

Møteinnkalling

Utvalg: **Storfjord formannskap**
Møtested: Møterom 3 Otertind, Storfjord rådhus
Dato: 12.03.2015
Tidspunkt: 09:00

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 77 21 28 00, eller pr. e-post til post@storfjord.kommune.no

Vararepresentanter møter kun etter nærmere beskjed.

Orientering:

- Regnskapsavslutningen

Hatteng, 05.03.2015

Inger Heiskel (s.)
ordfører

Rita Bruvold Bergland
sekretær

Saksliste

Utv.saksnr	Sakstittel	U.Off	Arkivsaksnr
PS 12/15	Referatsaker Formannskapet 12. mars 2015		2015/497
PS 13/15	***** festeregulering *****	X	2015/182
PS 14/15	Prosjekt kommunepsykolog		2015/674
PS 15/15	Byregionprosjektet - fortsettelse fase II		2015/313
PS 16/15	Søknad om tilskudd til markedsføring (2014) - Skibotnhallen AS		2015/310
PS 17/15	Søknad om tilskudd til prosjekt "Næringsutvikling på gårdsbruk" - Landbruk Nord		2015/311
PS 18/15	Søknad om tilskudd - Plamon AS		2015/317
PS 19/15	Søknad om tilskudd til spillefilm "Lengsel etter nåtid" - Pomor Film		2015/32
PS 20/15	Konstituering av rådmann fra 14.03.15 og inntil ny rådmann er tiltredt		2015/413



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
12/15	Storfjord formannskap	12.03.2015

Referatsaker Formannskapet 12. mars 2015

Saksopplysninger

1. Brev fra KomRev NORD 10.02.15 – Revisors beretning vedrørende kompensasjonsoppgave for merverdiavgift 6. termin 2014.
2. Brev fra Fylkesmannen i Troms 11.02.15 – Informasjon om tilbakeholdte skjønnsmidler i 2015 – ingen utlysning av prosjektskjønnsmidler.
3. Brev fra Troms fylkeskommune 13.02.15 – Høring grunnlagsdokumenter for fylkestingsmelding om fag- og yrkesopplæringen i Troms.
4. Protokoll – Storfjord ungdomsråd 16. februar 2015.
5. Brev fra Balsfjord kommune 25.02.15 – Etablering av øhj-døgntilbud i Balsfjord og Storfjord kommune.
6. Befaringsrapport salgsbevilling 09.02.15.
7. Brukerundersøkelse ved Storfjord legesenter høsten 2014.
8. Skatteoppkreveren – periodisk oppgjør.
9. Protokoll fra møte – Nord-Troms Regionråd 27. januar 2015.
10. Endring vedrørende ambulanseberedskapen
11. Tromsørklæringa – stopp ranet av kysten vår

Rådmannens innstilling

Sakene ble referert.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
14/15	Storfjord formannskap	12.03.2015

Prosjekt kommunepsykolog

Godkjenning av 3-årig utprøving (prosjekt) med kommunepsykolog

Saksopplysninger:

I helse- og omsorgsetaten har man søkt om rekrutteringstilskudd for psykologer i de kommunale helse- og omsorgstjenester, søknadsfristen var 01.03.15. Det ytes statlig tilskudd for psykologer til kommunene. Med forbehold om politisk vedtak/godkjenning er det søkt om tilskudd for en 50 % psykolog stilling, fra og med 01.01.16.

Bakgrunnen for at det ytes statlig tilskudd er at det skal understøtte samhandlingsreformens målsetting om økt vektlegging av kommunens ansvar og kompetanse for et bredere tilbud til mennesker med psykiske problemer og/eller rusmiddelproblem.

Kommunene oppfordres å bruke tilskuddet til å understøtte regjeringens satsing *Ny GIV* med formål om å redusere frafall i skolen. Og dette må skje i samarbeid med bl.a. kommunens øvrige helsetjeneste, PPT og lærere på skolene.

Målet for tilskuddsordningen er at psykologikompetansen skal styrkes i de kommunale helse- og omsorgstjenestene. Det er et sentralt mål at psykologene skal bidra til å styrke det samlede kommunale arbeidet innen psykisk helse- og rusfeltet, herunder forebygging og tidlig intervensjon, samt behandling av psykiske problem og/eller rusmiddelproblem.

Psykologen er tenkt å samarbeide med relevante aktører i kommunen som bl.a. fastleger, PPT, barnevernstjenesten, rustjenesten, psykisk helse, skolehelsetjenesten med flere, samt spesialisthelsetjenesten.

Målgruppen psykologen skal arbeide mot er mennesker med psykiske problemer og/eller rusmiddelproblemer, barn og unge som står i fare for, eller har falt ut av skolen. Målgruppen skal omfatte barn, unge, og voksne inkludert eldre. Dette gjelder både enkeltindivider, familier, pårørende, grupper og lokalmiljø.

Rekruttering: Det kan, for Storfjord kommune alene, være utfordrende å rekruttere en psykolog i 50 % stilling, derfor er det drøftet og planlagt et samarbeid med LHL klinikkene Skibotn, som også har behov for en psykolog i 50 % stilling. Ved et samarbeid vil Storfjord kommune samlet sett kunne rekruttere psykolog til kommunen i 100 % stilling.

Tilskudd/økonomi:

Ved å ha psykolog i full stilling/halv stilling kan kommunen få følgende maksimums tilskudd:

1. driftsår: kr 500 000,- / 250 000,-
2. driftsår: kr 400 000,- / 200 000,-
3. driftsår: kr 250 000,- / 125 000,-
4. 4.-6. driftsår kr 200 000,- / 100 000,- pr år

Det er søk om tilskudd på kr 250 000,- (psykolog i 50 % stilling). Dette vil ikke kunne dekke alle utgiftene da avlønning vil overstige kr 250 000. I tillegg vil det påløpe driftsutgifter.

Ut fra beregninger mht avlønning vil lønnskostnadene inkludert pensjon for psykolog (50 %) utgjøre ca kr 370 000,- + kr 20 000 i driftsutgifter.

Utgifter 1. driftsår, vil dermed utgjøre ca kr 390 000, minus kr 250 000 i tilskudd, og kommunens egenandel vil derfor påløpe seg til ca **kr 140 000,-**.

Utgifter 2. driftsår vil utgjøre ca kr 385 000 minus kr 200 000 i tilskudd, kommunens egenandel ca **kr 185 000,-**.

Utgifter 3. driftsår vil utgjøre ca kr 400 000 minus kr 125 000 i tilskudd, kommunens egenandel ca **kr 275 000,-**.

Kostnadene øker 2. og 3. driftsår på grunn av at det statlige tilskuddet reduseres for hvert år. I tillegg er det beregnet pensjon og lønnsvekst.

Finansiering:

Kommunens kostnader i forbindelse med prosjektet tas med i budsjettarbeidet 2016 og økonomiplan 2016-2019.

Vurdering:

Fagpersoner som arbeider med barn og unge har gitt tilbakemelding om at det er behov for å kunne tilby psykologtjenester, og at kommunen med denne kompetansen kan bidra til å forebygge at utsatt barn og unge utvikler varige psykiske problemer. Det vil være en god forebyggende investering, både for det enkelte menneske og også sett i et samfunnsperspektiv. Dette henger nært sammen med tidlig innsats, og om kommunen også klarer å gi bedre og raskere tjenester innen barnevernet samt få ned antall barnevernssaker, vil man raskt kunne se gevinster – ikke bare forhold til forebygging - men også i forhold å «spare inn» hva stillingen koster økonomisk. Det å gi barnevernstjenester krever betydelige ressurser, det er uforutsigbart og det er ofte knyttet stor kompleksitet til sakene. Desto viktigere blir det å jobbe forebyggende for å unngå de store komplekse sakene, og her vil en psykolog kunne gi hjelp til barn, unge og foreldre ut i fra et forebyggende perspektiv (tidlig innsats).

Videre kan fokuset være å hjelpe ungdom som ikke klarer å fullføre videregående skole, slik at de kommer seg videre i livet og at de klarer å ta vare på seg selv som voksen. Det kan ikke måles i penger hva det betyr for det enkelte individ.

