt noen tomter på Brenna.

Kommunen har i lag med en privat utbygger gjennomført en utbygging på Abaja Skibotn. Denne er kalt for Hammarøy modellen. Her er det satt opp boliger, der noen er holdt av for vanskeligstilte. Kommunen leier her et antall leiligheter.

Kommunen har også planlagt boligbygging i eget regi på Hatteng samtidig som en vurderer organiseringen av boligforvaltningen i kommunen.

Planbehovet her er regulering av de felt som er satt av i arealplan til boligbygging og at en starter med Sentrumsplan Hatteng og boligområder her.

5.3 Tema og sektor (fag) planer som ikke følger plan- og bygningsloven

- Temaplan Krigsminner KiK-prosjektet
- Plan for bruk av og tilrettelegging av utmarksareal (reiseliv) for både funksjonsfriske og funksjonshemmede.
- Oppgradering av snøscooterløpenettet
Dette gjelder sammenbinding av det eksisterende løpenettet og forlengelser til butikk, bensinpumper og til sjøen/»havet». Gjelder for Skibotn, Hatteng og Oteren.

5.3.1 Samfunnssikkerhet og beredskap

Nordnesfjellet i Kåfjord kommune er som vi vet ustabil. Et fjellskred her vil føre til en flodbølge som vil slå innover langs hele Lyngenfjorden. Denne vil også gjøre store skader i Storjord kommune. Fjellet blir kontinuerlig overvåket av NVE, og et eventuelt fjellskred vil bli varslet i god tid. Kommunen har også utarbeidet planer for varsling og evakuering av befolkning i utsatte områder.

Storjord kommune har som nabokommunene våre, fjell som i stor grad er lokalisert til strandflaten rundt Lyngsalpene. Bratte fjellsider, og relativt store nedbørmengder fører til stor risiko for snøskred og jord- og steinras. Klimaendringer vil mest sannsynlig føre til mer nedbør i fremtiden, noe som vil kunne føre til hyppigere skredhendelser.

Marin grense markerer det høyeste nivået havet har hatt siden siste istid. Alt av areal under denne har i teorien potensialet for marin leire. Kvikkleir er marin leire som går over fra fast form til flytende form ved overbelastning eller omrøring. Kvikkleire kan oppstå når marin over tid får utvasket saltionene som fungerer som bindingsmateriale mellom leirpartiklene.

Planbehovet her er revisjon av «Beredskapsplan Nordnes» samt revisjon av «Helhetlig ROS analyse»

6 Medvirkning i kommunal planstrategi

Kommunal planstrategi har ikke krav til høring. Det stilles allikevel krav til medvirkning og publisering av forslag til kommunal planstrategi før politisk vedtak.

Medvirkningskravet betyr at kommunen er pliktig å sørge for at regionale sektormyndigheter og nabokommuner skal ha mulighet til å medvirke i utarbeidelsen av kommunal planstrategi. Disse partene kan gi uttalelser/merknader til planstrategien. Det er ikke innsigelsesrett knyttet til kommunal planstrategi.

Før kommunestyret kan vedta kommunal planstrategi, skal dokumentet ha vært tilgjengelig for offentligheten i 30 dager. Dette gjennomføres med publisering på kommunens nettside og i sosiale media, samt papirutgave tilgjengelig i rådhusets resepsjon.

6.0 Politisk medvirkning

Storjord kommunestyre (KS), Styret for Plan- og Drift (SPD)

11.11.16 SPD: Orientering om prosess for kommunal planstrategi, diskusjon rundt foreløpig forslag til tekst og prioritering av planoppgaver.

I møtet i SPD den 11.11.16 ble det valgt en politisk arbeidsgruppe som skulle fremme forslag til planstrategi for kommunestyret. Arbeidsgruppen består av Solveig Sommerseth, Dag Frode Fagerli og Maar Stangeland.

14.12.16 KS: Vurdering av forslag til kommunal planstrategi, innspill tas med videre i prosessen. Ut fra føringer gitt i KS samt eventuelle innspill i påfølgende medvirkningsprosess, legges kommunal planstrategi ut offentlig i 30 dager før endelig vedtak i KS.

22.02.17 KS: Forslag til kommunal planstrategi til godkjenning i KS

6.1 Innspill fra sektormyndigheter og nabokommuner

28.12.2016 ble forslag til kommunal planstrategi for Storjord kommune sendt til nabokommuner og sektormyndigheter for medvirkning. Tilbakemeldingsfrist ble satt til 20.01.17.

Invitasjon til medvirkning resulterte i tilbakemelding fra:

- NVE 02.01.2017
- Kystverket 16.01.2017
- Sametinget 17.01.2017
- Fylkesmannen i Troms 18.01.2017
- Fiskeridirektoratet 19.01.2017
- Mattilsynet 20.01.2017
- Troms Fylkeskommune 10.02.2017

På grunn av feil ved utsending, ble det gitt utsatt svarfrist til Troms fylkeskommune.

