

Møteinnkalling

Utvalg: **Storfjord Formannskap**
Møtested: Storfjord rådhus, møterom 3
Dato: 28.04.2010
Tidspunkt: 09:00

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 77 21 28 00. Forfall kan også meldes pr e-post til post@storfjord.kommune.no
Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Hatteng, 20.04.10

Hanne Braathen (s.)
Ordfører

Lena Nilsen
sekretær

Saksliste

Utv.saksnr	Sakstittel	U.Off	Arkivsaksnr
PS 13/10	Referatsaker Formannskapet 28.04.10		2010/2041
PS 14/10	Bolyst 2010 - kommunal egenandel		2010/1905
PS 15/10	Forslag til kriterier for fylkesvis tildeling av spillemidler - høringsuttalelse fra Storfjord kommune		2010/1561
PS 16/10	Skolestruktur og tilbud i Troms- høringsuttalelse		2010/2054



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
13/10	Storfjord Formannskap	28.04.2010

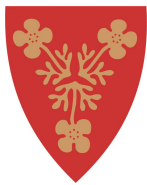
Referatsaker Formannskapet 28.04.10

Rådmannens innstilling

Sakene ble referert.

Saksopplysninger

1. Periodisk oppgjør – mars 2010
2. Referat fra partnerskapsmøte med NAV, 12.03.10
3. Befaringsrapport salgsbevilling – Coop Oteren
4. Befaringsrapport salgsbevilling – Skibotn Varesenter
5. Befaringsrapport salgsbevilling – Skibotn Handel ICA
6. Befaringsrapport salgsbevilling – Coop Hatteng
7. Møtebøker Ankenemda HTA kapittel 3, 4 og 5
8. Vedtak/høringer fra Hovedstyrets april møte 2010, avsender KS.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
14/10	Storfjord Formannskap	28.04.2010

Bolyst 2010 - kommunal egenandel

Henvisning til lovverk:

Ingen

Vedlegg

- 1 Bolyst 2010 - kommunal egenandel
- 2 Bolyst 2010 - budsjett- og finansieringsplan
- 3 Bolyst 2010 - milepælsplan

Rådmannens innstilling

Storfjord kommune vil innarbeide kr. 250.000,- som egenandel til prosjektet *Uterom for alle – mangfoldige møteplasser* (Bolyst 2010) i sitt budsjett, fordelt slik:

- 2010: kr. 50.000,-
- 2011: kr. 100.000,-
- 2012: kr. 100.000,-

Saksopplysninger

Kommunal- og regionaldepartementet har lyst ut inntil 32 millioner kroner til prosjekter som kan skape bolyst i distriktskommuner. Hovedmålet med Bolyst-midlene er å legge til rette for at kommuner innenfor det distriktpolitiske virkeområdet bli mer attraktive å bo i og flytte til. Fristen for innsending til KRD er 3. mai, men ettersom fylkeskommunene skal behandle alle søknader før de videresendes må kommuner som vil søke levere søknad til fylket i god tid før denne fristen. I Troms behandles søknadene i slutten av april, og Storfjord kommune har sendt inn en prosjektsøknad med forbehold om vedtak om kommunal egenandel.

Søknaden fra Storfjord (vedlagt) er utformet i et samarbeid mellom utviklingsavdelinga og kulturkontoret. Prosjektet har fått tittelen *UTEROM FOR ALLE – mangfoldige møteplasser*. Målet er å legge til rette for fire gode utendørs møteplasser, en i hvert av

bygdesentrumsområdene Elvevoll, Oteren, Hatteng og Skibotn, med det formål å skape økt bolyst og godt omdømme gjennom stedsutvikling i de fire bygdesentrumsområdene i Storfjord.

Kort fortalt er *Uterom for alle* et tenkt prosjekt som gjennom etablering av attraktive og vakre møteplasser skal gi folk økt bolyst og trivsel. Møteplassene skal gi glede og positive opplevelser for både barn, unge og voksne blant annet gjennom utfordrende lekeområder, kunst i det fri og sosiale treffpunkter. Lekeapparater og tilrettelagte områder for sosialt samvær vil være grunnlaget, mens et kunstelement i form av en større skulptur vil være dreiepunktet for hvert sted.

Gjennom prosjektet er det ønske om å oppnå en rekke effekter:

- § økt bolyst gjennom *stedsutvikling*.
- § å forbedre de fysiske omgivelsene i våre bygdesentrumsområder ved å skape estetiske og funksjonelle felles møteplasser for innbyggerne.
- § å *inkludere* nytilflyttere og innbyggere som i dag lett faller utenfor de etablerte møtestedene.
- § å legge til rette for samhandling mellom barn og voksne.
- § å legge til rette for økt fysisk aktivitet i befolkningen.
- § at uterommene vil gi både innbyggere og besøkende positive opplevelser og inntrykk å videreformidle fra Storfjord.
- § positive ringvirkninger i form av *godt omdømme*.