Noen betraktninger og tilbakemeldinger fra tverrfaglige fagressurser vedrørende kommunalpsykolog tas også med i saken:

- Ressurs med hensyn til at tilbudet skal være et lavterskel tilbud til kommunens innbyggere

- Både barnevern og helsesøster erfarer at det er vanskelig å få bistand ifra BUP, når det henvises dit delegerer ofte BUP ansvaret for oppfølgingen tilbake til kommunen
- Ungdommer som blir henvist til BUP kvier seg for å ta imot tilbudet pga reiseavstanden medfører stort fravær fra skole
- Oppfølging av psykolog i et tidlig stadium, eks ved skolevegring i barne- og ungdomsskole, kan bidra til å redusere frafall fra videregående skole
- En psykologisk kartlegging/utredning vil kunne si noe mer konkret om hva behovet er etter en individuell vurdering, og en vil kunne iverksette mer målrettede tiltak
- Det vil være gunstig for et barn at utfordringer knyttet til psykisk helse fanges opp så tidlig som mulig og på et lavest mulig nivå, slik at en kan arbeide med forebygging på et tidlig stadium
- Effekten av tidlig intervensjon av barn og unges psykiske helse kan være forebyggende med tanke på psykiske problemer og rusproblematikk
- Et lavterskel tilbud i forhold til psykolog kan dempe belastninger og utfordringer for barnet og familien, og kan bidra til at en eventuell omsorgsplassering ikke blir det eneste alternativet
- Kommunepsykolog kan bidra til å styrke kunnskapsutviklingen innen rus og psykisk helse, ved blant annet å formidle psykologisk kunnskap til beslutningstakere, kommunale tjenester og brukere
- Tilby lokal behandling av pasienter som vegrer seg mot spesialisthelsetjenesten
- Bidra til å kvalitetssikre henvisninger spesielt mot BUP, der man i dag har store utfordringer med tanke på deres prioriteringer
- Veilede kommunalt personell, delta i nettverksfora (eks sjumilssteget, barnenettverk og andre interne tverrfaglige samarbeidsfora)
- Være en åpenbar ressurs i forhold til kommunens kriseberedskap
- Kort ventetid/avstand til psykolog er en svært viktig
- Oppfølging av bosatte flyktninger – her vil en kunne anta et økende behov framover
- Brukerne vil kunne få direkte hjelp uten henvisning, venting og lang saksbehandlingstid
- Brukere uten betalingsevne vil kunne benytte ordningen
- Innbyggere i Storfjord vil få tilnærmet like gode helse og omsorgstjenester for rus og psykiske problemer som for somatiske plager, lett tilgjengelig psykologtilbud er viktig
- Mulighet for å kunne benytte psykologen i kommunens sykefraværs/nærværarbeid, f.eks generell veiledning til ledere i forhold til oppfølging av ansatte som har psykiske utfordringer/problem
- Det er en viss bekymring for at opprettelse av en kommunalpsykolog på sikt vil undergrave behovet for lokal poliklinikk på Storsteinnes
- Utfordring er kostnadene knyttet til kommunens egenfinansiering

Rådmannens innstilling:

1. Storfjord kommune ønsker å benytte seg av tilskuddsordningen og tilsetter kommunepsykolog i 50 % stilling i inntil 3 år forutsatt innvilget søknad om ekstern/statlig tilskudd. Oppstart 2016.
2. Kommunens egenandel finansieres slik:
 - innarbeide kostandene i økonomiplan 2016-2019.
3. Stillingen plasseres organisatorisk i ny Forebyggende avdeling.

4. Det er en intensjon om å samarbeide med LHL Klinikkene Skibotn om felles rekruttering av psykolog for til sammen å oppnå en 100 % stilling. Storfjord kommune har arbeidsgiveransvaret for 50 % stilling psykolog og LHL Skibotn for de resterende 50 %.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
15/15	Storfjord formannskap	12.03.2015

Byregionprosjektet - fortsettelse fase II

Vedlegg:

- 1 Oppsummering og veien videre ByR-prosjektet
- 2 Brev fra Tromsø kommune om fortsettelse, fase II
- 3 Rapport fra NIBR, prosjektfase I

Saksopplysninger

Det vises til sak 110/14 i formannskapet 25.09.14 der deltakelse i Byregionprosjektets fase I ble behandlet.

Storfjord kommune var i fase I med i Byregionprosjekt (ByR-prosjektet) - som er et utviklingsprogram organisert som et prosjekt der samspill og regional vekstkraft i Tromsøregionen er innholdet. Deltakerkommuner som inngår i prosjektet er: Lyngen, Balsfjord, Karlsøy og Tromsø.

Kompetansesenter for distriktsutvikling (<http://distriktssenteret.no/byregionprogrammet/>) har ansvar for å etablere og drifte det nasjonale nettverk mellom deltakerne i programmet, samt ansvar for å formidle relevant kunnskap.

Som et ledd i kunnskapsinnhenting, læring og analyse for kommunene har Kommunal- og moderniseringsdepartementet – KMD

(<http://www.regjeringen.no/nb/dep/kmd/kampanjer/kommunereform>) lagt til rette for positiv utvikling i byregioner. Det er dermed etablert et *Byregionprogram* som skal driftes av Distriktssenteret. Programmet skal øke kunnskapen om samspill mellom by og omland og

regionenes næringsmessige potensiale. Det er et mål at den økte kunnskapen skal bidra til strategier og tiltak som styrker regionen som helhet.

Programmet hadde oppstart på forsommeren 2014 (fase I), men analyse og utredningsarbeidet startet først i september 2014. NIBR (Norsk institutt for by- og regionforskning) har gjennomført oppdraget med utredningen om kunnskapsgrunnlag, se vedlagt rapport.

Byregionprogrammets oppbygging er slik: Programmet er delt opp i to faser, og nettverksarbeid står sentralt i begge. Fase I er gjennomført og det er klart for fase II. Se vedlagt utdypende informasjon og bakgrunn for prosjektet samt oppsummering av fase I.

Organisering av prosjektet

I fase I har det vært følgende organisering: Styret består av to medlemmer fra hver kommune; en fra politisk ledelse og en fra administrasjonen. Hvert styremedlem har en personlig vararepresentant.

Kommune	Fast styremedlem	Personlig vararepresentant
Tromsø – fra politikk	Vanja Terentieff (leder)	Anni Skogman
Tromsø – fra adm.	Stein Vidar Loftås	Gunn Elin Jakobsen
	Prosjektleder er Jan Einar Reiersen	
Storfjord – fra politikk	Sigmund Steinnes	Inger Heiskel
Storfjord – fra adm.	Ellen Beate Lundberg	Willy Ørnebakk
Karlsøy – fra politikk	Hanny Ditlefsen	Frank Harry Pettersen
Karlsøy – fra adm.	Kristian Eldnes	Jan Hugo Sørensen
Balsfjord- fra politikk	Ole Johan Rødvei	Oddvar Skogli
Balsfjord – fra adm.	Hogne Eidissen	Karin Friborg Berger
Lyngen - fra politikk	Sølvi Jensen	Karl Arvid Brose
Lyngen - fra adm.	Viggo Jørn Dale	Ingeborg Johnsen

Den samme organiseringen i fase II kan følges opp.

Forankring i den nye søknadsfasen, fase II:

Styret er enige om å fortsette arbeidet mot en forlengelse av prosjektet, fase II. Før søknad sendes til KMD skal alle kommunene ha behandlet saken om forlengelse.

Prosjektleder har utarbeidet et notat (fremlegg/oppsummering og videreføring, se vedlegg) på bakgrunn av den helhetlige samfunnsanalysen i fase I. Det legges fram forslag til aktuelle tema med strategier og opplegg for tiltak.

I kravet fra KMD står det byregionene skal velge team/samfunnsområde som det skal utvikles strategier og tiltak for.

Finansiering av prosjektet:

Søknad skal sendes til KMD etter behandling i de respektive deltakerkommunene.

Prosjektet krever en egenandel fra hver av kommunene på kr 50 000.

Tidsløp:

ByR-prosjektets varighet i fase II er i perioden 2015-2017.

Vurdering

Valg av hovedtema for fase II:

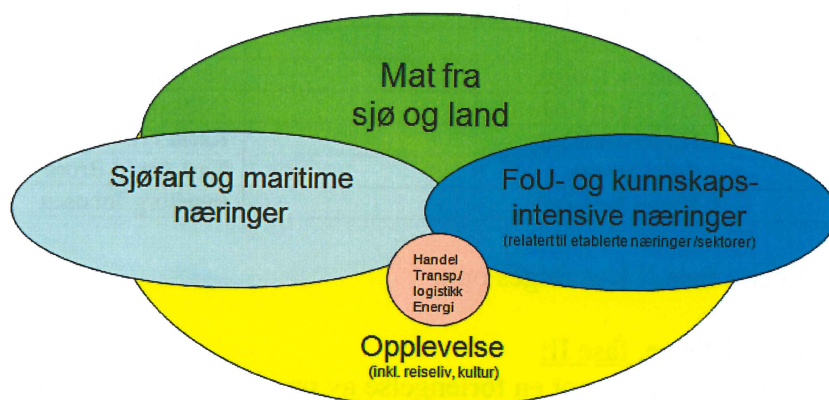
I kravet fra KMD står det byregionene skal velge team/samfunnsområde som det skal utvikles strategier og tiltak for. Det betyr at vi ikke nødvendigvis må ha strategiene og tiltakene på plass for å søke om videre deltakelse. Utfordringen blir derfor å velge et klart avgrensbart temaområde som kan bidra til regional vekstkraft og hvor det er mulig å utvikle strategier og tiltak som kan gi effekt i løpet av de tre årene ByR-prosjektet varer. Da KMD orienterte om fase II på nettverkssamlingen i november 2014, la de vekt på at byregionene bør komme opp med tiltak som lar seg gjennomføre, «lavt hengende frukter» som de uttrykte det.

Prosjektleder vil anbefale at følgende temaområde velges:

Innovasjon og næringsutvikling

Det vil si at det trekkes ut noen vesentlig element fra et av NIBRs fokusområde (kompetanse og innovasjon), som vil kunne gi grunnlag for økt samhandling og regional vekstkraft. Med utgangspunkt i klynge- og nettverksutvikling knyttet til regions spesiell fortrinn og potensialer, kan det formuleres strategier som vil kunne sette i gang innovasjonsprosesser. Mat fra land og sjø og opplevelsesnæringene er eksempler på to næringer som passer godt inn i dette bildet. De angår også alle kommunene.

I figuren fra NIBR som viser næringsområder med fortrinn og potensialer for Tromsøregionen, er både mat fra sjø og land og opplevelser (turisme, kultur) sentrale element.



Spørsmålet om felles møteplasser, fagarbeidere og nye gründere vil naturlig komme opp i en slik sammenheng.