På bakgrunn av de innkomne merknadene har administrasjonen behandlet disse i ledermøte. Dokumentet er justert i henhold til vurderingene gjort av planlegger og administrasjonens ledergruppe. Det er ikke gjort endringer i prioriteringen av planbehovet i perioden.

Vurdering av merknadene finnes i merknadsheftet vedlagt saksbehandlingen.

7 Forslag til prioritering av planoppgaver

Matrise med hvilke planer som prioriteres i valgperioden.

Plan/tema	Sist vedtatt	Rulleres				Ansvar for planen	Merknad
		2017	2018	2019	2020		
Overordnede planer							
Kommuneplanens samfunnsdel	2011		X			Plan- og driftsetaten	
Kommuneplanens arealdel	2016				X	Plan- og driftsetaten	Ny plan vedtatt 2016, vurderes ikke å ha rulleringsbehov i valgperioden.
Økonomiplan	Årlig	X	X	X	X	Økonomi avdelingen	
Helhetlig ROS-analyse	2016	x	x	x	X	Plan- og driftsetaten	Årlig gjennomgang. Full revisjon 2020
Temaplaner							
Kommunedelplan for trafiksikkerhet og handlingsplan	2012	X				Plan- og driftsetaten	
Kommunedelplan for energi og klima for Nord Troms	2010					Plan- og driftsetaten	Interkommunalt samarbeid. Revisjon må vurderes.
Kommunedelplan Kystsoneplan	2015				X	Næring	Interkommunalt samarbeid, innlemmes i kommuneplanens arealdel ved neste rullering.
Strategisk næringsplan	2014			X		Næring	
Beredskapsplan Storfjord kommune	2016	-	-	-	-	Plan- og driftsetaten	Fortløpende revisjon
Beredskapsplan fjellskred Nordnes	2013	-	-	-	-	Plan- og driftsetaten	Interkommunal, fortløpende revisjon i lag med Kåfjord og Lyngen.
Helhetlig eldreplan		-	-	-	-	Helse	Fortløpende revisjon
Folkehelseplan		-	-	-	-	Helse	Fortløpende revisjon
Rus- psykisk helseplan		-	-	-	-	Helse	Fortløpende revisjon
Helhetlig helse og omsorgsplan 2017-2020		X				Helse	
Helhetlig bosettings- og integreringsplan		-	-	-	-	Helse	Fortløpende revisjon
Boligpolitisk plan	2016				X	Plan- og driftsetaten	
Strategisk Oppvekstplan 2018-21			X			Oppvekst	Fortløpende revisjon
Utviklingsplan for barnehager «Kvalitetsstigen 0-6.»			X			Oppvekst	Fortløpende revisjon
Utviklingsplan for grunnskole «Kvalitetsstigen 6-16».		X				Oppvekst	Fortløpende revisjon
Tverrfaglig plan for samhandling barn og unge		-	-	-	-	Oppvekst	Fortløpende revisjon

Sentrumsplan Hatteng	Ny	X				Plan- og driftsetaten	Ny oppstart 2017, gammel plan (ikke vedtatt plan) skrinlegges.
Helse- og sosialmessig beredskapsplan		-	-	-	-	Helse	Fortløpende revisjon
Kommunedelplan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv	2016				X	Kulturkontoret	Vedtatt i levekår. 20.01.2016
Temaplan Krigsminner	Pågående				X	Kulturkontoret	KiK-prosjektet vi er med på.
Skuterløyper	Ny		X			Plan- og driftsetaten	Lovkrav fra 2021. Innlemmes i kommuneplanens arealdel ved neste rullering.
Sentrumsplan Oteren	Ny	X				Plan- og driftsetaten	
Integrerings- og mangfoldsplanen		X				Oppvekst	Jf. budsjettvedtak
Kommuneplan for småkraftverk	2009		X			Plan- og driftsetaten / Næring	Behov vurderes
Reiselivsplanen for Lyngenregionen	Ny (2012)		X			Næring	
Markedsføringsplan	Ny					Næring	
Kartleggingsplaner <ul style="list-style-type: none"> • Fareområder • Biologisk mangfold • Kulturminner • Friluftsområder • Mm. 	2007 (kommuneplanens arealdel)						Vurdering ved rullering av kommuneplanens arealdel.
Kompetanseplan	Ny (2012)		X				
Atomberedskapsplan	Ny (2012)		X				
Smittevernplan				X		Helse	
Seniorpolitisk plan				X		Oppvekst	
Inn på TUNET	Ny			X		Oppvekst	
Vann- og Avløpsplan	Ny					Plan- og driftsetaten	Behov vurderes