Møteinnkalling

Utvalg:	**Storfjord levekårsutvalg**
Møtested:	Otertind, Storfjord rådhus
Dato:	20.06.2016
Tidspunkt:	09:00

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 77 21 28 00, eller pr. e-post til post@storfjord.kommune.no

Vararepresentanter møter kun etter nærmere beskjed.

Hatteng, 13.06.2016

Bente Bech (s.)
leder

Rita B. Bergland
sekretær

Saksliste

Utv.saksnr	Sakstittel	U.Off	Arkivsaksnr
PS 15/16	Referatsaker levekårsutvalget 20. juni 2016		2015/1466
PS 16/16	Opphør av ambulant tjeneste		2016/343
PS 17/16	Boligpolitisk handlingsplan		2015/1240
PS 18/16	Søknader om kommunalt tilskudd til anleggsutbygging 2016		2015/1281

Storfjord kommune

Arkivsaknr: 2015/1466 -9
Arkiv: 033
Saksbehandler: Rita Bruvold Bergland
Dato: 13.05.2016

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
15/16	Storfjord levekårsutvalg	20.06.2016

Referatsaker levekårsutvalget 20. juni 2016

Referatsaker

1. Fra Forbrukerrådet - hvordan gi våre eldre bedre matomsorg?
2. Fra Utdanningsdirektoratet - høring om varig dispensasjoner for pedagogiske ledere og styrere
3. Fra Storfjord ungdomsråd - møteprotokoll fra møte 11. april og 1. juni 2016
4. Fra Nord-Troms studiesenter - rapport fra prosjektet kompetanseløft i Nord-Troms
5. Fra Storfjord råd for eldre og funksjonshemmede - møteprotokoll fra møte 3. mai 2016
6. Fra Fylkesmannen i Troms – Oversendelse av endelig tilsynsrapport – svømmeopplæring

Orienteringssaker:

1. Orientering - årsmelding 2015

Rådmannens innstilling

Sakene ble referert og tatt til orientering.

Storfjord kommune

Arkivsaknr: 2016/343 -1
Arkiv: 024
Saksbehandler: Anne-Lena Dreyer
Dato: 13.05.2016

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
16/16	Storfjord levekårsutvalg	20.06.2016

Opphør av ambulant tjeneste

Vedlegg
1 Opphør av ambulant tjeneste, fra UNN
2 Informasjonsbrosjyre ambulant tjeneste

Saksopplysninger

Storfjord kommune ble i februar 2016 orientert av Universitetssykehuset Nord-Norge om at Ambulant tjeneste ved Senter for Psykisk Helse- og rusbehandling Storsteinnes ville opphøre fra medio mars 2016. Begrunnelse for nedleggelse av Ambulant tjeneste oppgis til at «tjenesten opphører og går tilbake til døgnenheten» (henviser til vedlagt brev og informasjon om Ambulant tjeneste) UNN har ikke hatt noen form for dialog med kommunen i forkant av at Ambulant tjeneste opphører.

Vurdering

Forebyggende avdeling mener det er svært beklagelig at Universitetssykehuset Nord-Norge, ved Senter for Psykisk helse- og rusbehandling Storsteinnes legger ned Ambulant tjeneste. Dette på bakgrunn av følgende:

«Omstillingen innen psykisk helsevern må fullføres for å sikre bedre tilgjengelighet til tjenestene og bedre utnyttelse av ressursene. Distriktpsykiatriske sentre skal være et tydelig forankringspunkt i det helhetlige behandlingstilbudet på spesialistnivå.» (Nasjonal helse- og omsorgsplan, 2011–2015)

I løpet av de siste 15 årene har det skjedd en betydelig omstrukturering til et mer desentralisert tjenestetilbud. Kravet til fortsatt omstilling understrekes fra Helse- og omsorgsdepartementet i Prop.1 S (2013–2014) står det:

«Det psykiske helsevernet må fortsette arbeidet med å gjøre sine tjenester mer tilgjengelige for befolkningen, og innrette sin virksomhet slik at den kan understøtte kommunene i deres arbeid og hindre unødvendige henvisninger og innleggelser, dette også i tråd med samhandlingsreformen. Det er fortsatt behov for en betydelig omstrukturering av tjenestene med vekt på en ressurs- og kompetansemessig oppgradering av DPS, slik at de blir i stand til å løse oppgavene som forutsatt. Akuttberedskap og utadrettet virksomhet må vektlegges mer og må basere seg på oppdatert kunnskap om hva som er virksomme tjenester. For brukerne er det nødvendig at kommunale tjenester og spesialisthelsetjeneste fungerer som et helhetlig tilbud, hvor aktørene samarbeider tett. En moderne tjeneste forventes i vesentlig større grad enn tidligere å etablere utadrettede og åpne tilbud, slik at kompetansen blir lett tilgjengelig for det kommunale tjenesteapparatet. Den pågående omstruktureringen av tjenesten innebærer at ressurser overføres fra sykehus til DPS, og fra døgnavdelinger til poliklinikk og ambulante tjenester».

Samhandlingsreformen legger med andre ord opp til, ikke bare et tettere samarbeide mellom spesialisthelsetjenesten og kommunene, men at man innretter virksomheten slik at den kan *understøtte kommunene.* Forebyggende avdeling i Storfjord kommune, som samarbeidspartner og bruker av Senter for Psykisk helse og rusbehandlings tjenester, mener at 2. linjens utadrettede tjeneste burde styrkes framfor at slik tjeneste opphører. Å styrke ambulante tjenester vil være med på å øke mulighetene for et helhetlig behandlingstilbud for den enkelte bruker der brukeren bor, samt kunne bidra til økt tilgjengelighet og bedre utnyttelse av ressurser på sikt. Dette vil bidra til at kommunen vil bli i bedre stand til å oppfylle samhandlingsreformens intensjon. I stede velger man her å bevege systemet i en motsatt retning.

En operativ og velfungerende Ambulant tjeneste i regi av 2. linje tjenesten er særs viktig for rus- og psykisk helsetjenesten i Storfjord kommune. Tilgang på denne tjenesten kan være med på å forebygge eventuelle innleggelser i spesialisthelsetjenesten. Innleggelser i institusjon vil for noen pasienter oppleves som svært belastende.

Ambulant tjeneste kan med sin kompetanse være behjelpelig med veiledning/råd/innspill i forhold til pasienter i en vanskelig livssituasjon. Bistå kommunal tjeneste i kartlegging, utrede hjelpebehov, samt være en profesjonell samarbeidspartner i ulike pasientrelasjoner. Et Ambulant team vil bidra til å øke kompetansen blant fagpersonell i kommunen. Dette vil igjen føre til at man er mer «rustet» til å stå i vanskelige og utfordrende saker lokalt.

På bakgrunn av vurderingen er det ønskelig at Levekårsutvalget drøfter opphøret av Ambulant tjeneste ved Senter for Psykisk helse- og rusbehandling Storsteinnes. Samt at Levekårsutvalget gir en uttalelse til Universitetssykehuset Nord-Norge vedrørende dette.

Rådmannens innstilling

Saken fremmes uten innstilling.

UNIVERSITETSSYKEHUSET NORD-NORGE
DAVVI-NORGGA UNIVERSITEHTABUOHCCEVIESSU

HELSE NORD

Senter for Psykisk Helse- og rusbehandling, Storsteinnes

Til
Fastleger, og Psykiatritjenester
I Balsfjord, Storfjord og Lyngen

Opphør av Ambulant tjeneste, med mobilnr. 975 83 905

Vi vil med dette orientere om at tilbudet om Ambulant tjeneste fra Psykiatrisk senter på Storsteinnes vil opphøre fra og med medio mars 2016.
Dette på grunn av at stillingen som har vært benyttet til denne tjenesten opphører og går tilbake til Døgnenheten.
Vi beklager dette, men vil jobbe for at kommunene også i framtida skal få tilbud om ambulant tjeneste fra oss.

Ved behov for øyeblikkelig hjelp-time på poliklinikken eller andre forespørsler bes dere som tidligere ringe ekspedisjonen, tlf. nr. 777 54500. Så vil det tas kontakt fra poliklinikken.

De faste teamreisene til kommunene fortsetter som før.

Vennlig hilsen

Inger Johanne Samuelsen
Overlege.

Postadresse:
9050 Storsteinnes

Kontonr:
4700.04.02008

tlf: 77 75 45 00
fax: 77 75 45 14

Tilgjengelighet:

- Ambulant tjeneste er tilgjengelig på hverdager fra 08:00 til 15:30, tlf. 975 83 905
- Samme telefon betjenes av Døgnavdelingen utenom kontortid, samt lørdager, søndager og helligdager.
- Samarbeidspartnere i kommunen kan henvende seg direkte til ambulant tjeneste.
- Ambulant tjeneste kan tilby samtale ved hjemmebesøk, hos det kommunale hjelpeapparat eller på senteret, seinest innen fem dager.
- Pasienter må samtykke til kontakt med ambulant tjeneste.

AMBULANT TJENESTE

TELEFON 975 83 905

MANDAG—FREDAG 08:00—15:30

LØRDAG, SØNDAG OG HELLIGDAGER

KONTAKT DØGNAVDELINGEN, 975 83 905

UNIVERSITETSSYKEHUSET NORD-NORGE
DAVVI-NORGGA UNIVERSITEHTABUOHCCEVIESSU
Storsteinnes

AMBULANT TJENESTE

Tlf: 975 83 905

Psykiatrisk senter for Tromsø og omegn

Storsteinnes

Universitetssykehuset Nord-Norge HF
Psykiatrisk senter for Tromsø og omegn
9050 Storsteinnes
Tlf 77 75 45 00

INFORMASJON OM AMBULANT TJENESTE:

Psykiatrisk senter for Tromsø og omegn er en del av Universitets-sykehuset Nord-Norge, og ivaretar tilbudet innen voksenpsykiatri overfor kommunene Balsfjord, Storfjord, Lyngen, Tromsø og Karlsøy.

På Storsteinnes er det poliklinikk, døgnavdeling og ambulant tjeneste. Ambulant tjeneste gir tilbud til kommunene Balsfjord, Storfjord og Lyngen.

Ambulant tjeneste har en personalgruppe bestående av psykiatriske sykepleiere, ergoterapeutspesialist og kliniske sosio-nomer, med tverrfaglig utdanning innen rus– og psykiatri, relasjons– nettverk og familieterapi.

Ambulant tjeneste har tilgjengelighet til psykolog og psykiater på dagtid.

Tilbudet:
Ambulant tjeneste skal, i samarbeid med lokalt hjelpeapparat og pasientens nettverk:

- Tilby kontakt innen fem døgn, for å støtte opp om pasientens egenmestring og nettverk.
- Bistå i forhold til personer over 18 år i psykiske krisesituasjoner.
- Gi hjelp av varighet inntil 6 — 8 uker, og sørge for at pasienten om nødvendig blir henvist til annen instans ved behov for ytterligere helsetilbud.
- Forebygge unødvendige innleggelser. Redusere bruk av tvang og krenkelse i forhold til nødvendige innleggelser.