Arbeidet med innovasjon og kompetanseutvikling krever samarbeid med næringslivet, FoU, virkemiddelapparatet og andre samfunnsaktører. Oppgaven i fase II er å etablere nettverk og klynger som kan komme næringslivet innenfor de to næringsområdene til gode.

Mulig andre tema:

Det finnes også andre aktuelle temaområder som kan knytte regionen mer sammen og bidra til økt vekstkraft. Felles strategisk næringsplanlegging og bedre infrastruktur er to eksempler. En grunn til at det første ikke er så aktuelt for tida, er at de fleste kommunene nylig har laget sine egne planer. På sikt kan spørsmålet en ny strategisk næringsplan for Tromsøregionen bli aktuelt.

Når det gjelder infrastruktur, i form av vegutbygging som kan gi grunnlag for økt pendling, et mer integrert arbeidsmarked og tettere næringssamarbeid, er det mange aktuelle prosjekt eller tiltak på gang. Vegprosjekt er arbeid som tar lang tid og ByR-prosjektets midler kan ikke brukes til investeringer. Det er kun strategiske samfunnsutredninger som er aktuelt.

Oppsummering

I fase I er kunnskapsgrunnlaget om samspillet mellom by og omland økt, herunder regionforstørring og regional vekstkraft. Storfjord kommune bør fortsatt delta i prosjektets fase II der konkrete strategier og gjennomførbare tiltak er i fokus. Styret i prosjektet formulerte to målsettinger for fase II:

- a) *Utvikle felles strategier og sette i gang tiltak som styrker den regionale vekstkraften i Tromsøregionen*
- b) *Drive felles profilering av Tromsøregionens utviklingsmuligheter på nasjonale og internasjonale arenaer.*

Rådmannen tilrår formannskapet å fatte vedtak om å slutte seg til prosjektets fase II. Egenandelen på kr 50 000 foreslås dekket av regionale utviklingsmidler.

Rådmannens innstilling

1. Storfjord kommune ønsker at ByR-prosjekt skal fortsette i fase II og slutter seg til som deltaker i prosjektet. Storfjord kommune deltar med finansiering av egenandel kr 50 000,- til prosjektet som dekkes over regionale utviklingsmidler, konto: 14715.440.325.
2. Storfjord kommune slutter seg til at *Innovasjon og næringsutvikling* i Tromsøregionen blir tema for arbeidet framover. De nevnte næringsområdene mat fra sjø og land og opplevelser (turisme, kultur) bør inngå i opplegget.

ByR-prosjektet: «Samspill og regional vekstkraft i Tromsøregionen»

Oppsummering og videreføring

Bakgrunn

Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) satte i mars 2014 i gang et utviklingsprogram for norske byregioner. Formålet med programmet var å øke kunnskapen om samspillet mellom by og omland for å styrke den regionale vekstkraften.

Byregionprogrammet er delt inn i to faser. Fase I, som avsluttes i begynnelsen av 2015, legger vekt på kunnskapsinnhenting og en helhetlig samfunnsanalyse. Fase II, med søknadsfrist 1. mai 2015, skal etter planen starte sommeren 2015.

Det var 33 byregioner som etter søknad ble invitert til å delta i programmet i fase I.

Tromsøregionen, bestående av Tromsø, Karlsøy, Balsfjord, Lyngen og Storfjord, er en av disse regionene.

Distriktssenteret (distriktssenteret.no) har fått tildelt det operative ansvar for det nasjonale nettverket av byregioner.

ByR-prosjektet for Tromsøregionen – organisering og politisk forankring

Samspill og regional vekstkraft i Tromsøregionen, som er navnet på vårt prosjekt, startet opp 6. mai 2014. På møtet ble byråd Jonas Stein, Tromsø kommune, valgt til leder. Seniorrådgiver, Jan Einar Reiersen i Tromsø kommune, er prosjektleder for ByR-prosjektet.

Styret fikk ellers følgende sammensetning:

Styresammensetning - organisering

Kommune	Fest styremedlem	Personlig varerepresentant
Tromsø – fra politikk	Jonas Stein (leder) -byråd	Anni Skogman - varaordfører
Tromsø – fra adm.	Stein Vidar Løftås - kommunaldirektør Jan Einar Reiersen - prosjektleder	Gunn Elin Jakobsen - kommuneplanlegger
Karlsøy – fra politikk	Henny Ditlefsen - ordfører	Frank Harry Pettersen -varaordfører
Karlsøy – fra adm.	Kristian Eldnes - kommunalsjef	Jan Hugo Sørensen - rådmann
Balsfjord- fra politikk	Ole Johan Rødvei -ordfører	Oddvar Skogli -varaordfører
Balsfjord – fra adm.	Hogne Eidissen - rådmann	Karin Friberg Berger - kommunalsjef
Lyngen – fra politikk	Silvi Jensen - ordfører	Karl Arvid Brose - varaordfører
Lyngen – fra adm.	Viggo Jørn Dale – leder teknisk sektor	Ingeborg Johnsen - planlegger
Storfjord – fra politikk	Sigmund Steinnes - ordfører	Inger Haskol - varaordfører
Storfjord – fra adm.	Ellen-Bente Jensen Lundberg - rådmann	Willy Ørnabakk – nærings- og utviklingsrådgiver

I fase I er det gjennomført fem styremøter og eget møte (1. juli) med statsråd Jan Tore Sanner. Det har i tillegg vært to nasjonale nettverkssamlinger i Stjørdal som Distriktssenteret har organisert. På første samlingen i mai var nesten hele styret til stede.

I fase I har det vært lagt vekt på brei politisk forankring. Prosjektledelsen har derfor orientert kommunestyrene i alle fire omlandskommunene og i finans- og næringskomiteen i Tromsø kommune. Styreleder og/eller politisk rådgiver har også vært med på de fleste orienteringsmøtene.

Målsetting for ByR-prosjektet

Styret har vedtatt følgende mål for arbeidet:

Langsiktig hovedmål: Skape grunnlag for økonomisk vekst i hele Tromsøregionen.

Mål for fase I:

- a) *Utvikle en felles kunnskapsplattform for regionen med vekt på særtrekk, utviklingsprosesser og muligheter for økonomisk vekst*
- b) *Gjennom politisk forankring og samarbeid med andre utviklingsaktører å skape grunnlag for økt samarbeid og samspill i Tromsøregionen*

Disse målsettingene ligger til grunn for det arbeidet som er gjort i den helhetlige samfunnsanalysen.

Kunnskapsinnhenting – opplegg og resultat

Hovedoppgaven i fase I har vært å innhente dokumenterbar kunnskap om grunnlaget for regional vekst i Tromsøregionen. På første styremøte ble derfor det lyst ut et anbud knyttet til kunnskapsinnhenting basert på en helhetlig samfunnsanalyse. Det kom i ni anbud og NIBR fikk oppdraget. Prosjekt har fått kr. 800 00,- fra KMD og hver av kommunene ha bevilget kr. 50 000,- som inngår i egenandelen sammen med timekostnadene.

NIBR har vært til stede på tre styremøter og har gjennomført et fokusmøte med eksterne aktører fra næringslivet, FoU-institusjoner, virkemiddelapparatet mm. De innspillene som kom fram på disse møtene, sammen med de omfattende statistiske dataene, inngår i rapporten (vedlegg).

I rapporten har NIBR en brei empirisk tilnærming. De analyserer følgende tema: Befolkning og bosetting, næringsstruktur og næringsutvikling, pendling og arbeidsmarked, boliger og boligmarked, infrastruktur og transport og samarbeid om samfunns- og næringsutvikling. I rapporten legges hovedvekten på den viktigste driveren for økonomisk vekst, nemlig næringsutvikling. Det må også nevnes at rapporten presenterer noen helt ny og unike data knyttet til demografisk utvikling.

Befolkning

Tromsøregionen er preget av en stor bykommune og befolkningsmessig lite omland. Hele 85 % av befolkningen bor Tromsø kommune og hele 89 % av arbeidsplassen finnes her. Tromsø har hatt en kraftig befolkningsvekst både gjennom stort fødselsoverskudd og nettoinnflytting fra utlandet. Men både Balsfjord og Storfjord kan også vise til en positiv befolkningsutvikling de siste årene, mens Karlsøy og Lyngen strir fortsatt med nedgang.

For omlandskommunene har Tromsø over lang tid vært flyttemålet. Nesten halvparten av de som flytter fra omlandskommunene bosetter seg i Tromsø, flest fra Karlsøy og færrest fra Storfjord. For de som flytter fra Tromsø, er det bare 5 % som bosetter seg i våre nabokommuner, mens hele 35 % havner i Osloregionen. Det er likevel et interessant trekk at etter 2009 er det flyttebalanse mellom Tromsø og omlandskommunene. Mens Balsfjord og Storfjord har nettoinnflytting fra Tromsø, er bildet det motsatte for Karlsøy og Lyngen.

I rapporten drøftes ellers både yngre og eldrebølgen. Det kommende tiåret (2014 – 2024) vil aldersgruppen 26 -35 år øke med 23 % i landet. Denne yngrebølgen vil slå svært ulikt ut i de fem kommunene. I følge NIBR vil den vokse med hele 41 % i Tromsø. Den er også positiv for Balsfjord med 18 % og Karlsøy med 4 %. Storfjord er på nullnivå, mens Lyngen kan forvente tilbakegang på hele 18 %. Det interessante med yngrebølgen er at den vil påvirke utviklingen på arbeidsmarkedet ved at flere skal skaffes jobb. Samtidig er den så stor i Tromsø og de største byene at det kan være et potensielt «utflytteroverskudd», som andre kommuner kan nyte godt av. Eldrebølgen slår også i alle kommunene om enn i varierende grad.

Næringsstruktur og næringsutvikling

Fra sammendraget i NIBR-rapporten har vi hentet følgende:

Tromsøregionen preges selvstø av utviklingen i Tromsø. Arbeidsdelingen mellom Tromsø og de fire omlandskommunene er sammensatt, men det er stor grad av komplementaritet mellom Tromsøs og omlandskommunenes næringsliv, som kunne vært utnyttet bedre. Omlandskommunene preges av et ressursbasert næringsliv. Mye av dette næringslivet nyter godt

av fasiliteter som tilbys i Tromsø, blant annet i form av logistikk og transport, men også i form av andre forretningsmessige tjenester. Generelt sett er tjenestetilbudet i Tromsø bedre enn i andre byer av samme størrelse, noe som kan forklares med at byen er et landsdelssenter, men også med at det er store avstander til andre urbane sentra av samme størrelse.

Tromsøregionen som helhet har et klart potensial for økt økonomisk aktivitet framover, gjennom vekst privat, men også i offentlig, virksomhet. Ved å utnytte den komplementariteten som finnes mellom sentrum og omland bedre, blant annet ved å legge til rette for økt samhandling på tvers i regionen, kan man også utnytte tilgjengelige ressurser bedre. Dette kan føre til en produktivitetsvekst i regionen. Økt økonomisk vekst forutsetter ofte også sysselsettingsvekst, og en utfordring for hele regionen er tilgangen på arbeidskraft. Arbeidsledigheten er generelt lav, og de siste ti årene har sysselsettingsveksten vært vesentlig sterkere enn befolkningsveksten. Det må derfor legges til rette for å ta i mot nye innbyggere, enten utenfra eller ved å begrense fraflyttingen. Utviklingen på boligmarkedet (økt boligbygging), både i sentrum og omland, og bedret infrastruktur, både i og ut av regionen, er områder som bør sees i sammenheng med potensialet for nærings- og befolkningsvekst.

Denne komplementariteten mellom næringslivet i Tromsø og omlandskommunes næringsliv og det potensiale for finnes for økt økonomisk aktivitet, dokumenteres i rapporten og er et viktig utgangspunkt det kommende arbeidet i en fase II.

Følgende tabell fra rapporten viser hovedtrekkene i næringsstrukturen i 2014. Tallene viser hvilke næringer som er viktigst i hver kommune sett i henholdsvis i en regionintern og nasjonal sammenheng. Der hvor tallene er over 1 er det flere enn gjennomsnittet for Tromsøregionen eller landet. Disse næringene har henholdsvis rosa og blå farge. Der hvor næringene ligger under gjennomsnittet er det hvite felt.

	NÆRINGSSPESIALISERING OG ARBEIDSDELING					NÆRINGSSPESIALISERING					
	internt i Tromsøregionen (lok.kvot. for regionen=1,0)					vs. landet (lok.kvot. for landet=1,0)					
	Tromsø	Balsfjord	Karlsøy	Lyngen	Storfjord	Tromsø	Balsfjord	Karlsøy	Lyngen	Storfjord	REGIONER
1. PRIMÆRNÆRINGER:	0,5	4,5	10,2	3,9	3,3	0,5	4,3	9,6	3,7	3,1	0,9
LANDBRUK	0,3	10,7	4,9	2,9	4,9	0,1	5,2	2,4	1,4	2,4	0,5
FISKE/FANGST	0,6	0,7	13,7	4,7	1,5	2,6	2,7	56,4	19,3	6,1	4,1
OPPDRETT	0,6	-	13,0	3,8	5,6	0,5	-	10,8	3,1	4,6	0,8
2. SEKUNDÆRNÆRINGER:	0,9	2,1	1,6	1,8	0,7	0,6	1,3	1,0	1,1	0,4	0,6
FISKEINDUSTRI	0,7	-	16,0	2,1	-	1,5	-	33,2	4,3	-	2,1
ANNEN INDUSTRI	0,8	3,5	0,2	2,5	0,5	0,4	1,5	0,1	1,0	0,2	0,4
EKSTRAKTIV VIRKSOMHET (bergverk, olje/gass)	0,9	2,7	-	2,4	-	0,1	0,4	-	0,3	-	0,1
BYGG OG ANLEGG	1,0	1,6	0,7	1,4	0,7	0,8	1,4	0,6	1,2	0,6	0,9
ENERGI	1,1	-	-	0,0	2,9	0,7	-	-	0,0	1,9	0,7
3. PRIVAT DOMINERT TJENESTEYTING:	1,1	0,5	0,4	0,7	0,8	1,0	0,5	0,4	0,7	0,7	0,9
TRANSPORT	1,0	0,4	0,5	0,8	1,9	1,4	0,6	0,7	1,1	2,5	1,3
HANDEL	1,1	0,6	0,6	0,5	0,5	1,0	0,6	0,5	0,5	0,5	0,9
REISELIV etc.	1,1	0,7	0,1	0,3	0,6	1,4	0,8	0,2	0,4	0,7	1,3
KULTUR, SPORT OG MEDIA	1,1	0,2	0,3	0,3	0,3	1,0	0,2	0,3	0,3	0,3	0,9
FINANS, FORSIKR, EIENDOM	1,1	0,3	0,3	0,7	0,1	0,9	0,3	0,3	0,6	0,1	0,9
KUNNSKAPSINT.FORR.TJENESTEYTING (KIFT)	1,1	0,2	0,3	0,5	0,3	0,8	0,2	0,3	0,4	0,2	0,8
FORR.TJENESTEYTING ELLERS	1,0	0,1	0,2	3,7	-	0,8	0,1	0,2	3,1	-	0,8
ANNEN TJENESTEYTING	1,0	1,1	0,2	0,5	2,0	0,8	0,9	0,2	0,4	1,7	0,8
4. OFFENTLIG DOMINERT TJENESTEYTING:	1,0	1,0	0,9	0,9	1,2	1,3	1,3	1,2	1,2	1,6	1,3
UNIVERSITET OG HØGSKOLE	1,1	-	-	-	-	4,9	-	-	-	-	4,3
ANNEN UNDERVISNING	0,9	1,9	1,3	1,3	1,6	0,9	1,8	1,2	1,2	1,5	0,9
OFFENTLIG ADMINISTRASJON etc.	1,0	0,8	1,2	0,8	2,9	1,0	0,8	1,2	0,8	2,9	1,0
HELSETJENESTER (inkl omsorgsinst.)	1,0	1,1	1,1	0,9	1,0	1,4	1,5	1,6	1,3	1,5	1,4
SOSIALTJENESTER	1,0	1,2	0,8	1,6	1,2	1,0	1,3	0,9	1,7	1,3	1,1

Hver kommune har sine særtrekk. I perioden 2004 – 14 var det en sysselsettingsvekst i Tromsø på 15 % eller 5342 arbeidsplasser, mens omlandskommunene samlet hadde en vekst på 10 % som tilsvarer 456 arbeidsplasser. Tallene viser at Tromsø er et utpreget tjenesteytende sentra. Eksempelvis 4,9 ganger så mange som landsgjennomsnittet innenfor universitets- og høyskolesektoren.

Når det gjelder industri, utenom fiskeindustri, og landbrukssysselsettingen ligger Tromsø langt under landet og omlandet. Offentlig dominert tjenesteyting har flere sysselsatte i omlandet enn resten av landet.

Balsfjord har 10,7 ganger så mange sysselsatte i landbruk som gjennomsnittet for Tromsøregionen og 5,2 ganger så mange som landsgjennomsnittet. Kommunens relativt sterke stilling når det gjelder industri (utenom fiskeindustri) er også et viktig særtrekk. På den andre siden har Balsfjord bare 0,1 i forretningsmessig tjenesteyting og enda lavere på oppdrett. Tallene dokumenterer klart at Karlsøy er en fiskerikommune. Relativt sett står alt som har med fiskeriene internt i regionen sterkest i Karlsøy og i nasjonal sammenheng har eksempelvis kommunen 56,4 ganger så mange sysselsatte i fiske som i landet. Når det derimot gjelder reiseliv og annen privat dominert næringsvirksomhet, kommer Karlsøy dårlig ut. Det er få arbeidsplasser i disse næringene.

Lyngen kommune har sin relative styrke på fiske og oppdrett og annen industri. Det er også påfallende mange arbeidsplasser i sosialtjenester, med 1,6 ganger så mange som i Tromsøregionen. På samme måte som for de andre omlandskommunene, er privat tjenesteyting svakt utviklet.

Storfjord kommune har sine sysselsettingsmessige tyngdepunkt innenfor landbruk, oppdrett, energi, transport og offentlig administrasjon både i region- og landssammenheng. En del næringer står relativt svakt. Det gjelder spesielt industri.

Denne korte gjennomgangen dokumenterer komplementariteten i Tromsøregionen. Tromsø by er et utpreget tjenesteytende sentra med høyere utdanningsinstitusjoner og annen offentlig virksomhet. Omlandskommunene har sin styrke gjennom et ressursbasert næringsliv. Det er likevel store forskjeller mellom de fire omlandskommunene.

Andre samfunnstrekk

Når det gjelder boligtype og boligmarked, dokumenterer NIBR-rapporten at mens 90 % boligmassen i omlandskommunene består av eneboliger, er andelen 42 % i Tromsø kommune. Boligprisen avtar med avstand fra sentrum. Når det framover i begrenset grad vil bli bygd nye eneboliger i de bynære områdene i Tromsø, vil utkantene i Tromsø og omlandskommunene kanskje trekke til seg flere som ønsker å bo mer landlig i enebolig.