Aktuelle tiltak kan være:

- Krisesamtaler
- Vurdering av personens tilstand og ressursfokus
- Kartlegging av personens behov for tjenester
- Oppfølging gjennom samtaler og henvisning til andre deler av spesialisthelsetjenesten.
- Veiledning av pårørende og helsepersonell.

Egenandel:

Konsultasjoner belastes med egenandel på samme måte som ved poliklinisk behandling, med unntak av særskilte situasjoner.

Pasientens frikort må registreres i ekspedisjonen.

Egenandelen fastsettes til enhver tid etter folketrygdens satser.

Storfjord kommune

Arkivsaknr: 2015/1240 -4
Arkiv: 145
Saksbehandler: Anne-Lena Dreyer
Dato: 13.05.2016

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
17/16	Storfjord levekårsutvalg	20.06.2016

Boligpolitisk handlingsplan

Vedlegg
1 Boligpolitisk handlingsplan 2015

Saksopplysninger

Bakgrunn for boligpolitisk handlingsplan:
Storfjord kommune har utarbeidet en boligsosial handlingsplan gjeldende fra 2011-2014. På bakgrunn av at denne planperioden er gått ut, forelå det en bestilling fra Formannskapet om utarbeidelse av en ny boligpolitisk handlingsplan. Boveileder i NAV ble engasjert i 30 % prosjektstilling i 6 måneder for å utarbeide et forslag til en slik plan. . Rådmannen har oversendt administrasjonens forslag til boligpolitisk handlingsplan til høring i styret for plan- og drift og Levekårsutvalget. Planen er også sendt ut til høring til fellesrådet for eldre og funksjonshemmede og til ungdomsrådet.

Storfjord kommune skal være rustet til å møte boligbehovet i årene som kommer, både når det gjelder ordinære boligsøkere og vanskeligstilte. Dette gjelder først og fremst de boliger som kommunen disponerer. Kommunen har et særskilt ansvar som tjenesteyter overfor vanskeligstilte på boligmarkedet.

Grupper som regnes som vanskeligstilte på boligmarkedet:
- utviklingshemmede
- personer med utfordringer knyttet til rus og psykiatri
- flyktninger
- lavinntektsfamilier
- eldre personer eller andre som følge av sykdom har særskilte behov.

Kommunen ønsker i tillegg å være offensiv overfor ordinære boligsøkere, særskilt disse gruppene:
- tilflyttere og arbeidsinnvandrere
- personer som ønsker og prøvebo i kommunen
- kommunalt ansatte
- unge i etableringsfasen

Vurdering

Rådmannen ser behovet for å ha stort fokus på boligpolitikken fremover, og legger opp til at planen kan sluttbehandles i kommunestyret 22. juni. Det er ønskelig at Levekårsutvalget drøfter de foreslåtte boligpolitiske tiltak spesielt med tanke på de vanskeligstilte gruppene. Henviser her til kap 7 og 8 i planen. Levekårsutvalget gir sin uttalelse til planen med endringer eller eventuelt tilleggsforslag.

Rådmannens innstilling

Saken fremmes uten innstilling.

Storfjord kommune

Boligpolitisk plan 2015-2018

Effektivitet og samkjøring av boligpolitisk arbeid i Storfjord kommune

Innhold

1 Sammendrag – hovedtrekk i planen 2
2 Innledning 3
2.1 Bakgrunn for boligpolitisk plan 3
2.2 Overordnede boligpolitiske føringer 3
2.2 Hva er en boligpolitisk plan? 3
2.3 Organisering av arbeidet med boligpolitisk plan 4
2.4 Mål for boligpolitikken i Storfjord 4
2.5 Nasjonale, regionale og lokale føringer for boligpolitikken 6
3 Bosettingsmønster, levekår, befolkningsutvikling og arbeidsliv 7
3.1 Bosettingsmønster internt i kommunen 7
3.2 Levekår 7
3.3 Befolkningsutvikling 1990-2014 og prognose frem til 2040 8
3.4 Arbeidsliv 9
4 Boligmarkedet i Storfjord kommune 9
4.1 Husleienivå 11
4.2 Hamarøy-boliger, Apaja i Skibotn 12
4.3 Housing first 12
5 Målgrupper for boligpolitisk plan 14
7 Virkemidler, kommunale boliger og stedsutvikling 17
7.1.1 Lån, tilskudd og bostøtte 17
7.1.2 Kommunale boliger 18
7.1.3 Kommunale tomter og utvikling 20
7.1.4 Stedsutvikling 21
7.2 Boligprosjektgruppas konklusjon 22
8 Handlingsplan 2015-2018 og tiltaksbeskrivelse 23

Del 1

1 Sammendrag – hovedtrekk i planen

Planen har som formål å øke samhandling og styrke forankringen av Storfjord kommunes boligpolitikk i tråd med nasjonale retningslinjer. Visjonen er at alle som bor i Storfjord skal bo godt og trygt. Dersom formålet og visjonen skal være mulig å realisere, må en utvikle kunnskap, gode strategier og vilje til samhandling hos kommunens ansatte innenfor boligpolitikk.

Planen konkluderer med at det er behov for å øke bokvaliteten i de kommunale boligene og det er nødvendig med boligutvikling i Storfjord. Antall boliger bør øke i takt med etterspørsel og behov. Det må tilrettelegges for boligbygging, vekst i næringslivet og arbeidsmarkedet.

Konstruktivt og tett samarbeid internt og med eksterne aktører er viktige faktorer for suksess. Gjennom å sette et tydelig fokus på boligpolitikk, kan man stimulere til interesse og engasjement for boligutvikling hos kommunens ansatte, kommunens innbyggere og lokalpolitikerne. Det er også viktig at kommunens planverk innen ulike områder bør henge sammen og fremstå som en del av en helhet.

Den nasjonale strategien for boligsosialt arbeid, *Bolig for velferd (2014-2020)*, angir retningen for det boligsosiale arbeidet frem mot 2020. Den offentlige innsatsen ovenfor vanskeligstilte på boligmarkedet skal samles og være målrettet. *Veiviser Bolig for velferd* lanseres høsten 2016 og er det største enkelttiltaket i strategien. Veiviseren blir en digital kunnskapsbank og et omfattende bidrag til kunnskapsheving innen det boligsosiale arbeidet i kommunene. Veiviseren blir også sentral for kommunens arbeid med boligplanlegging, bosetting av flyktninger, folkehelse, bomiljø og arbeidet knyttet til sårbare overganger fra fengsel, barnevern, rusbehandling og andre helseinstitusjoner.

Det boligpolitiske arbeidet skal være rettet mot:
- Alle skal bo godt og trygt
- Øke antall boenheter i kommunen.
- Storfjord kommune skal være en attraktiv kommune å bo i
- God og riktig bruk av virkemidler i boligutvikling

2 Innledning

2.1 Bakgrunn for boligpolitisk plan

Storfjord kommune hadde en boligsosial handlingsplan gjeldende fra 2011-2014. Det forelå derfor en bestilling fra Formannskapet om at det skulle utarbeides en ny boligpolitisk plan. Rådmann ønsket at boveileder i NAV utarbeidet en slik plan. Boveileder ble derav tilsatt i 30 % prosjektstilling i 6 måneder for å jobbe med planen.

2.2 Overordnede boligpolitiske føringer

I tråd med *NOU 2011:15 Rom for alle* er det et overordnet boligpolitisk mål at alle skal bo trygt og godt. Boligpolitisk plan skal bidra til å realisere dette målet.

I følge *NOU 2011:15 Rom for alle* er det å ha et sted å bo en forutsetning for helse, utdanning, arbeid og samfunnsdeltakelse. Den største utfordringen for sosial boligpolitikk er at ikke alle har det. Boligpolitikk er krevende både på nasjonalt og lokalt nivå. De færreste kommuner har sterk økonomi, og boligarbeid og utvikling er kostnadskrevende. Dette fører til store utfordringer for kommunene.

I *Bolig for velferd – Nasjonal strategi for boligsosialt arbeid (2014-2020)* er grunnperspektivet at alle skal bo, og med riktig oppfølging kan alle bo. En trygg og god bosituasjon for alle er viktig for bedre måloppnåelse i velferdspolitikken. Nok egnede boliger er dog grunnleggende for måloppnåelsen. I likhet med mange andre kommuner mangler Storfjord kommune boliger, og de eksisterende kommunale boligene er ikke i god nok stand.

Et hovedmål i *Bolig for velferd* er også at alle skal ha et godt sted og bo. En variert boligmasse med tilgang til nok av egnede boliger i kommunene er avgjørende for at dette målet kan nås. For å kunne bosette flyktninger, lykkes med rusomsorgen, tilby et godt psykisk helsetilbud og tilby gode oppvekstforhold for barn og unge, er tilstrekkelig antall egnede boliger grunnleggende for å lykkes.

2.2 Hva er en boligpolitisk plan?

En boligpolitisk plan er et politisk styringsredskap som angir mål, tiltak og prioriteringer i kommunens boligpolitikk.

Planen skal bidra til en helhetlig og samordnet boligpolitikk i Storfjord kommune. Den skal fremme samarbeid mellom befolkningen, ansatte i kommunen og aktører i boligmarkedet. Planen inneholder en oversikt over kommunens behov samt bruk av boligpolitiske virkemidler i gjeldende periode.

Del 1 i planen gjør rede for grunnlaget for boligpolitisk plan og del 2 består av tiltak som skal være verktøy i arbeidet for de ansatte i Storfjord kommune.

2.3 Organisering av arbeidet med boligpolitisk plan

Arbeidet med planen startet høsten 2015, og ferdigstilles i mars 2016. Arbeidet har vært organisert som et prosjekt med varighet på 6 måneder hvor prosjektleder har hatt 30% prosjektstilling i perioden. Prosjektleder har rapportert til rådmannen underveis i prosessen, og formannskapet har blitt presentert planen før ferdigstillelse. Arbeidsgruppa har møttes jevnlig og har kommet med innspill i forhold til sine respektive ansvarsområder.

Prosjektorganisering
Prosjekteier: Politisk ledelse ved formannskapet
Prosjektansvarlig: Trond Roger Larsen, Rådmann
Styringsgruppe: Formannskapet
Prosjektleder: Maija Asplund
Arbeidsgruppe: Joachim Stensrud Nilsen, Drift, ingeniør Torbjørn Tuoremaa, Drift, ingeniør Jorun Berg-Husøy, NAV Storfjord, fagansvarlig
Referansegruppe: Kommunens boligtildelingsgruppe Tjenesteledere for rus, psykisk helse, utviklingshemmede, flyktningtjenesten, eldreomsorgen og barneverntjenesten i kommunen Benedicte Lilleng –leder NAV Storfjord Anita Rognmo – prosjektleder for boligpolitisk plan i Balsfjord Einar Eriksen – daglig leder for Ungbo i Kåfjord Trond Petter Pedersen- leder for PU tjenesten i Kåfjord Husbanken avdeling Hammerfest og Bodø

Ovennevnte referansegruppe har bidratt til analyse av lokale forhold og behov, og har gitt innspill til planen.