For noen er pendling aktuelt. Pendlerne står for ca. 5 % av arbeidsplassene i Tromsø. Andelen har vært noenlunde stabil. Til sammen vel 900 pendler fra omlandskommunene, flest fra Balsfjord og Karlsøy, som er blant de største innpendlingskommunene. For omlandskommunene utgjør pendlerne til Tromsø fra 14 – vel 20 % av samlet arbeidsstyrke. Tromsø har et lavt pendleromfang sammenlignet med andre større byer, men for nabokommunene betyr pendlingsmulighetene en god del for bosettingen og inntektsgrunnlaget.

Dersom kommunikasjonen blir bedre, spesielt på vegområdet med ny veg i Ramfjord, Langsundforbindelsen, ny veg mellom Vollan og Oteren/Hatteng, Ullsfjordforbindelsen og ny tunell/bru til Kvaløya, vil dette kunne bidra til økt pendling. For næringslivet er det i tillegg transportbehov som melder seg. Det er alt fra breibåndsutbygging i hele regionen til bedre sjøtransport og opprusting av Langnes flyplass.

Et annet samfunnstrekk som styrker samhandlingen i Tromsøregionen, er fritidsboliger. I de fire omlandskommunene er det hele 2140 som tilhører tromsøværingene. Til sammenligning er det knapt 1100 fritidsboliger i Tromsø kommune. Disse tromsøværingene, pluss de som har campingvogn, legger igjen minst kr. 30 000 igjen i fritidskommunene for hvert hushold. Det gjelder alt fra kommunale avgifter, handel, bruk av håndverkstjenester og transport.

Regionale nærings- og samfunnsstrategier

I kunnskapsgrunnlaget fra NIBR drøftes det en del strategier med utgangspunkt «et klart potensial for økonomisk aktivitet framover». Viktige elementer i en regional næringsstrategi er å:

1. *Satse på eksisterende ressurser, næringer og klynger der regionen har spesielle fortrinn og potensialer i by og omland.*
2. *Styrke entreprenørskap, innovasjon og omstillingsevne i næringslivet i by og omland.*
3. *Styrke regionalt innovasjonssystem (samspill mellom kunnskapsinstitusjoner, næringsliv, mellomliggende organisasjoner, virkemiddelaktører).*
4. *Styrke regional samfunnsutvikling i videre forstand (areal- og transportutvikling, tjenestetilbud, bostedsattraktivitet, lokalsamfunnsutvikling, synliggjøring utad etc.)*

I disse fire punktene ligger påpekninger knyttet til arbeidet framover. Noen av disse skal komme tilbake til i forslaget til tema for fase II. Det gjelder bla næringer og klynger og innovasjon og entreprenørskap.

NIBR har i avslutningen under *samarbeid og vekst* kommet et skritt lenger i forsøket på å trekke fram fokusområder som kan styrkes i Tromsøregionen gjennom økt samhandling mellom kommunene. Disse er:

1. *Strategisk nærings- og samfunnsutvikling.* Kommunene (i samspill med fylkeskommunen og statlig virkemiddelaktører) har viktige funksjoner for å styrke næringsutviklingen tilpasset lokale fortrinn og muligheter. Her har kommunene viktige roller når det gjelder strategisk næringsplanlegging, arealplanlegging, førstelinjetjeneste ovenfor entreprenører og næringsaktører, utdanningstilbud¹ og lokalsamfunnsutvikling. Kommunene kan gjennom samhandling om strategisk nærings- og samfunnsutvikling arbeide for å bedre utnytte og utvikle hverandres ulike styrker og komplementariteter. I denne sammenheng kan man også vurdere et noe tettere samarbeid med Nord-Troms regionråd.
2. *Kompetanse og innovasjon.* Næringsutviklingen i regionen kan styrkes gjennom å forsterke samhandlingen om kompetanseutvikling og innovasjon i regionen, mellom aktører i by og omland. Dette bør ha et strategisk fokus på (i) *klynge- og nettverksutvikling* på områder der regionen har spesielle fortrinn og potensialer, men også på tvers av disse (plattform). Dette gjelder særlig matproduksjon (sjø/land) og opplevelsesnæringer (naturbasert, kulturbasert) i regionen foruten ulike typer FoU- og kunnskapsintensive næringer særlig i Tromsø med tilkninger til enkelte lokalmiljøer og bedrifter i omlandet. De industrielle miljøene i Balsfjord og Lyngen kan også styrkes gjennom samhandling om kompetanse og innovasjon. En hovedutfordring er (ii) *tilgangen på fagutdannet arbeidskraft* til viktige deler av næringslivet i regionen. Det vil kreve økt samhandling mellom offentlig myndigheter (eiere), utdanningsinstitusjoner og næringsliv om tiltak for å styrke tilgangen på fagutdannet arbeidskraft gjennom opplæring og utdanning av fagpersonell bedre tilpasset lokale behov. Endelig kan være et behov for å utvikle regionalt (iii) *kompetansenettverk og møteplass for gründere* og potensielle gründere og nyetablerere i by- og omlandskommunene. Her kan kommunene i samarbeid med andre virkemiddelaktører være pådrivere i arbeidet med å utvikle en slik struktur tilpasset, og da vurdere dette nærmere i forhold til etablerte tilbud og organisasjoner.
3. *Annen regional infrastruktur.* Tre andre generell forhold som kan få betydning for den regionale næringsutviklingen framover skal også nevnes her. Det ene er knyttet til infrastrukturutvikling. Det å forbedre kommunikasjonene internt i regionen utenfor hovedveiene E6/E8, er viktig særlig for deler av konkurranseutsatt virksomhet som er ganske spredt lokalisert i

¹ Som eiere av grunnskolen har de ansvar for barn og ungdoms kunnskapsnivå og innsikter i lokalt næringsliv. Fylkeskommunene har viktige roller som eiere av videregående og yrkesretta fagskoler.

regionens omland. Dette hviler riktignok mer på fylkeskommunale og statlige myndigheter enn på kommunene. Det andre er knyttet til regionalt såkornfond. I dag er det generelt mangel på lokal risiko- og investeringskapital i en region med mange små bedrifter og entreprenører med små ressurser. Det har av flere vært lansert et ønske om å utvikle et regionalt investeringsfond. Ett tredje generelt tiltak her er bedre koordinering av ulike virkemidler knyttet til nyetableringer, kompetanse og innovasjon. God koordinering av kommunale, fylkeskommunale og statlige institusjoners virkemidler (Innovasjon Norge, SIVA, Fylkesmann, Sametinget etc) kan ha betydning for å styrke regionalt handlings-rom og bedre synliggjøre virkemiddelapparat og muligheter ovenfor næringsaktører.

Disse tre fokusområdene er hver for seg ganske omfattende og noe overlappende. Det er likevel en kjerne i hvert enkelt. I det første, *strategisk nærings- og samfunnsutvikling*, legges det vekt på kommunes rolle i arbeidet med strategisk næringsplanlegging, arealplanlegging førstelinjetjeneste for entreprenørskap. Samhandling mellom kommunene for bedre å utnytte ressursene tillegges avgjørende vekt.

Kompetanse og innovasjon legger vekt på samhandling mellom aktører. Det strategiske fokus er: 1) *Klynge og nettversutvikling* der regionen har spesielle fortrinn. 2) *Tilgang på fagutdannet arbeidskraft* som krever nærmere samarbeid mellom næringsliv og det offentlige. 3) *Kompetansenettverk og møteplass for gründere* som også må foregå i samarbeid med virkemiddelaktørene.

Annen regional infrastruktur henspeiler både på veger, kapitalforhold og koordinering av virkemidler knyttet til nyetableringer, kompetanse og innovasjon.

De tre strategipunktene er muligens ikke konkrete nok, men kan absolutt legges til grunn i en søknad for fase II. Hvor langt vi bør gå med henblikk på å utarbeide tentative tiltak i søknadsfasen, må drøftes i styremøte i april.

Fase II i ByR-prosjektet

Styret i prosjektet «Samspill og regional vekstkraft i Tromsøregionen» formulerte også to målsettinger for fase II. Disse er:

- a) *Utvikle felles strategier og sette i gang tiltak som styrker den regionale vekstkraften i Tromsøregionen*
- b) *Drive felles profilering av Tromsøregionens utviklingsmuligheter på nasjonale og internasjonale arenaer*

I den første målsettingen legges det ikke bare vekt på utviklingsstrategier, slik NIBR har gjort, men også tiltak. Det forplikter. Det andre målet om profilering komme ikke klart fram i NIBR-rapporten, men er noe vi likevel må ta stilling til.

Utlysningen fra KMD

KMD har lyst den nye tilskuddordningen for utviklingsprogrammet for byregioner. I denne utlysningen står det avsettes inntil 91,5 millioner for perioden 2015 -2017, altså fase II.

Formålet for fase 2 er at deltakerne skal komme fram til og iverksette lokalt forankrete strategier og tiltak innenfor et tema/samfunnsområde med utgangspunkt i det økonomiske samspillet mellom byen og omlandet for å fremme økonomisk vekst i regionen.

Målet med tilskuddet for fase 2 er å gi støtte til å gjennomføre nødvendige prosesser, etablering av nettverksarenaer, delta i nettverkssamarbeidet i byregionprogrammet, kunnskapsinnhenting osv, for å utvikle strategier og tiltak som kan bidra til å fremme økonomisk vekst i regionen basert på samspillet mellom byen og omlandet.