I forbindelse med kommuneplanen har det vært avholdt folkemøter, og boligpolitikk som del av kommuneplanen har vært åpen for innspill fra befolkningen. På grunn av knapphet i form av ressurser og tid, har det ikke blitt arrangert folkemøter eller dialog med potensielle utbyggere i kommunen knyttet til boligpolitisk plan.

2.4 Mål for boligpolitikken i Storfjord

Storfjord kommune skal etterstrebe å være i forkant på boligområdet. Et løft i boligpolitikken kan gi positive ringvirkninger for flere tjenesteområder i kommunen. En vellykket boligpolitikk kan også styrke kommunens utvikling. I tråd med kommuneplanen og øvrige kommunale planverk, ønsker kommunen å tiltrekke seg nye innbyggere, bidra til trivsel i kommunen og skape gode bomiljø. En vil sikre arbeidsplasser slik at folk blir boende - samt

skape utvikling gjennom investering i bolig i offentlig så vel som privat regi.

Boligutviklingen i Storfjord kommune skal følge befolkningens boligbehov i forhold til antall boliger, type bolig og beliggenhet. Boligutviklingen skal bidra til gode bomiljø og underbygge et folkehelseperspektiv. Storfjord kommune skal ha en bolig- og utleiepolitikk som bidrar til et velfungerende boligmarked.

Storfjord kommune skal tilby bolig til personer som er vanskeligstilte i det ordinære boligmarkedet – særskilt gode og trygge boliger til barnefamilier. Det skal stimuleres til at flere som i dag leier kommunal bolig går fra å leie til å eie egen bolig.

Storfjord kommune skal styrke og tilrettelegge for boligutvikling.

Storfjord kommune har definert punktvise mål som det skal være særskilt fokus på i videre boligsosialt arbeid:

1) Storfjord kommune skal ha fokus på samhandling innad i kommunen, hvor det boligsosiale arbeidet skal være tema videre. Det skal tas inn i allerede etablerte fora, og et spesielt fokus skal ligge i Vi leder-gruppa i kommunen. Samarbeid med eksterne aktører skal ivaretas på en god måte, og en skal etterstrebe nye muligheter for samarbeid med andre.
2) Det skal bygges boliger i kommunal regi hvor definerte grupper skal prioriteres.
3) Boligene skal bygges i sentrale områder i kommunen med nær tilknytning til sentrum Hatteng og Skibotn
4) Kommunen skal tilrettelegge for boligvekst i privat regi.

2.5 Nasjonale, regionale og lokale føringer for boligpolitikken

Det overordnede målet om at alle skal kunne bo godt og trygt er en av bærebjelkene i den norske velferdspolitikken. I NOU 2011:15 *Rom for alle,* understrekes kommunens betydning og ansvar for gjennomføring av boligpolitikk. Det å lykkes med det boligpolitiske arbeidet er en forutsetning for å lykkes videre med å løse andre velferdsoppgaver, og boligen fyller sentrale behov i livene våre. Boligen er et sted en organiserer livet sitt ut fra.

Boligmassen har innvirkning på kommunens eldreomsorg, den påvirker kvaliteten i arbeidet med flyktninger og den kan ha stor innvirkning på hvordan kommunen evner å rekruttere arbeidstakere og tilflyttere til kommunen - i tillegg til mange andre områder.

Kommunen har hovedansvaret for å hjelpe vanskeligstilte på boligmarkedet. Statlige aktører bidrar med å legge til rette for at kommunen kan ivareta dette ansvaret. Det jobbes for en mer samordnet statlig innsats som skal bidra til at kommunene får mer effektiv statlig drahjelp til helhetlig, planmessig og målrettet innsats for vanskeligstilte på boligmarkedet (Nasjonal strategi for boligsosialt arbeid (2014-2020)

Kommunen har lovpålagte tjenester knyttet til bolig, som må oppfylles i henhold til bl.a. Lov om sosiale tjenester i arbeids og velferdsforvaltningen, Lov om kommunale helse og omsorgstjenester og plan og bygningsloven. I tillegg ligger det statlige føringer og overordnede målsettinger fra Husbanken og i *NOU 2011:15 Rom for alle*, som kommunen skal forholde seg til. Boligpolitisk plan skal være tilpasset lokale forhold og være tråd med lover, regler og nasjonale målsettinger.

Lokale føringer for boligpolitikk i Storfjord kommune tar utgangspunkt i Husbankens suksessfaktorer for god boligpolitikk:

- God forankring og eierskap i politisk og administrativ ledelse
- Økonomiske ressurser, det bør settes av midler til tiltak som har kostnader
- Boligsosial kompetanse og overordnet strategi hos ledelse
- Samhandling innad i kommunen og med eksterne aktører

3 Bosettingsmønster, levekår, befolkningsutvikling og arbeidsliv[1]

Storfjord kommune er en liten kommune med 1898 innbyggere, arealet til kommunen er 1542,7 km2 og bosettingen er spredt rundt fjorden og i dalene.

3.1 Bosettingsmønster internt i kommunen

Kommunen er delt inn i 10 grunnkretser som til sammen utgjør ett delområde.

Tabell 1 viser befolkningsutvikling i tettstedet Skibotn, sum grunnkrets Hatteng og resten av kommunen fra 2000 til 2014.

	2000	2005	2010	2014	Endring 2000-2014		Endring 2010-2014	
Hatteng	294	258	359	367	73	24,8 %	8	2,2 %
Skibotn	524	495	490	568	44	8,4 %	78	15,9 %
Resten av kommunen	1054	1181	1039	1006	-48	-4,6 %	-33	-3,2 %
Hele kommunen	**1872**	**1934**	**1888**	**1941**	**69**	**3,7 %**	**53**	**2,8 %**

Tabell 1: Befolkningsutvikling i delområder og tettsteder i kommunen

3.2 Levekår

Tabell 2 under viser ulike levekårsindikatorer i kommunen.

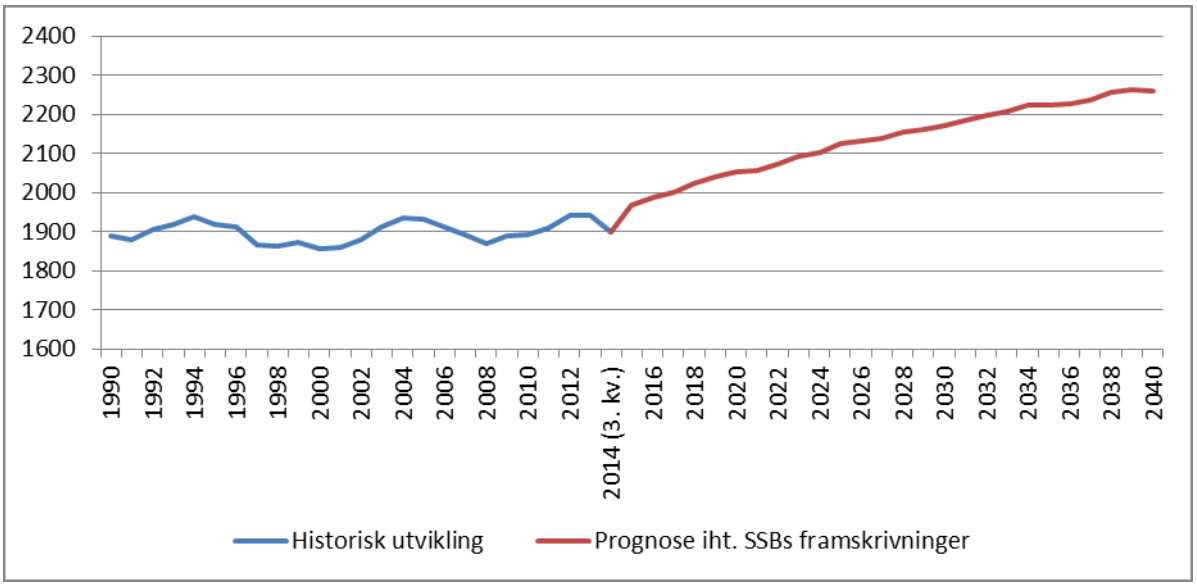
	Andel skilte og separerte 16-66 år	Andel enslige forsørgere med stønad fra folketrygden	Andel uføre-pensjonister 16-66 år	Andel enslige innbyggere 80 år og over	Andel innvandrer-befolkning	Andel innvandrerbefolkning 0-16 år
Omasvuotna Storfjord Omasvuonon	11,0 %	2,5 %	16,7 %	117,6 %	7,5 %	3,8 %
Troms	10,1 %	2,0 %	9,5 %	68,5 %	9,2 %	7,9 %
Landet	11,0 %	1,7 %	8,8 %	65,8 %	14,9 %	14,6 %
Nord-Troms	10,6 %	1,9 %	16,2 %	66,7 %	6,0 %	4,6 %

Tabell 2: Levekårsstatistikk, 2013

[1] [1] Hentet fra «Statusbilde for Storfjord kommune». Analysemal for arbeidet med kommunereformen, Fylkesmannen i Troms, Versjon 2, 23. mars 2015

3.3 Befolkningsutvikling 1990-2014 og prognose frem til 2040

Figur 1 viser utviklingen i folketall i kommunen fra 1990 til 2014 (pr. 3. kvartal) og forventet utvikling frem til 2040 basert på SSBs framskrivinger (hovedalternativet, MMMM).



Figur 1: Folketallsutvikling 1990-2014 (3. kv.) og prognose frem til 2040

Tabell 3 viser prosentvis endring i folketallet for ulike perioder, både historisk og forventet utvikling fremover i tid.

	1990-2014	2010-2014	2014-2020	2014-2040
Omasvuotna Storfjord Omasvuonon	3,5 %	0,6 %	8,1 %	18,9 %
Troms	11,3 %	4,2 %	3,8 %	12,8 %
Landet	21,8 %	6,1 %	5,7 %	22,6 %
Nord-Troms	-9,1 %	-1,0 %	2,1 %	5,5 %

Tabell 3: Prosentvis endring i folketallet

3.4 Arbeidsliv

Storfjord kommune har lav arbeidsledighet, og den største arbeidsgiveren er Storfjord kommune. Utover det er det registrert om lag 200 virksomheter som består av mindre bedrifter med få ansatte, eller enkeltpersonforetak.

	Sysselsetting fordelt på næring 4.kv 2014			**Sysselsetting fordelt på sektor 4. kv 2014**		**Andel yrkesaktive**	**Arbeidsledighet desember 2015**	
	Primær	**Sekundær**	**Tærtiær**	**Off.forv**	**Privat sektor og off. foretak**	**2014**	**Antall**	**Prosent**
Storfjord	**5,8 %**	**18,1 %**	**24,3 %**	**40,5 %**	**59,5 %**	**63,6 %**	**9**	**1 %**
Troms	**3,5 %**	**15,6 %**	**34 %**	**40,9 %**	**59,1 %**	**68,3 %**	**1774**	**2,3 %**

4 Boligmarkedet i Storfjord kommune

I Storfjord kommune er det ikke mange boliger til salgs, og både eldre og nybygde boliger tenderer til å ligge lenge ute for salg. Det er sannsynlig at boligprisene oppfattes som høye, selv om de ligger 2-3 millioner lavere enn sammenlignbare hus i en by vil gjøre.

Etter anbefalinger i boligsosial plan, har Storfjord kommune har gjennom samarbeid med private utbyggere bygd 8 leiligheter etter Hamarøy-modellen i Apaja, hvor kommunen har tilvisningsrett på 4 av disse. I løpet av april/mai 2016 starter bygging av 4 boliger på Hatteng etter samme modell, hvor kommunen har tilvisningsrett på 2 av disse. Det er stadig behov for flere boliger. Det er også solgt 3 kommunale boliger, slik det ble henstilt til i boligsosial plan.

Det er i folkemøte vedrørende kommuneplanen etterlyst «lys i vinduan», noe som er et uttrykk for at det står eldre boliger rundt i kommunen som kun benyttes til ferieboliger noen uker i året, eller de står til forfall.

På leiemarkedet er det lav aktivitet, og det er et lite privat leiemarked. Etterspørselen er dertil stor. Ventelisten på kommunal bolig er relativt lang med stabilt mellom 7-10 personer eller familier (noen ganger flere). Pr. dags dato er det 14 stk. på venteliste. Det bosettes også flyktninger i årene som kommer, slik at det periodevis vil være et noe høyere antall på venteliste. Få leieobjekter annonseres og det er mulig at mye av utleien går via bekjentskaper.

Det er ikke mange private eller kommunale tomter for salg.

Det er generell boligmangel i kommunen, både i form av mindre boenheter og større - for eksempel eneboliger for familier. Boligmangelen gjør at det er vanskelig å bosette seg i Storfjord, kortvarig eller langvarig. Potensielle tilflyttere er i hovedsak avhengig av kapital til å bygge eller kjøpe bolig. Potensielle tilflyttere må derfor være villige til å forplikte seg til et langvarig boforhold pga. det ikke er gode nok leiemuligheter i kommunen. Dette åpner ikke for muligheten til å «prøvebo». Et godt leiemarked vil gi mulighet til å prøve ut hvordan det er å bo i Storfjord uten å «låse» seg til kommunen. Midlertidig leie av bolig er attraktivt for unge og barnefamilier som ønsker for å prøve å bo i kommunen før de forplikter seg til et mer varig boforhold på et sted.

I de kommunale boligene er majoriteten vanskeligstilte. *«Vanskeligstilte på boligmarkedet er personer/husholdninger som er i en situasjon der de ikke kan skaffe/eller oppretthold et akseptabelt boforhold.» (NOU 2011:15 Rom for alle)* Det er få kommunale boliger som leies ut til personer med normal økonomi og livssituasjon.

Noen kommunale boenheter er til rådmannens disposisjon og holdes av til ansatte i kommunen for å sikre bolig til nyansatte. Det er viktig for kommunen å gi et botilbud ved nyansettelser for å rekruttere kvalifisert personell. Det har tidvis vært så stor mangel på utleieboliger til vanskeligstilte at noen av rådmannsboligene også har vært utleid til vanskeligstilte. Totalt sett gjør dette at ordinære leietakere har få muligheter til å leie i det kommunale og det private leiemarkedet.

I *Bolig for velferd – Nasjonal strategi for boligsosialt arbeid (2014-2020)* fremheves det at det er viktig å bidra til å mobilisere det private utleiemarkedet, ikke minst for å kunne lykkes med rask bosetting av flyktninger.

4.1 Husleienivå

Forebyggende avdeling i kommunen gav som innspill til planen at brukere synes de kommunale boligene har for høy leiepris. Prosjektgruppa har derfor sett nærmere på problemstillingen. Det viser seg at det kun er gjort én større oppjustering av husleien i kommunale boliger i Storfjord i årenes løp, ellers har det jevnt over vært en lav økning i konsumprisindeksen. Prosjektgruppa konkluderer med at reguleringen av leieprisene ikke har ført til store endringer eller særlig tunge belastninger for leieboere.

Ved at Storfjord kommune tidligere har hatt lav husleie på de kommunale boligene, har leietakere blitt boende over lang tid da det har vært ansett som et rimelig boalternativ. Det er derfor fullt forståelig at husleiene nå kan oppleves som for dyre. Det er sannsynlig at leietakere ikke har sett behov for å søke etter private utleiemuligheter eller muligheten for å eie egen bolig når leieprisene har vært lave. Derav har det vært lite gjennomstrømming og sirkulasjon i de kommunale boligene, slik at de blir ikke frigjort for andre som har behov og står på ventelister. Dette har og bidratt til et redusert privat leiemarked, og i tillegg dempet presset i det ordinære leiemarkedet.

Økt gjennomstrømning i kommunale boliger gjør at når noen flytter ut, er det mulig å renovere og vedlikeholde boligen slik at en kan justere husleien til riktig nivå etter etablerte retningslinjer. Økt gjennomstrømming er nødvendig for at kommunale boliger skal bli frigjort til de med behov, og for at de som har hatt botid på 3 år ser seg om etter andre muligheter ved å leie privat, bygge selv eller kjøpe hus. Behovet for nye boliger i kommunal sektor vil sannsynligvis da kunne reduseres på sikt. Samtidig er mennesker med psykiske helsevansker og rusproblematikk en stigmatisert gruppe som kan vanskeliggjøre at private ønsker å etablere leieforhold med gruppen. Ved ny etablering i oppusset kommunal bolig eller i et privat leieforhold vil en ha et utgangspunkt for å kunne bistå i det nye leieforholdet til de som har behov for det. Forbedrede boforhold kan bety en ny start for vanskeligstilte.

De nybygde Hamarøy-boligene ligger høyere i pris enn de øvrige kommunale boligene, selv om de er 20 % lavere i markedspris på utleie, på grunn av Husbankens tilskudd. Sammenlignet med byer er disse leieprisene fremdeles lave, halve prisen sett opp mot nærmeste by. Lav leie stimulerer ikke det private markedet, og det er ikke et sterkt privat leiemarked i kommunen. Hamarøy-modellen genererer ikke inntekter til kommunen, ei heller utgifter. Den fastsatte husleien dekker drift og verdibevarende vedlikehold av boligen, noe som er viktig for ivaretagelse av boligen.

4.2 Hamarøy-boliger, Apaja i Skibotn

De kommunale husleiene er, som nevnt, oppjustert én gang, men husleieinntektene er ikke avsatt til vedlikehold av de kommunale boligene, slik som de er i Hamarøy-modellen. Inntektene har så langt gått inn i det store regnskapet til kommunen. Dette har medført stort forfall på den kommunale boligmassen, et massivt renovasjonsbehov og ingen økonomi til utførelse. Husleiene bør derfor ikke oppjusteres i særlig stor grad utover konsumprisindeksreguleringen, før kommunen reelt har renovert boligene og en vet at husleieinntektene går til forvaltning, drift og vedlikehold av boligene fremover i tid.

Forebyggende tjeneste har gitt tilbakemelding om at de ønsker at brukere skal ha strøm innbakt i husleien. Prosjektgruppa vurderer at dette er ikke ønskelig annet enn i spesielle tilfeller. Det å betale ulike regninger er en naturlig del av livet og ansvaret for det bør ikke fratas den enkelte. Å ta ansvar for eget liv og hjelp til selvhjelp må være hovedprinsippene i kommunens arbeid. Å inkludere strøm i husleiene bør være forbeholdt svært spesielle tilfeller hvor den enkelte absolutt ikke har evne til selv å betale strømregningen. For bosatte flyktninger er det om mulig enda viktigere at de selv handterer strømregninger som en del av dagliglivet, og med tanke på egenkraftmobilisering. Dersom de ønsker å flytte fra kommunen ved en senere anledning, er det viktig at de har kunnskaper og ferdigheter til å klare seg selv, og vet hva som kreves i et boforhold.

4.3 Housing first

Housing first er en metode som er tatt i bruk i flere kommuner i Norge i samarbeid med Fylkesmennene og Husbanken. Metoden skal bidra til å få vanskeligstilte raskt inn i en egen, permanent bolig. Erfaringer med metoden har vist at en varig bolig som beboeren opplever som et hjem, utgjør en viktig motivasjonsfaktor for å stabilisere eget liv. Målet er at den enkelte skal settes i stand til et mest mulig selvstendig liv ved blant annet og selv mestre dagliglivets gjøremål i et «recovery» øyemed. Det bør vurderes om Housing First er en aktuell metode for Storfjord kommune.[2]

Housing First kommer fra USA og bygger på Sam Tsemberis modell «Pathway to housing». Grunntanken er at bolig er et grunnleggende behov som må dekkes før mer komplekse prosesser som rehabilitering tas fatt på. Metoden er lagd for å gi bostedsløse med rusmiddelavhengighet og/eller psykiske vansker en mulighet til en varig bolig og et tilrettelagt rehabiliteringstilbud. Housing First krever et sammensatt team som skal jobbe med den

[2] http://www.husbanken.no/bibliotek/bib_boligsosialt/housing-first-en-introduksjon/ (lastet ned 28.03.16)

enkelte, og rehabiliteringsorienterte prinsipper skal styre tjenestene. Det er ikke et krav at deltageren skal være rusfri, men han skal få hjelp til å nå de mål han setter seg. Tjenestene skal ta utgangspunkt i deltagerens behov og rett til selvbestemmelse.

Storfjord kommune må først vurdere behovet i forhold til om vi har - og hvor mange bostedsløse med rus og/eller psykiske vansker vi har i kommunen. Det må være nok deltagere for igangsetting av Housing First. Kartleggingen av personer med rusproblemer og/eller psykiske vansker som er bostedsløse og som kan være aktuelle deltagere, bør gjøres av Forebyggende tjeneste og NAV Storfjord.

5 Målgrupper for boligpolitisk plan

Storfjord kommune skal være rustet til å møte boligbehovet i årene som kommer, både når det gjelder ordinære boligsøkere og vanskeligstilte. Dette gjelder først og fremst de boliger som kommunen disponerer. Kommunen har et særskilt ansvar som tjenesteyter overfor vanskeligstilte på boligmarkedet.

Grupper som regnes som vanskeligstilte på boligmarkedet :
- Utviklingshemmede
- Personer med utfordringer knyttet til rus og psykiatri
- Flyktninger
- Lavinntektsfamilier
- Eldre personer eller andre som følge av sykdom har særskilte behov.

Kommunen ønsker i tillegg å være offensiv overfor ordinære boligsøkere, særskilt disse gruppene:
- Tilflyttere og arbeidsinnvandrere
- Personer som ønsker og prøvebo i kommunen
- Kommunalt ansatte
- Unge i etableringsfasen

Barn er en egen målgruppe i boligpolitisk plan. Barn har rett til gode levekår. Bolig og nærmiljø har stor betydning for oppveksten til barn og unge. Innsatsen forsterkes overfor barnefamilier og unge som ikke bor godt i nasjonal strategi for boligsosialt arbeid. Det er viktig for barna her og nå, og for å forhindre at dårlige levekår går i arv. Det langsiktige målet med nasjonal strategi for boligsosialt arbeid (2014-2020) når det gjelder lavinntektsfamilier, er å forebygge at barna ikke selv skal bli tilhørende lavinntektssegmentet som voksne. Dette må kommunen ha klart og tydelig fremme i dagen. Det bor barn i de kommunale boligene i Storfjord, og som kjent er den kommunale boligmassen i dårlig stand. Dette er ikke akseptabelt, og slik har det vært over år. Konsekvensen er at dårlige levekår har gått i arv og fremdeles gjør det.