Dette legger klare føringer både for søknaden og hva som skal gjøres i fase II.

Når det gjelder spørsmålet om hva det kan søkes om støtte til, skriver KMD:

- *Gjennomføring av prosesser i byregionen som skal lede til utarbeidelse av strategier og tiltak innenfor det tema/samfunnsområde regionen ønsker å prioritere i programmet. Dette kan være*

dokumenterte kostnader i forbindelse med:

- prosjektledelse, inkludert eventuell ekstern prosjektleder*
- utredningsarbeid i kommunene, arrangering av møter, reise-/oppholdskostnader og tapt arbeidsfortjeneste for private deltakere*
- Dokumenterte kostnader i forbindelse med deltagelse i nettverk drevet av Kompetansesenter for distriktsutvikling, som reise-/oppholdskostnader og tapt arbeidsfortjeneste for private .*
- Kunnskapsinnhenting med utgangspunkt i tema byregionen ønsker å utvikle strategier og tiltak innenfor i programperioden*

Videre sier KMD følgende om begrensinger for tilskuddet:

- Tiltak som innebærer at en eller flere markedsaktører får en økonomisk fordel og som kan tenkes å være konkurransevridende eller påvirke samhandelen i EØS.*
- Ordinære driftskostnader i kommunen, bedriftsutvikling, direkte støtte til næringsvirksomhet eller til fysiske investeringer.*
- Kostnader i prosjektet som vil være å betegne som statsstøtte etter EØS-reglene. Slike kostnader vil bli holdt utenfor tilskuddsgrunnlaget.*
- By- og regionsenterkommuner og én eller flere omlandskommuner kan søke. Det må være minimum to kommuner i samarbeidet. Én kommune i samarbeidet skal stå som søker på vegne av samarbeidet.*
- Det skal være gjennomført en helhetlig samfunnsanalyse av det økonomiske samspillet mellom byen og omlandet.*
- Samfunnsanalysen skal ligge til grunn for valg av tema/samfunnsområde som byregionen skal utvikle strategier og tiltak for i fase 2.*
- Søknaden må være forankret gjennom vedtak i kommunestyre/bystyre eller formannskap/byråd i samtlige kommuner som deltar i byregionsamarbeidet.*
- Søknaden må inneholde svar på krav til innhold i søknaden i pkt. 7 Krav til innhold i søknaden.*
- Søker skal bruke Kommunal- og moderniseringsdepartementets søknadsportal www.regionalforvaltning.no. For sent innsendte søknader vil bli avvist. Søknaden skal følge oppsettet på www.regionalforvaltning.no.*

Når det gjelder Tromsøregionens videre deltakelse i byregionprogrammet, er det ikke noe i de nevnte kriteriene som setter begrensinger på vår deltakelse, snarere tvert i mot. Utfordringen er å utvikle og bli enig om ett hovedtema som Tromsøregionen skal legge til grunn for søknaden.

Valg av hovedtema for fase II

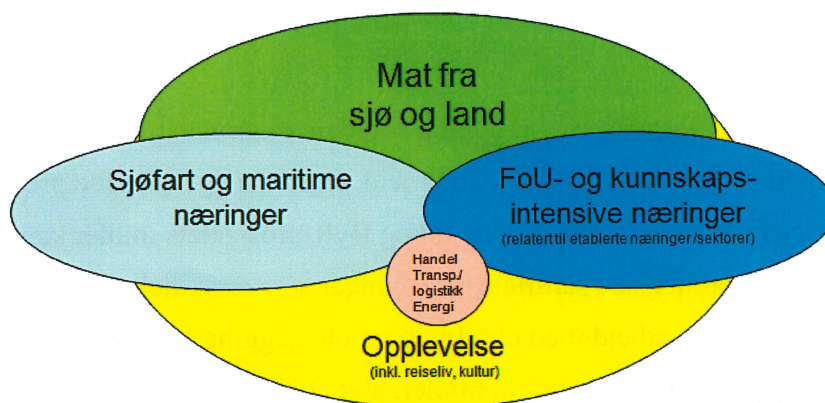
I kravet fra KMD står det byregionene skal velge team/samfunnsområde som det skal utvikles strategier og tiltak for. Det betyr at vi ikke nødvendigvis må ha strategiene og tiltakene på plass for å søke om videre deltakelse. Utfordringen blir derfor å velge et klart avgrensbart temaområde som kan bidra til regional vekstkraft og hvor det er mulig å utvikle strategier og tiltak som kan gi effekt i løpet av de tre årene ByR-prosjektet varer. Da KMD orienterte om fase II på nettverkssamlingen i november 2014, la de vekt på at byregionene bør komme opp med tiltak som lar seg gjennomføre, «lavt hengende frukter» som de uttrykte det.

Prosjektleder vil anbefale at Tromsøregionen velger følgende temaområde:

INNOVASJON OG NÆRINGSUTVIKLING I TROMSØREGIONEN.

Det vil si at det trekkes ut noen vesentlig element fra et av NIBRs fokusområde (kompetanse og innovasjon), som vil kunne gi grunnlag for økt samhandling og regional vekstkraft. Med utgangspunkt i klynge- og nettverksutvikling knyttet til regions spesiell fortrinn og potensialer, kan det formuleres strategier som vil kunne sette i gang innovasjonsprosesser. Mat fra land og sjø og opplevelsesnæringene er eksempler på to næringer som passer godt inn i dette bildet. De angår også alle kommunene.

I figuren fra NIBR som viser næringsområder med fortrinn og potensialer for Tromsøregionen, er både mat fra sjø og land og opplevelser sentrale element.



Spørsmålet om felles møteplasser, fagarbeidere og nye gründere vil naturlig komme opp i en slik sammenheng. Det er også mulig å profilere Tromsøregionen med utgangspunkt i tematikken og de nevnte næringene.

Arbeidet med innovasjon og kompetanseutvikling krever samarbeid med næringslivet, FoU, virkemiddelapparatet og andre samfunnsaktører. Det innebærer at representanter for disse aktørgruppene må trekkes tidlig med i arbeidet, kanskje velges inn i et nytt styre.

Oppgaven i fase II er å etablere nettverk og klynger som kan komme næringslivet innenfor de to næringsområdene til gode. Siden alle kommunene har mange aktører innenfor mat og opplevelse

og flere aktører inngår i dag i samarbeidsopplegg, er det et godt grunnlag for å komme videre. Gjennom innovasjon og nyskaping, skal det være mulig å få til forsterket vekst.

Innenfor opplevelesenæringene kan eksempelvis samarbeidet mellom hoteller i Tromsø og bedrifter som selger reiselivsprodukter i hele Tromsøregionen, utvides. Å tilby «pakker» som omfatter ulike typer av opplevelser for folk med ulike behov, kan komme mange små og store næringsaktører til gode. Et annet eksempel er om det nye Kystens hus kan bli en ny kreativ møteplass for produsenter, produktutviklere, selgere, kunnskapsprodusenter og som arbeider for å styrke verdikjeden og utvikle nye produkt og markedsføre kvalitetsvarer fra Tromsøregionen, enten det er Lyngen/Alpelam, ost fra Balsfjord, fisk fra yttersida og. Mulighetene er mange.

Det må også nevnes at den nye Kystplan for Tromsøregionen og de ulike næringsplanene er et viktig plangrunnlag for å konkretisere arbeidet i ByR-prosjektet. I alle disse planene er mulighetene for næringsmessig vekst en bærebjelke. ByR-prosjektet framstår derfor som en kompetanseressurs som kan bidra til å realisere sentrale tiltak i hver enkelte kommune, men da som et ledd i et større samarbeidsopplegg. Ved at prosjektet skal gå i tre år, gir det større muligheter enn i andre mer kortsiktige utviklingsprosjekt til å få gjennomført konkrete resultat.

Andre tema

Det finnes selvsagt andre aktuelle temaområder som kan knytte regionen mer sammen og bidra til økt vekstkraft. Felles strategisk næringsplanlegging og bedre infrastruktur er to eksempler. En grunn til at det første ikke er så aktuelt for tida, er at de fleste kommunene nylig har laget sine egne planer. På sikt kan spørsmålet en ny strategisk næringsplan for Tromsøregionen bli aktuelt.

Når det gjelder infrastruktur, i form av vegutbygging som kan gi grunnlag for økt pendling, et mer integrert arbeidsmarked og tettere næringssamarbeid, er det mange aktuelle prosjekt eller tiltak på gang. Vegprosjekt er arbeid som tar lang tid og ByR-prosjektets midler kan ikke brukes til investeringer. Det er kun strategiske samfunnsutredninger som er aktuelt. Når det eksempelvis gjelder gjenstående arbeid med utredning og planlegging av Ullsfjordforbindelsen, er det fra Tromsø og Lyngen kommunen avsatt midler, slik at Ullsfjordforbindelsen AS kan framskynde arbeidet.

Profilering som eget tema kan selvsagt ha noe for seg, men kan med fordel knyttes opp mot andre tema. Skulle det være et eget profilelingstema, kunne det være Tromsøregionen som Arktisk hovedstadsregion. På den måten blir ikke det bare et spørsmål om Tromsø som Arktisk hovedstad, slik det vil bli formulert i kommuneplanen for Tromsø kommune, men en regionbetegnelse.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
16/15	Storfjord formannskap	12.03.2015

Søknad om tilskudd til markedsføring (2014) - Skibotnhallen AS

Henvisning:

Strategisk nærings- og utviklingsplan 2015-2018

Vedtekter Storfjord kommunes næringsfond

Vedlegg

1 Søknad - Skibotnhallen AS

Saksopplysninger

Skibotnhallen AS søker om støtte til markedsføring av sine arrangementer i 2014.