Flyktninger nevnes og her spesielt da det er sterkt fokus på denne målgruppen fra statlig og kommunalt hold. Arbeidet for rask og god bosetting av flyktninger prioriteres i 2016. En trygg og god bosituasjon som utgangspunkt for videre kvalifisering og integrering er viktig. I kommunens arbeid med å planlegge for gode bomiljø og egnede boliger for vanskeligstilte, vil det å planlegge for nok kapasitet i tjenesteapparatet for dem som trenger bistand for å bo, være avgjørende for å lykkes med bosetting -*Bolig for velferd – Nasjonal strategi for boligsosialt arbeid (2014-2020*).

Storfjord kommune har bosatt, og skal bosette flere flyktninger. Det har vist seg at det ikke er kapasitet i tjenesteapparatet til bistand for å bo, og konsekvensen er at noen av de kommunale boligene nå må renoveres for betydelige summer for skader som er skjedd i løpet av meget kort tid. Dersom det hadde vært gitt tilstrekkelig bistand til å bo, og oppfølging videre i bo-løpet, så ville mange av skadene i boligene vært unngått.

Kommunens 50 % boveilederstilling ble flyttet fra økonomiavdelinga til NAV Storfjord i 2015. Stillingen innebærer forvaltning av Husbankens virkemidler som bostøtte og startlån. Dette omfatter samarbeid med Husbanken og tilhørende rapportering, registrering av søknader, samtaler og veiledning når det gjelder til bostøtte og startlån, saksbehandling av søknader og oppfølging av samtlige startlån og bostøttesaker i kommunen. Tittelen er således misvisende da man kan oppfatte at det utøves direkte boveiledning i hjemmet. 50 % stilling til boveiledning gir ikke rom for aktiv veiledning og bistand for å bo.

Flyktningkonsulenten har 100 % stilling, og jobber med introduksjonsprogrammet. Flyktningkonsulenten jobber med flyktningene som er i programmet, men har ikke rammer for å jobbe med flyktninger etter endt introduksjonsprogram. Flyktninger som bosettes har derfor ingen særskilt oppfølging fra noen. Det er ment at de skal ta i bruk tjenesteapparatet på lik linje med andre innbyggere, men det viser seg at de ofte har behov for mer oppfølging, f.eks. når det gjelder praktisk boveiledning. Konsekvensen av mangel på slik oppfølging er at boligene kan bli ødelagte og integreringen blir vanskeligere.

Dersom en vurderer å forhøye depositumsgaranti for flyktninger som en hurtigløsning på grunn av erfaringene som er gjort, må en ta i betraktning at en setter en vanskeligstilt i ytterligere vansker. Uten å vite hvordan man ivaretar en bolig man blir tilvist til å bo i, risikerer man å pådra seg stor gjeld i løpet av kort tid fordi man mot bedre viten gjør slik at boligen tar skade. For eksempel tette til ventiler o.l.

En kan stille spørsmål ved hvordan private utleiere ser ut til å mestre utleie til vanskeligstilte bedre. Årsaken til det er sannsynligvis at de har større interesse for ivaretagelse av boligen, og derav gir en bedre oppfølging i starten og videre i boløpet enn det kommunale tjenesteapparatet kan gi.

Kommunen har ikke miljøvaktmestre som kan være aktivt ute blant vanskeligstilte i kommunale boliger. Det finnes vaktmestre i kommunen, men de har ikke kapasitet til å drive

aktiv boveiledning og oppfølging. Det er med andre ord ikke nok kapasitet i tjenesteapparatet i Storfjord kommune til bistand for å bo for vanskeligstilte.

7 Virkemidler, kommunale boliger og stedsutvikling

Den overordnede målsettingen om at alle skal «bo godt og trygt» betinger at det stilles virkemidler tilgjengelig. Husbanken administrerer statens virkemidler sammen med kommunene. Nedenfor beskrives de ulike virkemidlene kommunen har.

7.1.1 Lån, tilskudd og bostøtte

Kommunen låner og/eller disponerer midler fra Husbanken. Målgruppen for virkemidlene er vanskeligstilte.

Husbanken vil vektlegge målrettet bruk av startlån, tilskudd til etablering og bostøtte for at flere vanskeligstilte barnefamilier skal få en trygg og varig bosituasjon. Startlånet vil brukes for at flere vanskeligstilte barnefamilier får mulighet til å eie sin egen bolig. Bostøtten er viktig for å gi trygghet i bosituasjonen til vanskeligstilte barnefamilier -Nasjonal strategi for boligsosialt arbeid (2014-2020).

Startlån

Startlån er et av kommunens viktigste virkemidler for å sette vanskeligstilte i stand til å kjøpe egen bolig. Startlån er behovsprøvd. Det har så langt ikke forekommet større tap på startlån for Storfjord kommune. Tidligere har målgruppen for startlån vært vid, og de fleste har etter søknad fått innvilget startlån. Husbanken har imidlertid innskrenket målgruppen for startlån til å omhandle langvarige vanskeligstilte i forhold til økonomi, helse eller sosiale årsaker. Likevel finnes det fremdeles muligheter for startlån til personer med omsorg for barn og mennesker i fast jobb som står i fare for å måtte flytte til annen kommune dersom de ikke får bygget bolig. Det kan og gis startlån til boligformål dersom det er med på å frigjøre kommunale boliger.

Storfjord kommune har hatt om lag 4-5 millioner tilgjengelig for startlån de seneste år, det samme forventes for 2016. Ved årets slutt i 2015 var alle midlene oppbrukt, og noen søknader ble foreløpig avvist på grunn av at det ikke er tilgjengelige midler igjen.

Startlån i forhold til vanskeligstilte for kjøp av egen bolig er realiserbart. En regner ulike trygde- og stønadsordninger som et forutsigbart inntektsgrunnlag, og budsjetterer ut fra dette. Dersom en tilbyr fastrentelån med lang løpetid øker låntakers betjeningsevne, dette bidrar til å redusere kommunens risiko for at lånet ikke blir betalt tilbake. Det er viktig å kombinere dette med nødvendig økonomisk rådgivning for å sikre at den som tar opp lån forstår konsekvensene, og at grunnleggende budsjett og betjeningsevne er realistisk.

Etablerings- og utbedringstilskudd
Tilskuddene brukes som hjelp for å skaffe, eller tilpasse bolig for personer med funksjonsnedsettelse, flyktninger og andre vanskeligstilte. Tilskuddet er sterkt behovsprøvd og kommunen får tildelt midler fra Husbanken basert på innbyggertallet. Etableringstilskuddet er det virkemidlet fra Husbanken kommunen bruker minst av på grunn av sterk behovsprøving.

Bostøtte
Bostøtte er en statlig økonomisk støtteordning som administreres i samarbeid med Husbanken og kommunene. Formålet med ordningen er å hjelpe husstander med lave inntekter og høye boutgifter. For å få bostøtte må husstanden være støtteberettiget ut fra spesielle kriterier satt av Husbanken. Storfjord kommune har et lavt antall bostøtte mottakere, og det må jobbes med å gjøre ordningen bedre kjent i kommunen.

Storfjord kommune ligger pr. i dag i et relativt lavt tak i forhold til bostøttemottakere. Det vil si at en tar utgangspunkt i at Storfjord har relativt lav gjengs-leie i forhold til det generelle utleiemarkedet. Det fører til at ved en oppjustering av husleien i markedet, vil ikke bostøtten automatisk reguleres etter den enkeltes boutgift - og inntekt. Det er Kommunal- og moderniseringsdepartementet som fastsetter hvor den enkelte kommune skal være i bostøttetaket og dersom det skal endres slik at det tas høyde for større boutgifter på grunn av endringer i gjengs-leie, må søknaden rettes fra rådmann eller ordfører i gjeldende kommune. Dersom en slik søknad rettes på vegne av kommunen, vil det kunne generere mer bostøtte til de som er berettiget, dersom det fører til oppjustering av bostøttetaket.

7.1.2 Kommunale boliger

Administrasjon av kommunale boliger er oppdelt og spredt på ulike enheter:

1) Drift har ansvar for vedlikehold og oppgradering av de kommunale boligene. De har og ansvar for husleiekontraktene og oppfølgingen av disse.
2) Økonomiavdelingen har ansvar for fakturering av husleie, purringer og fravikelse av eiendom.
3) Boligtildelingsgruppa som består av representanter fra NAV, rus- og psykiatritjenesten og fra driftsavdelingen har ansvaret for tildelingen av kommunale boliger.
4) NAV har i oppgave å fremskaffe midlertidig botilbud ved akutt behov.
5) Rådmann har ansvar for tildeling av boliger til ansatte.
6) NAV har ansvar for forvaltning av Husbankens virkemidler - bostøtte og startlån.

Storfjord kommune eier 37 kommunale boliger inklusive omsorgsboliger. De leies ut til vanskeligstilte, ansatte og til personer med tilretteleggingsbehov. De fleste av boligene bærer preg av hard bruk over år og de gjenspeiler manglende ressurser til vedlikehold. Det manglende vedlikeholdet er drøftet mange ganger – over år, men det er ikke tatt et klart og tydelig standpunkt til problemet. Dette har som nevnt sammenheng med kommunens økonomi. Noen av boligene som er utleid er i så dårlig stand at de må totalrenoveres og i ytterste konsekvens rives.

I 2009 ble det gjennomført tilstandsrapport på de kommunale boligene. Denne rapporten inneholdt kostnadsoverslag for istandsetting av boligmassen. Den samlede summen på renovering ble kr. 9 198 000,-

For å gi et bilde av hva dette vil koste i 2016 kan vi gange summen med konsumprisøkningen. Sum blir da tilsvarende: **kr. 10 330 000,-.** Det er da ikke tatt hensyn til ytterligere slitasje på boligene siden forrige tilstandsrapport. Det må og tas forbehold om at dagens krav til byggetekniske løsninger er høyere enn i 2009.

7.1.3 Kommunale tomter og utvikling

Dagens situasjon

Storfjord kommune er grunneier og/eller fester av spredte områder i kommunen. I hovedsak dreier dette seg om større eiendommer i sentrumsnære områder. Noen av disse er regulerte til boligformål. Under er oversikt og kommenter til de viktigste boligområdene tilgjengelig for Storfjord kommune. Det finnes flere private boligfelt som er regulerte, disse inngår ikke i oversikten under.

Kvalhodet/Vestersia:

På Kvalhodet (Kvalhaugen reguleringsplan) på Vestersia har kommunen regulert et boligfelt. Dette feltet har vist seg å være lite attraktivt for utbygging, da det per i dag er ett bolighus i feltet. Det er gitt dispensasjon for endret bruk av 1 tomt til næringformål. Dette gir gjenstående **10 boligtomter.** Feltet er utbygd med veg og vann.

Oteren:

Det er **1 tomt** i Oterbakken (lite attraktiv tomt, bratt etc.)

Hatteng:

Kommunalt boligfelt på Hatteng med ledige boligtomter er Brenna boligfelt. Dette området er regulert gjennom Reguleringsplan Brenna – Kitdalselva. Per i dag er det ledig **4 tomter** i reguleringsplanen. Området er utbygd med veg, vann, og avløp.

Skibotn:

I Skibotn har kommunen ledige tomter i Sommersetlia øvre del. Dette er kommunens yngste boligfelt og er utbygd med veg, veglys, vann og avløp. Per i dag er det **ca. 15 ledige tomter** i feltet. Feltet har flere nyoppførte boliger, og det ser ut til å være jevn pågang av interesserte.

Det er **1 ledig tomt** i Sommersetlia nedre del. Denne må ommatrikkuleres før eventuelt salg/festing.

I Øvre Markedsplass har kommunen **4 ledige boligtomter**. Disse må også ommatrikkuleres.

Område	**Antall ledige boligtomter**
Kvalhodet på Vesteria	10
Oterbakken	1
Sommersetlia Øvre del	15
Sommersetlia Nedre del	1
Øvre Markedsplass	4
Brenna	4

Fremtiden:
Kommunen er i prosess med rullering av kommuneplanens arealdel. Dette er hovedverktøyet for planlegging av arealbruken i kommunen på lengre sikt. Gjennom denne planen har kommunen og private kommet med forslag til hvilke områder som skal utvikles, og til hvilke formål som man ser er egnet. Da planen ikke er vedtatt kan vi per i dag bare kommentere de områdene som er foreslåtte til ny områdebruk for boligtomter. Flere private forslag for boligtomter inngår i planen, men kommenteres ikke her.

Nye boligområder

Oteren: Kommunen har foreslått utvidelse av Oterbakken-boligfelt. Utvidelsen er foreslått med tilsvarende likt areal som eksisterende boligfelt, med utstrekning mot nord-øst. Dette kan gi ytterligere 15-20 boligtomter.

Hatteng: Utvidelse av Oldersletta boligfelt, dette er et område som vil inngå i reguleringsplan for Hatteng sentrumsplan som har planlagt oppstart vår 2016. Området kan gi 15-20 boligtomter.

7.1.4 Stedsutvikling

Stedsutvikling skal inngå i kommunens planleggingsarbeid av kommunale planer og lokalt utviklingsarbeid. Stedsutvikling handler om å gjøre steder attraktive og gi stedet en identitet, dette kan gjøres som rekonstruksjon av stedsidentitet hvor det allerede er utviklet områder. "Stedet er et sted i kraft av at det ivaretar oss og dermed gir oss mulighet til å utfolde oss og leve godt". Vi må tenke på sted som møtesteder som skal være bevegelige og komplekse når vi planlegger nye områder for boliger, butikker, cafe og andre felles arenaer.

I løpet av 2016 skal det planlegges et boligfelt på Hatteng, og stedsutvikling blir en viktig del av dette. Et fremtidsrettet boligfelt bør inneholde flere typer bygninger, felles arealer og møtesteder. Her bør det planlegges bygninger for eldre, samt handikappede som har behov for omsorgstjenester. Det skal også planlegges leiligheter for de yngre med felles arealer, som blir et naturlig møtested. Området bør ha en egen identitet med en blanding av boliger og næring, det vil si at det planlegges for eneboliger, leiligheter, felles arealer, lek og parkarealer som utformes som møteplass for alle i nærområdet på Hatteng.

I boligfelt som allerede har begynt med boligbygging av eneboliger så bør man se på hvordan man kan rekonstruere området som skal gi en egen identitet, her skal det om mulig planlegges for andre typer av bygninger som gjør området attraktivt, eksempelvis leiligheter for unge, eldre og vanskeligstilte og naturlige møtesteder.

I *Nasjonal strategi for boligsosialt arbeid* nevnes det at kommunen skal legge til rette for god utforming av bygde omgivelser, gode bomiljø, og med gode oppvekst- og levekår. Med gode bomiljø menes mange nok boliger, og boliger og nærmiljø av god kvalitet. Arealplanleggingen er et viktig verktøy for å fremme samfunnshensyn som inkludering, folkehelse og gode levekår.

7.2 Boligprosjektgruppas konklusjon

- Bolig må, sammen med helse, utdanning og inntektssikring, forankres som den fjerde av velferdspolitikkens pilarer.
- I tråd med hjørnestein i norsk boligpolitikk er det et mål at flest mulig skal kunne eie sitt eget hjem i Storfjord kommune.
- Det må tilrettelegges for at kommunen på best mulig måte kan løse boligsosiale utfordringer ved å etablere samhandlings fora.
- Det må bygges tilstrekkelig og tilpassede boliger
- Det må sees på muligheten for at Storfjord kommune danner et A/S som overtar forvaltning, drift og vedlikehold av de kommunale boligene.
- Brukermedvirkning skal fremheves og forsterkes

DEL 2

8 Handlingsplan 2015-2018 og tiltaksbeskrivelse

Tiltakene er rettet mot enkeltpersoner og familier. De er av kostnadsbesparende art i et langsiktig perspektiv for kommunen, og de ivaretar prinsippet om at alle skal bo godt og trygt.

Tiltak	Ansvarlig	Gjennomføring
1. A/S	Rådmann	I perioden
2. Selge kommunale boliger med renoveringsbehov	Kommunestyret	Høst 2016
3. Kartlegge behov for flere omsorgsboliger	Rådmann, Forebyggende og drift	Høst 2016
4. Fremdrift i tomte- og arealutvikling	Rådmann, Drift	I hele perioden
5. Bygge flere boliger etter Hamarøy-modellen	Rådmann	I hele perioden
6. Fra leie-til-eie	NAV, forebyggende	Høst 2016
7. Fremskaffe ny tilstandsrapport for den kommunale boligmassen	Rådmann	I perioden
8. Utarbeide vedlikeholdsplan for kommunale utleieboliger	Drift	I perioden
9. Ansette erfaringskonsulent i 10% stilling - øke brukermedvirkning	Rådmann	Høst 2016
10. Utvikle tiltak for å styrke tverrfaglig samhandling mellom tjenester som berører bolig.	Vi leder gruppa Rådmann	Høst 2016
11. Arrangere boligsosial dag for ansatte i kommunen	NAV	Høst 2016
12. Økt informasjon til innbyggerne om Husbankens virkemidler	NAV	I perioden
13.Søke om øking av bostøttetak til Kommunal- og moderniseringsdepartementet på vegne av kommunen	Ordfører	Høst 2016
14. Stedsutvikling	Drift	I perioden
15. Oppdatering og funksjonalitet for kommunens nettside om boligmarkedet	Små kommune prosjektet	I perioden
16. Frivillig arbeid	Frivillighetssentralen	I perioden
17.Kartlegge muligheter for Housing First som prosjekt	NAV, Forbyggende	I perioden

Tiltaksbeskrivelse

1. **A/S**

Kommunen står overfor en enorm utfordring i forhold til boligmassen som til dags dato ikke er renovert eller vedlikeholdt. Det er ikke avsatt nevneverdige midler til dette i årenes løp, og behovet er akutt i mange av boligene. Boligmassen er i generelt dårlig stand, noen av boligene er i så dårlig forfatning at det må vurderes rivning. Husleieinntektene i årenes løp er ikke avsatt til vedlikehold av boligene. Det finnes ikke midler til å renovere eller bygge nytt. De som jobber i kommunen knyttet mot bolig er ikke samordnet, men spredt i ulike tjenester, og boligpolitikken er ikke tydelig og godt forankret i kommunen. Det er ikke noen som har et godt og sterkt blikk på de kommunale boligene. Med dette vokser det utfordringer og kostnadene øker fra år til år. Behovet for kommunale boliger er økende, og kommunen er per i dag bakpå i forhold til behov.

Det har ved flere anledninger vært drøftet om Storfjord kommune skal starte et A/S for forvaltning, drift og vedlikehold av den kommunale boligmassen slik som Kåfjord har, men det har ikke blitt slik.

Etter besøk i Kåfjord hos daglig leder i Ungbo har prosjektgruppa sett på fordeler og ulemper ved et A/S. Prosjektgruppa henstiller her at det bør gås inn for et A/S likt Kåfjord. Storfjord kommune må da overføre de kommunale boligmassene til aksjeselskapet vederlagsfritt. Det må ansettes daglig leder, og kommunen bør selv drifte selskapet de første 3 årene. Med det menes at aksjeselskapet ikke skilles fra kommunen de første år, men driftes i starten som et A/S i kommunen og så skilles ad. Dette for å sikre de beste rammer for et A/S. Kommunen vil da ha lønnsutgifter i forhold til daglig leder og det anbefales en vaktmester inkludert. Det anbefales at styringsgruppen i et A/S er kommunestyret og at styremedlemmene består av personer med god kompetanse innenfor boligområdet.

På lengre sikt vil et A/S kunne generere et overskudd ved at utgifter og inntekter i forhold til boligmassen går inn og ut slik det skal. Boligmassen blir renovert og vedlikeholdt i årenes løp fordi det vil finnes midler når husleieinntektene har et eget separat regnskap og låses dit. Daglig leder vil jobbe systematisk og konsekvent når det gjelder å ivareta boligmassen med forvaltning, drift og vedlikehold. Oppgaver som nå ligger fordelt i kommunen knyttet til boligmassen vil overføres til daglig leder og styres derfra. Dette vil gjøre at arbeidet får bedre rammer, blir tydeligere, satt i system og fremstår mer konsekvent. Dersom det er en som jobber med dette, vil alle i kommunen vite hvor en henvender seg.

Utfordringen er at kommunen må si i fra seg husleie som inntekt, noe som vil gjøre et dypt hugg i den generelle kommuneøkonomien. Dette fordrer at en tør tenke langsiktig, hvor et A/S faktisk kan forbedre kommunens økonomi på sikt, selv om det kan føre til noe mer utgifter den første tiden. Rollen som daglig leder i et slikt selskap er i aller høyeste grad personavhengig i forhold til funksjonalitet og suksess. Et A/S er helt avhengig av en innovativ

person som brenner for dette, har gode kunnskaper i forhold til økonomi, drift, forvaltning og vedlikehold og ikke minst et sterkt engasjement. Dersom det ikke er riktig person som gjør denne jobben, kan dette i seg selv være en fallgruve.

En daglig leder vil lede an i nytenkningsprosesser i forbindelse med nye bygg og se behovet i kommunen og drive kartlegging. Et godt og konstruktivt samarbeid med daglig leder i et A/S og Husbanken vil kunne gi kommunen et løft.

Daglig leder i Ungbo har et sterkt og godt samarbeid med Kåfjord Vekst som utfører vedlikeholdsoppgaver i boligene. Storfjord kommune bør således gjøre det samme og benytte seg av Lyngsalpan Vekst i et samarbeid.