Ettersom det var lite igjen av de avsatte midlene for 2014 da søknaden kom inn, ble det avtalt med søker at søknaden behandles etter første søknadsfrist 2015.

Søker fikk i 2013 innvilget en lignende søknad, og det må påregnes en søknad for 2015.

Vurdering

Søknaden passer inn i Strategisk nærings- og utviklingsplans satsingsområde *Bolyst*, under tilretteleggingstiltak «*Støtte /igangsette prosjekter som skaper bolyst eller felles møtesteder*».

Søknaden passer inn under vedtektenes satsingsområde *Stedsutvikling*, under prioriteringene *Arrangementer/festivaler, Bolyst- og trivselstiltak, Samlings- og møtesteder og Butikker, kaféer, markeder*. Vedtektene hjemler inntil 25% tilskudd.

Arrangementene Sommermarked, Dansegalla, Vintermarked/Julemesse og Julebord er viktige tiltak for håndverksprodusenter, lag og foreninger, innbyggere og besøkende, og tiltakene bør støttes i hht Strategisk nærings- og utviklingsplan.

Rådmannens innstilling

1. Det gis tilsagn om tilskudd på 25% av dokumenterte kostnader til markedsføring for 2014, inntil kr 37.500,-, til Skibotnhallen AS.
2. Tilsagn fra fondet gjelder som hovedregel i 12 måneder fra tilsagnsdato. I særlige tilfeller kan tilsagnsperioden utvides gjennom søknad.
3. Tilsagnet bortfaller dersom utbetalingsanmodning ikke er sendt inn innen fristen.
4. Tilskuddet blir utbetalt etter at søkeren sender anmodning om utbetaling og dokumentasjon av omsøkt investering til kommunen.
5. Dersom det oppstår forhold som er i strid med forutsetningene for støtten, kan kommunen avgjøre at deler eller hele tilskuddet ikke utbetales.
6. Vedtektene for Storfjord kommunes næringsfond er endret fra 1/1-2015. Søker gjøres med dette oppmerksom på at det i hht de reviderte vedtektene normalt ikke gis støtte til tiltak etter at de er gjennomført eller investering foretatt hvis dette ikke er avklart og godkjent av kommunen på forhånd.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
17/15	Storfjord formannskap	12.03.2015

Søknad om tilskudd til prosjekt "Næringsutvikling på gårdsbruk" - Landbruk Nord

Henvisning:

Strategisk nærings- og utviklingsplan 2015-2018

Vedtekter Storfjord kommunes næringsfond

Vedlegg

- 1 Søknad - Landbruk Nord
- 2 Budsjett - Landbruk Nord

Saksopplysninger

Landbruk Nord søker om tilskudd kr 25 000 kr,- til et opplæringsprogram for næringsutvikling på gårdsbruk (NUG).

Næringsutvikling på gården (NUG) er et opplæringsprogram i entreprenørskap rettet mot bønder som er utviklet av Norsk Landbruksrådgiving og Det Kgl Selskap for Norges Vel. Målet med programmet er å gi en helhetsforståelse for hvordan en kan utvikle gården fra ide til kommersialisering ut fra markeds- og bedriftsøkonomisk helhetstenkning.

Landbruk Nord søkte om tilskudd til tilsvarende prosjekt i 2013. Næringsutvalget innvilget tilsagn på inntil 15000,- (5000,- X 3 deltakere), men det lyktes ikke å rekruttere interessenter/deltakere fra Storfjord, og det er ikke gjort utbetalinger fra dette tilsagnet.

Vurdering

Opplæringsprogrammet er utvilsomt nyttig for deltakere som gjennomfører dette. Det kan imidlertid virke svært omfattende for aktive gårdbrukere som har lange arbeidsdager.

Ettersom det ikke var noen deltakere fra Storfjord i forrige runde, er det nødvendig å vurdere om det er fornuftig å stille nye midler til disposisjon, eller om det er fornuftig å støtte ideer og utviklingsplaner på en annen måte.

Storfjord kommune har høsten 2014 inngått samarbeidsavtale med Halti Næringshage, og HN er allerede involvert i veiledning og rådgivning ovenfor etablerere i tilknytning til landbruksnæringen.

Vedtektene for kommunens næringsfond ble revidert høsten 2014, og hjemler nå støtte til utviklingstilskudd.

Innovasjon Norge arrangerer Etablererskolen nettbasert hvor alle som ønsker kan starte den dagen de ønsker.

Det vurderes at Storfjord kommune har gode avtaler og ordninger for å hjelpe søkere og etablerere, og at det derfor ikke er nødvendig å delta gjennom prosjektet NUG.

Rådmannens innstilling

Søknaden fra Landbruk Nord om midler til prosjekt «Næringsutvikling på gården» 2015-2016 avslås da Storfjord kommune allerede har etablerte ordninger for å bistå etablerere.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
18/15	Storffjord formannskap	12.03.2015

Søknad om tilskudd - Plamon AS

Henvisning:
Strategisk nærings- og utviklingsplan 2015-2018
Vedtekter Storffjord kommunes næringsfond

Vedlegg

- 1 Søknad - Plamon AS

Saksopplysninger

Plamon as søker om tilskudd til investering i produksjonsutstyr.

Selskapet er nystiftet i 2014 og jobber innenfor sveising og serieproduksjon av plastprodukter i materialene Polyetylen(PE) og Polypropylen (PP).

Plamon as leier lokaler i terminalbygget i Skibotn. Etter 6 mnd drift har de økt fra 2 til 5 ansatte. Driften er basert på en produksjonsavtale for Nofi Tromsø as som omfatter produksjon av deler til oppdrettsmerder og montering av merder, samt en del reparasjonsarbeid i felt.

I oppstartfasen har driften i stor grad vært basert på brukt utstyr fra hobbygarasjen hjemme. For å kunne håndtere den økende arbeidsmengden, må man nå investere i en del produksjonsutstyr.

Vurdering

Søknaden er i tråd med målsettingen i SNP om *flere nyetableringer*, og vedtektenes prioritering *etablering av/tilrettelegging for ny bedrift*.

Det er svært positivt at Plamon AS gjennom sin etablering bidrar til arbeidsplasser innenfor industriproduksjon og at dette gjøres gjennom en produksjonsavtale med en av de store aktørene i dette markedet.

Rådmannens innstilling

1. Det gis tilsagn om tilskudd på 25% av dokumenterte kostnader til investeringer i produksjonsutstyr, inntil kr 75.000,-, til Plamon AS.
2. Det gis normalt ikke støtte til tiltak etter at de er gjennomført eller investering foretatt hvis dette ikke er avklart og godkjent av kommunen på forhånd.
3. Tilsagn fra fondet gjelder som hovedregel i 12 måneder fra tilsagnsdato. I særlige tilfeller kan tilsagnsperioden utvides gjennom søknad.
4. Dersom prosjektet endres vesentlig plikter søker å søke om endring av tilsagn.
5. Tilsagnet bortfaller dersom utbetalingsanmodning ikke er sendt inn innen fristen.
6. Tilskuddet blir utbetalt etter at søkeren sender anmodning om utbetaling og dokumentasjon av omsøkt investering til kommunen.
7. Dersom det oppstår forhold som er i strid med forutsetningene for støtten, kan kommunen avgjøre at deler eller hele tilskuddet ikke utbetales.
8. Storfjord kommune kan kreve hele eller deler av tilskuddet tilbakebetalt dersom støtteobjektene blir solgt eller tatt i bruk til annet formål innen 5 år etter at tilskuddet er utbetalt.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
19/15	Storfjord formannskap	12.03.2015

Søknad om tilskudd til spillefilm "Lengsel etter nåtid" - Pomor Film

Henvisning:

Strategisk nærings- og utviklingsplan 2015-2018

Vedtekter Storfjord kommunes næringsfond

Vedlegg

- 1 Søknad om tilskudd - Pomor Film
- 2 Lengsel

Saksopplysninger

Pomor Film AS har søkt kommunene i Nord-Norge om støtte for å få finansiert Knut Erik Jensens nye spillefilm "Lengsel etter nåtid". Søknaden er uspesifisert mht beløp, men søkeren presiserer at enhver offisiell og solidarisk støtte fra hele Nord-Norge til prosjektet vil bety enormt mentalt og psykisk for det videre arbeidet med finansieringen.

Evakuerings 70-årsmarkering i oktober 2014 viser med all mulig tydelighet behovet for informasjon og kunnskap om hva som egentlig skjedde i Finnmark og Nord-Troms høsten og vinteren 1944-1945.

Generelt har Norges krigshistorie i for stor grad vært konsentrert rundt Max Manus, Gutta på skauen og sabotasjeaksjonen på Rjukan. Hendelsene som utspant seg i nord har på mange måter blitt offer for de glemte ords taktikk.

«Lengsel etter nåtid» skal kombinere gjenreising og oppreising av Finnmark og Nord-Troms sin heroiske befolkning. Gjennom utstrakt bruk av historisk materiale og fiksjon, vil filmprosjektet bli et dokument for de som opplevde tragedien og til historisk kunnskap for våre etterkommere.

Filmprosjektet skal bli en reise i nordnorsk historie og kultur i fortid, nåtid og fremtid.

Vurdering

Strategisk nærings- og utviklingsplan prioriterer å *posisjonere Storfjord som premium destinasjon for natur-, kultur- og historiebaseret turisme* innenfor tiltaket *Markedsføring*.

Storfjord kommune har gjennom mange år prioritert arbeidet med krigsminner og krigshistorie, f eks gjennom restaurering og merking av Bolmannsveien, prosjektet «Krigsminnelandskap Troms» og støtte til utgivelse av boken «Krigen i Storfjord».

Støtte til produksjon av Knut Erik Jensens nye spillefilm "Lengsel etter nåtid" vurderes å være i tråd med prioriteringene i SNP.

Rådmannens innstilling

1. Storfjord kommune innvilger tilsagn om kr 30.000,- i tilskudd fra kommunalt næringsfond til produksjon av spillefilmen «Lengsel etter nåtid».
2. Tilsagn fra fondet gjelder som hovedregel i 12 måneder fra tilsagnsdato. I særlige tilfeller kan tilsagnsperioden utvides gjennom søknad.
3. Dersom prosjektet endres vesentlig plikter søker å søke om endring av tilsagn.
4. Tilsagnet bortfaller dersom utbetalingsanmodning ikke er sendt inn innen fristen.
5. Tilskuddet blir utbetalt etter at søkeren sender anmodning om utbetaling og dokumentasjon av omsøkt investering til kommunen.
6. Dersom det oppstår forhold som er i strid med forutsetningene for støtten, kan kommunen avgjøre at deler eller hele tilskuddet ikke utbetales.

Søknad om støtte til filmprosjektet «Lengsel etter nåtid»

Undertegnede Knut Skoglund i Pomor Film AS og filmregissør Knut Erik Jensen, søker herved om støtte til filmprosjektet «Lengsel etter nåtid».

Knut Erik Jensen har selv skrevet manus og er filmens regissør og co-produsent gjennom sitt firma Nordkappfilm.

FORTID

Det er nesten umulig å forestille seg de dramatiske hendelsene når man fordyper seg i coverbildet i denne søknaden. Bildet viser et utbrent Honningsvåg fra mai 1945. Midt i ruinlandskapet står kun kirken tilbake. Den er blitt som et symbol på tyskernes herjinger og den brente jords taktikk. Gjennom sine tilbaketrekkinger ville okkupantene fjerne alle spor – både sine egne, og ikke minst de deporterte innbyggernes hjem, og alt som kunne minne om at de hadde bodd og levd her oppe. Honningsvåg kirke blir et symbol på en tro – om tilbakekomst og gjenreisning. I dette scenariet kunne også filmregissør Knut Erik Jensen ha stått som fireåring. Og 70 år senere står kunstneren og privatpersonen Knut Erik Jensen fortsatt med sine ben forankret i det nordnorske og arktiske landskap.

For ham er flammene fra 1944 ennå ikke slukket.

Jensen har et brennende engasjement og er i full gang med å fullføre sin ultimate selvbiografiske dokumentarfilm. «Lengsel etter nåtid» skal bli et filmhistorisk dokument med utgangspunkt i krigens historie, tilintetgjørelsen, den mentale gjenreisning og lengselen etter det som en gang skal bli nåtid. I en broket reise gjennom krig, tro, håp og kjærlighet, hele tiden omkranset av nordnorsk og arktisk vill og vakker natur, skal filmen vise verden hvordan 2. verdenskrig satte sine spor hos gamle og unge, både mentalt og mellommenneskelig.

Hvordan er det mulig å finne en mening og en kurs fra ingenting og inn i en uoversiktlig fremtid?

NÅTID

I sitt filmprosjekt har Knut Erik Jensen for lengst knyttet til seg store og kjente filmpersonligheter på alle nivåer som er nødvendig i en filmproduksjon. Filmpiloten er vist på en rekke filmfestivaler, seminarer og workshops i inn- og utland. Og lovordene har ikke latt vente på seg.

«Lengsel etter nåtid» er et stort og grensesprengende filmprosjekt. I norsk målestokk er et budsjett på rundt 30 millioner kroner å regne som omfattende og stort. Derfor er også gode støttespillere helt avgjørende.

Knut Erik Jensen er per i dag mentalt og økonomisk støttet fra instanser og co-produsenter i Sverige, Finland, Russland – og Norge.

Den største utfordringen for prosjektet i dag er manglende tilskudd og forståelse fra Norsk filminstitutt (NFI) for filmens nasjonale og internasjonale betydning. Til neste søkerunde kan det bli avgjørende at Knut Erik Jensens filmprosjekt har enda flere støttespillere i ryggen.

HISTORISK MARKERING

Evakueringens 70-årsmarkering i oktober 2014 viser med all mulig tydelighet behovet for informasjon og kunnskap om hva som egentlig skjedde i Finnmark og Nord-Troms høsten og vinteren 1944-1945. Generelt har Norges krigshistorie i for stor grad vært konsentrert rundt Max Manus, Gutta på skauen og sabotasjeaksjonen på Rjukan. Hendelsene som utspant seg i nord har på mange måter blitt offer for de glemte ords taktikk.

«Lengsel etter nåtid» skal kombinere gjenreise og oppreise av Finnmark og Nord-Troms sin heroiske befolkning. Gjennom utstrakt bruk av historisk materiale og fiksjon,

vil filmprosjektet bli et dokument for de som opplevde tragedien og til historisk kunnskap for våre etterkommere.

Knut Erik Jensen ber med dette om støtte fra kommunene i Finnmark, Troms og Nordland. Som det fremkommer av vedlagte underlagsmaterieell, er filmprosjektet en reise i nordnorsk historie og kultur i fortid, nåtid og fremtid.

FORANKRING

Med nordnorske kommuner og fylkeskommuner med på laget, vil dette filmprosjektet enklere få støtte fra andre parter i den videre prosessen. Filmen vil være en identitetsbærer for nordnorsk historie og mentalitet. Målet med denne forespørselen om lokal og regional støtte er derfor å sikre prosjektet en enda sterkere gjennomslagskraft i arbeidet med den endelige finansieringen.

Filminnspillingen vil i hovedsak foregå på Magerøya mellom Sarnes og Veidnes (planlagt base for fremtidig ilandføring av olje fra Johan Castberg). Det vil også være store og sentrale scener fra Tromsø, Harstad, Trondenes og Russland. Innkjøp av varer og tjenester, og honorarer til filmarbeidere og skuespillere, mange fra Nord-Norge, vil utgjøre atskillige millioner. I tillegg kommer ringvirkninger av oppmerksomhet fra media, spesielle premierer på lokale kinoer og innsikt i felles verdier og historie som vil berike oss alle.

Det må samtidig understrekes at det alltid ved Knut Erik Jensens tidligere filmproduksjoner har vært lagt stor vekt på lokal kunstnerisk deltakelse både i sentrale roller i filmmanuset, og ikke minst i statsammenheng.

Det er viktig å forstå at Nordkapp kommune ikke vil være alene om å nyte godt av dette filmprosjektet. De evakuerte fra Finnmark og Nord-Troms ble spredt over hele landet. Ikke minst i Troms og Nordland ble de mottatt med omsorg, pleie og medfølelse. Det vil gagne hele landsdelen og nasjonen å få kjennskap også til dette i en spillefilms form.

I forbindelse med 70-årsmarkeringen for evakueringen har serien «Finnmark mellom Øst og Vest», 6 episoder på til sammen 8 timer, vært vist på NRK 2 i høst. Hele serien ligger også ute på NRKs nett-TV. Knut Erik Jensen var regissør og ansvarlig for serien, og ble hedret med Amandapris for beste dokumentar i 1986.

Av hensyn til fremdriften i prosjektet, bes det om at denne søknaden behandles så snart det er praktisk mulig.

Det er med håp om en positiv behandling, at deres svar imøtesees.

Uten å antyde beløp vil vi presisere at enhver offisiell og solidarisk støtte fra hele Nord-Norge til prosjektet vil bety enormt mentalt og psykisk for det videre arbeidet med finansieringen.

Med vennlig hilsen



Knut Skoglund

Knut

Erik Jensen
Pomor film AS

Nordkappfilm



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
20/15	Storfjord formannskap	12.03.2015

Konstituering av rådmann fra 14.03.15 og inntil ny rådmann tiltrer

Saksopplysninger

Nåværende rådmann har sagt opp stillingen og fratrer etter tre måneders oppsigelsestid 31.03.15. Før den tid skal noen fridager og restferie avvikles. Siste arbeidsdag i Storfjord kommune for nåværende rådmann er derfor 13.02.15.

Stillingen er lyst ut med søknadsfrist 25.februar 2015. Avhengig av hvordan ansettelsesprosessen løper og hvem som blir ansatt, må det regnes med at det må konstitueres rådmann i perioden fra 14.02.15 og inntil ny rådmann er på plass. Perioden vil i all hovedsak vare frem til sommeren 2015.

Kommunestyret fatter vedtak i forbindelse med tilsetting av ny rådmann. Formannskapet, som har utøvende arbeidsgiveransvar for rådmannen, gjør imidlertid vedtak om konstituering av rådmann i rekrutteringsperioden.

Vurdering

Storfjord kommune har ansatte med bred erfaring og mye kompetanse i organisasjonen til å kunne bekle rollen som rådmann. Formannskapet må vurdere og avgjøre hvem det er hensiktsmessig å konstituere som rådmann inntil ny er på plass.

Lønnsfastsettingen, på at den som blir konstituert, bør skje ut i fra full overtakelse av rådmannens arbeids- og ansvarsområde, og/eller ved en evt. fordeling av rådmannens oppgaver mellom flere ledere (med tildelte ansvarsoppgaver).

Rådmannens innstilling

Saken legges fram uten innstilling.