2. Salg av kommunale boliger med renoveringsbehov

Kostnadene for renovering av enkelte kommunale boliger er store. Kommunen har ikke økonomi til å renovere et flertall av disse boligene samtidig. Det må derfor sees på muligheter for å selge de som er store renovasjonskostnader på. Inntektene må utelukkende gå til oppgradering av den øvrige kommunale boligmassen. I andre kommuner har de som bor i boligene med renoveringsbehov som kan tenkes solgt, blitt tilbudt å kjøpe boligen til 80 % av takst. Ofte med finansiering av startlån og noen ganger tilskudd. Dette kan være gunstig for vanskeligstilte da de ofte får et større ansvarsforhold for boligen og ivaretar den på en god måte når de selv eier boligen. Det er mulig å skreddersy løsninger for den enkelte. I en slik løsning kan Husbankens virkemidler tas i bruk i kombinasjon med god økonomisk rådgivning.

Brukere av ulike tjenester, deriblant PU, melder i følge tjenesteledere i kommunen at de ønsker å bo sentrumsnært. Det må være dialog med brukere, tjenesteledere og kommunestyret for å se på de beste løsninger for brukerne. Dersom flertallet av brukere melder at de har behov for å bo sentrumsnært, må det sees på mulighet for å bygge sentrumsnært og selge noe av boligmassen de bor i pr i dag, slik at overskuddet kan brukes til bygging av nye boliger til den eksplisitte gruppen. Husbankens virkemidler bør utnyttes og tas i bruk der det er mulig, og en kartlegging bør foretas av Drift og Forebyggende tjeneste sammen.

Dersom det frigjøres denne type boliger for salg, er det mulig for blant annet flyktninger å kjøpe hus ved hjelp av tilskudd og startlån. Hvis kommunen skal bidra til måloppnåelse i tråd med nasjonale retningslinjer om at vanskeligstilte i størst mulig grad skal eie egen bolig, må det selges flere kommunale boliger. Det henstilles at kommunestyret har en gjennomgang av hvilke boliger som kan selges. Når dette er gjort, kan NAV sammen med Forebyggende tjeneste se på hvem som kan være aktuelle til å få tilbud om å kjøpe egen bolig. Deretter har boveiledere ansvar for å ha samtale med de aktuelle om et mulig tilbud og oppfølging videre når det gjelder et eventuelt kjøp av bolig. Dette innebærer startlån som virkemiddel og videre økonomisk rådgivning.

3. Kartlegge behov for PU/omsorgsboliger og boliger for rus/psykiatri

Det meldes behov fra forebyggende tjeneste om at innen en 4-årsperiode vil det være behov for 3 boliger til utviklingshemmede brukere. En bolig knyttet til døgnkontinuerlig bemanning, og to omsorgsboliger knyttet til eller i nærhet av døgnbemannet base. Tjenesten fordrer at boligene må ha sentral beliggenhet, nærhet til butikk, NAV, tannhelsetjeneste og kulturtilbud. Årsaken er at brukerne kjører ikke bil selv, og det er meningen at de skal leve et så selvstendig liv som mulig. Pårørende for brukerne gir tilbakemeldinger om det samme, de ønsker boliger sentrumsnært.

I rus og psykisk helse er det foreslått en midlertidig løsning for akutt tilbud i kommunen, men det må et permanent tilbud på plass. Det mangler mellom-stasjoner for brukere i overgangen fra sykehus og hjem, som har døgnbemanning. Dette er viktig for at overgangen skal bli bedre for den enkelte, hvor en får hjelp og støtte og kan forberede seg på å bo selv. Det er også viktig for å unngå re-innleggelser. Storfjord kommune vil i 2017 måtte ha et døgntilbud for øyeblikkelig hjelp for rus og psykiatri, i likhet med somatiske pasienter. Dette tilbudet mangler i dag, og vil være et krav for neste år. Rus og psykiatri melder at det bør bygges 2-4 slike boliger og at de må på lik linje med PU-boliger bygges sentrumsnært. Dette for å gi bedre muligheter for samordning av tjenester, for å gjøre brukere mer selvstendige, gi sosial trening og redusere transport og personellkostnader i de kommunale tjenestene. Det fremkommer et klart og tydelig ønske om samlokalisering sentrumsnært. Dette må kartlegges videre av rådmannen. Brukergruppen har og behov for bedre og flere ordinære boliger da boligmassen er nedslitt.

4. Fremdrift i tomte- og arealutvikling

Dagens kommunale arealer i indre del av Storfjorden avsatt til boligbygging er i stor grad utnyttet. Se oversikten i kapittel om kommunale tomter og utvikling. Det er gjennom arbeidet med rullering av kommuneplanens arealdel foreslått nye større områder for boligbygging. Disse befinner seg på Oteren og Hatteng. Det er ikke foreslått nye områder i Skibotn eller på Vestersia, da man ser at man med dagens reguleringsplaner klarer å møte forespørslene. På Skibotn er det fra tidligere i arealplanen foreslått en større utvidelse av Skoleveien-boligfelt. Denne er ikke realisert da Sommersetlia-øvre del har god nok kapasitet i dagens marked.

Den største kommunale satsingen framover vil være realisering av Hatteng Sentrumsplan. Denne kan gi mulighet for ca. 20 nye boligtomter i svært sentrumsnært område. Her må kommunen i reguleringsprosessen se om det skal legges opp til kommunal utbygging av utleieenheter, omsorgsboliger, eller andre offentlige tjenester spredt i boligfeltet, eller om dette skal organiseres med etablering av «kommunalt tun», se kapittel om stedsutvikling. Det forutsettes at arealplanen er vedtatt før sentrumsplan Hatteng igangsettes våren 2016.

I det private markedet ser vi størst pågang for utvikling av hyttefelt. Det er flere veletablerte hyttefelt i kommunen, størst pågang er det i og rundt Skibotn, området har private felt med ledig kapasitet. Kommunen har ingen hyttefelt på sine områder, og ser ikke at dette er noe

som skal satses på framover.

På boligsiden finnes det enkelte private reguleringsplaner. Disse er med på å møte markedsetterspørselen, men vi ser fremdeles at kommunale tomter er populære.

5. Bygge flere boliger etter Hamarøy-modellen

Storfjord kommune har behov for flere boliger. Kommunen har ikke økonomi til å stå for boligbygging og er derav avhengig av et privat/kommunalt samarbeid. Hamarøy-modellen genererer ikke utgifter for kommunen, og Husbanken gir tilskudd og lån med gode betingelser til private aktører som bygger etter Hamarøy-modellen. Kommunen vil ha tilvisningsrett på halvparten av boligene og utvider derav ledige tilgjengelige boliger. Resterende part er for utleie på det private marked. For vanskeligstilte vil husleien være noe lavere enn hos de som leier privat på grunn av Husbankens tilskudd. Tilbakemeldinger fra tjenesteledere i kommunen er at de fleste ønsker å bo sentrumsnært – de vil kunne gå til butikk og offentlige tjenester - være seg Skibotn eller Hatteng ettersom det er der det er størst behov. Hvor behov og etterspørsel er størst må kartlegges videre av rådmannen, og eventuelt delegeres til drift, forebyggende avdeling og muligens NAV i et samarbeid.

6. Fra leie til eie

Det er flere blant de som regnes som vanskeligstilte i boligmarkedet i Storfjord kommune som kan være aktuelle for deltagelse i fra leie-til-eie prosjekt. Frena-modellen er kjent for mange, hvor en person som har som mål å eie egen bolig, leier i et gitt antall år, og ved siden av fører et relativt strengt sparetiltak hvor det avsettes midler til kjøp. Det hele finansieres ved bruk av startlån når personen har nok egen kapital. Dersom det skal gjennomføres fra leie-til-eie må kommunen ha en aktiv rolle. Det finnes flere modeller fra-leie-til-eie, det må sees på videre om en slik type modell kan brukes i Storfjord kommune. Dette må rådmannen ta stilling til.

7. Fremskaffe ny tilstandsrapport for den kommunale boligmassen

Siste tilstandsrapport for den kommunale boligmassen ble gjennomført i 2009. Det er vist til tall fra denne tidligere i planen under «kommunale boliger». Disse tallene vil i dag bare kunne brukes som en antydning av behovet for renovering av boligene. Antall år, og nye krav til bygninger siden tilstandsrapporten ble utarbeidet, vil gi økte kostnader ved renovering. For at kommunen skal få et reelt bilde av renoveringsbehovet, og kostnadene ved dette, burde det bestilles ny tilstandsrapport. Dette kanskje spesielt ved tanke på et AS som kan overta bygningsmassen.

Det er siden 2009 gjort enkelte utbedringer i noen boliger, og noen hus er solgt. Dette er ikke tatt hensyn til i tallene som fremkommer i planen. Disse endringene i boligmassen vil gi

utslag på totalkostnadene ved renovering, men eksisterende tall kan gi et bilde av hvilke utfordringer kommunen har med etterslep av renovering.

8. **Utarbeide vedlikeholdsplan for kommunale utleieboliger**

Det finnes ikke oversikt eller en plan i forhold til vedlikehold av de kommunale utleieboligene. Dette bør utarbeides slik at det blir oversikt, rammer og struktur i forhold til hvor behovene er størst. Hvor skal en begynne, og i hvilken rekkefølge. Ettersom behovet er massivt, vil det være en fordel å lage et system for dette.

9. **Ansette erfaringskonsulent 10% stilling -Øke brukermedvirkning**

Brukermedvirkning vil i følge stortingsmelding nr 34 (1996-97) si at de som berøres av en beslutning, eller brukere av tjenester får innflytelse på beslutningsprosesser og utforming av tjenestetilbudet. Mange kommuner ansetter i dag erfaringskonsulenter. Dette er et sterkt uttrykk for at en ønsker brukermedvirkning i blant annet boligsosialt arbeid. Brukerne vet selv aller best hvor skoen trykker. Dersom en ønsker å etterstrebe det beste tilbudet en kan gi, er det brukerne en må inkludere og lytte til. Brukermedvirkning kan være utfordrende å realisere. Ved å ansette en erfaringskonsulent i 10 % stilling, i en mulig tidsavgrenset periode i starten - som et ledd i et samarbeid mellom Forebyggende tjeneste, NAV og Drift, vil en ha sikret reelle erfaringer og medvirkning i arbeidet. En slik stilling vil kunne føre tjenestene nærmere hverandre. Erfaringskonsulenten skal være en av brukerne, gjerne en som har behov for mange og sammensatte tjenester. Erfaringskonsulenten skal være rådgiver og veileder for tjenestene, og være talerør for- og en stemme til brukerne i kommunen. Det er viktig å lytte til brukerne i kommunen. En 10 % lønnet stilling som erfaringskonsulent vil kunne bety mye for den som tiltrer stillingen, og ikke minst for instansene som jobber med sosialt arbeid i kommunens tjenesteapparat.

Erfaringskonsulenten vil kunne delta i tverrfaglig team ved behov og i andre fora, og skal jobbe for en bedre fremtid for brukere med behov for sammensatte tjenester og oppfølging.

10. **Utvikle tiltak for å styrke tverrfaglig samhandling mellom tjenester som berører bolig.**

Boligsosialt arbeid må forankres i ledelsen og jobbes med. I Vi leder-gruppa i kommunen er alle kommunens ledere og tillitsvalgte. Vi leder-gruppa må ha boligsosialt arbeid med på planen videre og jobbe for å styrke samhandlingen mellom tjenestene. Boligarbeidet er spredt og fragmentert i kommunen. Drift, forebyggende tjeneste og NAV bør samhandle slik at en har bedre forutsetninger for å gjøre en god nok jobb til fordel for de som har behov. NAV har oversikt over Husbankens virkemidler og nærhet til brukere, Forebyggende har og nærhet til brukere og Drift har oversikt over muligheter for bygg og tomter samt dialog med Husbanken.

Det bør vurderes om det skal være et boligteam som skal jobbe konkret med de utfordringer kommunen har når det gjelder bolig. Pr. i dag har vi boligtildelingsgruppa, de har mandat til tildeling av kommunale boliger, men ikke noe utover dette. Kan denne gruppa utvikles til et samhandlingsforum der Drift inkluderes sterkere i kraft av å bli et boligteam? Det er og

muligheter for involvering av Frivillighetssentralen i et slik samarbeid. Se punkt 17 om frivillig arbeid. Rådmannen har gitt mandat til boligtildelingsgruppa, og må da ta et nytt standpunkt til gruppas funksjon og medlemmer.

Det er etablert et flerfaglig forum i kommunen som er et samarbeid mellom NAV, Forebyggende avdeling, Barneverntjenesten og Helsestasjonen. Boligsosialt arbeid innlemmes og i dette forumet, og Drift bør inviteres til disse møtene når temaet er boligsosialt arbeid. Tverrfaglig forum kan blant annet ha innlegg om Storfjord kommune og boligsosialt arbeid ved en boligsosial dag for ansatte i kommunen, sammen med Drift.

11. Arrangere boligsosial dag for ansatte i kommunen

Ansatte i kommunen har behov for å vite mere om hverandres tjenester relatert til bolig. En boligsosial dag vil kunne bidra til en større og bedre forståelse for hverandres tilbud og tjenester. En vil og kunne invitere eksterne ressurspersoner som forelesere for å heve kunnskapen og kompetansen når det gjelder boligsosialt arbeid i kommunen. Det kan være stort utbytte av å ha et brukerpanel som kan si noe om hvordan det er å bo i Storfjord, noe som igjen kan styrke brukermedvirkning i boligsosialt arbeid. Veiviseren for bolig for velferd som er klar høsten 2016, kan gjennomgås på en slik dag.

NAV har fått midler fra Fylkesmannen til å heve kompetansen når det gjelder boligsosialt arbeid. Det er derfor mulig å realisere en slik dag, uten at det fører til utgifter for kommunen. NAV vil ta på seg å planlegge å invitere til fagdagen.

12. Økt informasjon til innbyggerne om Husbankens virkemidler

NAV tar kontakt med de ulike tjenestene i kommunen for å spre informasjon om virkemidlene, slik at de kan formidle til brukere som kan være aktuelle bostøttemottakere. Bostøtte er ett virkemiddel som er for lite brukt i Storfjord kommune. Dette må gjøres bedre kjent for innbyggerne. Kommunens nettside må oppdateres og Mangfolderen må publiseres med opplysninger om Husbankens virkemidler, spesielt gjelder dette informasjon om bostøtteordningen.

13. Søke om øking av bostøttetak til Kommunal- og moderniseringsdepartementet på vegne av kommunen

Ordfører eller rådmann retter søknad til Kommunal- og moderniseringsdepartementet om øking i bostøtte tak.

14. Stedsutvikling

Stedsutvikling skal inngå som en naturlig del av- og være tema ved framtidig utviklingsarbeid av bolig- og næringsarealer i kommunen, og ivaretas i kommunale punktreguleringsprosesser.

15. Oppdatering og funksjonalitet for kommunens nettside om boligmarkedet

Småkommunegruppa har fått mandat til å utarbeide ny nettside for Storfjord kommune. Dette arbeidet pågår, hvor det til i dag er gjort vurderinger av ny layout, og funksjonalitet på nettsiden. Ved innføring av ny nettside vil det være en oppgave for alle etater å gå igjennom tilgjengelig informasjon og revidere denne. Dette gjelder også Plan- og driftsetaten som skal ha oppdatert informasjon om hvor kommunen disponerer bolig-, næring-, og industritomter. Det arbeides også med å digitalisere eksisterende reguleringsplaner for å gi en god offentlig kartløsning med innsynsmuligheter.

16. Frivillig arbeid

I Bolig for velferd – Nasjonal strategi for boligsosialt arbeid (2014-2020) fremheves frivillighet i boligsosialt arbeid, det satses på samarbeid med frivillige organisasjoner og det vektlegges tungt. Frivillig arbeid representerer tilhørighet, fellesskap og mening. Frivillige jobber for å skape tillit mellom mennesker og bygge ned fordommer og motsetninger, og kan med dette bidra til å sette individet i sentrum i det boligsosiale arbeidet. Særlig når det gjelder flyktninger er det et økende sivilsamfunnsengasjement knyttet til både bolig, nærmiljø og integrering. Storfjord kommune har en egen Frivilligsentral som kan knyttes til boligsosialt arbeid og Vi leder gruppa kan integrere Frivillighetssentralen i videre samhandling.

17. Kartlegge Housing First som prosjekt

Forebyggende tjeneste og NAV må vurdere om det er tilstrekkelig med potensielle deltagere for et Housing First prosjekt. Kriteriene er at en er bostedsløs og har rus- og/ eller psykiske vansker. Dersom det er nok deltagere, må det søkes midler til et slikt prosjekt.

Kilder

Bolig for velferd (2014-2020)

www.husbanken.no

NOU 2011:15 Rom for alle

Hamarøy kommune 2014. «Boligpolitisk handlingsplan 2014-2024»

Stortingsmelding nr 34 1996 – 1997 www.regjeringen.no

Statusbilde 1939 Storfjord kommune, Versjon 2 23. mars 2015, Fylkesmannen i Troms

Storfjord kommune

Arkivsaknr: 2015/1281 -4
Arkiv: 223
Saksbehandler: Maria Figenschau
Dato: 27.05.2016

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
18/16	Storfjord levekårsutvalg	20.06.2016

Søknader om kommunalt tilskudd til anleggsutbygging 2016

Henvisning til lovverk:
Ingen

Ref.:
Et friskt og aktivt Storfjord! Kommunedelplan for fysisk aktivitet og folkehelse 2016 – 2019

Saksopplysninger

Som en del av "*Et friskt og aktivt Storfjord!* Kommunedelplan for fysisk aktivitet og folkehelse 2016 – 2019" blei følgende ordning vedtatt (kommunestyresak 18/16):

> ***5.3 Økonomisk støtte fra kommunen***
>
> ***B) Anleggsutbygging***
> *Det kan tildeles kommunale tilskudd til anlegg som innvilget spillemidler etter følgende regler:*
>
> 1. *Det kan ytes tilskudd inntil 10 % av total godkjent anleggskostnad, maksimalt inntil 100.000,-.*
> 2. *Eventuelle tilskudd ytes etter årlig rullering (kap. 8.1), der anlegg prioritert som nummer 1 i hver kategori ytes tilskudd.*
> 3. *Frist for søknad om kommunale midler settes til **1. mai** hvert år.*
> 4. *Tildeling av tilskudd vedtas endelig i Kommunestyrets budsjettvedtak, etter innstilling fra Levekårsutvalget.*
> 5. *Tilskuddsordninga kan ikke kombineres med andre kommunale tilskuddsordninger.*
> 6. *Summen av offentlige tilskudd kan ikke overstige summen av kontantutgifter i prosjektet.*
> 7. *Vedtak om tilskudd er et enkeltvedtak etter bestemmelsene i forvaltningsloven.*

Ordninga er ei videreføring av tidligere ordning med tilskudd på 12,5 % til anleggsutbygging. I tillegg til endret tilskuddsramme er søknadsfristen endret fra 1. september.

Tidligere er følgende tilskudd innvilget:

2012: Ordinære anlegg: Ingen
Nærmiljøanlegg: Hatteng velforening – Hatteng ballbinge kr 61.750,-

2011: Ordinære anlegg: Skibotn skytterlag – Skibotn skytebane kr 89.800,-
Nærmiljøanlegg: Ingen

2010: Ordinære anlegg: Ingen
Nærmiljøanlegg: Oteren bygdeutvalg – Oteren kultursti kr. 30.000,-

Ettersom kommunedelplanen først blei vedtatt 20. april har ordinga ikke vært annonsert ordinært for 2016, men enkelte søkere som kjente til den fra før hadde allerede levert søknad i henhold til den informasjonen om ordninga som ligger tilgjengelig på kommunenes nettside. Den andre kvalifiserte søkeren for 2016 har blitt kontaktet direkte.

Det foreligger to søknader, som alle er levert på gammelt skjema med søkesum 12,5 %:

Skibotn skytterlag – Skytebane 200 m elektroniske skiver

Totalkostnad:	kr 731.453,-
Søkesum:	kr 75.000,- (12,5 %)*
Prioritering:	Innvilget spillemidler 2014
Om søknaden:	Første ikke-kommunale ordinære anlegg som har fått spillemidler siden 2012.

Storfjord idrettslag – Brenna lysløype (rehabilitering)

Totalkostnad:	kr 419.061,-
Søkesum:	kr 51.251,- (12,5 %)
Prioritering:	Innvilget spillemidler 2014
Om søknaden:	Første nærmiljøanlegg som har fått spillemidler siden 2012.

* Søkesummen er utregnet fra kostnader eks mva. Korrigert søknadssum (12,5 %) vil være 91.431,-.

Vurdering

Det er et krav at alle deler av kostnadsoverslaget og finansieringsplanen, med unntak av evt. spillemiddeltilsagn, er dokumentert. Begge søknadene tilfredsstiller dette kravet gjennom spillemiddelordninga, og det er ikke behov for å sende inn samme dokumentasjon på nytt.

Ut over dette sier retningslinjene at det er de anleggene som er prioritert som nummer én som kan ytes tilskudd. Tar man hensyn til de etterslepet er de innkomne søknadene de to som ligger først i den kommunale tilskuddskøen i hver sin kategori.

Tilskuddsrammen er fra og med 2016 endret til 10 %, maksimalt 100.000,- per søknad. Dermed blir korrigerte søknadssummer slik (avrundet til nærmeste 1000):

1. Skibotn skytterlag – Skytebane 200 m elektroniske skiver: kr. 73.000,-
2. Storfjord idrettslag – Brenna lysløype (rehabilitering): kr. 42.000,-

Rådmannens innstilling

Følgende tilskudd bes innarbeidet i budsjettet for 2017:

1. Skibotn skytterlag – Skytebane 200 m elektroniske skiver: kr. 73.000,-
2. Storfjord idrettslag – Brenna lysløype (rehabilitering): kr. 42.000,-