Innholdet i hver møteplass skal være et leke- og aktivitetsområde (ball-løkke, lekeapparater osv) og et sosialt område (bord og benker, grill, amfi osv) som bindes sammen av pen beplantning og et kunstverk sentralt plassert på området.

Totalrammen for prosjektet er kr. 2.500.000,- (se vedlagte budsjett). Det søkes om 50% fra Bolyst-midlene og 20% fra Troms fylkeskommune. I tillegg er det medregnet en andel fra spillemidlene (fire mindre kostnadskrevende nærmiljøanlegg), og prosjektmidler fra KORO – kunst i offentlige rom (ikke søkt per i dag). Den kommunale egenandelen er fordelt på eget arbeid (kr. 90.000,-) og egne midler (kr. 250.000,-).

Prosjektperioden er estimert til 1. juni 2010 – 1. juni 2012.

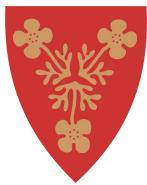
Vurdering

Storfjord kommune jobber for tiden med sentrums- og arealplanlegging i flere områder, og områder for lek og aktivitet bør være en viktig del av dette. Med noen unntak er det ikke gode helhetlig tilrettelagte sentrumsområder for lek og sosialt samvær i kommunen. Tidligere satsing på forskønningsmidler og lignende har gitt noen resultater, men det er fremdeles et stort potensiale å gå på. Dette er noe av bakgrunnen for valg av prosjekt for utlysninga av Bolyst 2010.

I forhold til de distrikts- og regionalpolitiske målsettingene regjeringa har satt vil et slikt prosjekt både kunne bidra til å stabilisere og øke befolkninga, gjøre kommunen mer attraktivt som bosted eller lokaliseringsvalg for bedrifter og å gjøre kommunen mer attraktiv som reisemål. Dette baseres blant annet på Bolystrådet (14 unge mennesker oppnevnt av KRD) sine tilrådinger om mer estetikk og arkitektkonkurranser på småsteder som et tiltak for å gjøre distriktene mer attraktive som bosted i framtida (2007). Prosjektet vil kunne bidra til både stedsutvikling, inkludering og omdømmebedring, og møtestedene får dermed ringvirkninger ut over det trivselssmessige. Det er også et nyskapende prosjekt i Storfjord-perspektiv ettersom det

innbefatter et relativt stort kunsthøyt i det offentlige rom, noe det ikke tidligere har vært tradisjon for.

Økonomisk er prosjektet relativt stort, blant annet på grunn av nevnte kunstutslag der det satses på profesjonell kunst. Deler av denne kostnaden kan søkes finansiert gjennom KORO-ordninga. Samtidig må det tas hensyn til at dette er kostnader for fire uterom. Kostnaden for hvert uterom er dermed estimert til kr. 625.000,-. Det tas sikte på å finansiere minimum 40.000,- for hvert uterom av spillemidlene, ettersom et mindre nærmiljøanlegg vil tilfredsstille kravene i denne ordninga. Eget arbeid, enten av kommunen eller av dugnadsinnsats fra samarbeidspartnere i lag og foreninger er også forutsatt. Utenom Bolyst-midler og fylkeskommunale midler gjenstår det da en egenandel på kr. 250.000,- (kr. 62.500,- per uterom). Fordelt over tre budsjettår er det behov for å avsette hhv kr. 50.000,- og 100.000,- (2 år) til prosjektet dersom Storfjord kommune ønsker det gjennomført. Det antas at den positive effekten vil være stor for både innbyggere i alle aldre, besøkende, og det lokale næringsliv.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
15/10	Storfjord Formannskap	28.04.2010

Forslag til kriterier for fylkesvis tildeling av spillemidler – høringsuttalelse fra Storfjord kommune

Henvisning til lovverk:

Bestemmelser om tilskudd til anlegg for idrett og fysisk aktivitet – 2009 (V-0732)

Rådmannens innstilling

Storfjord kommune avgir følgende høringsuttalelse:

Det vises til kriteriegruppas forslag om å fjerne ordninga med særskilte tilskuddssatser for kommunene i Namdalen, Nordland, Troms og Finnmark, og for kommuner med færre enn 2000 innbygger avvikles. For Storfjord kommunes del innebærer dette forslaget at et tillegg på 25% av ordinært tilskudd vil forsvinne.

Vi anbefaler at departementet beholder ordninga med særskilte tilskuddssatser. Med utgangspunkt i kriteriegruppas begrunnelse for å fjerne ordninga vil vi begrunne vårt syn med følgende:

Etter vårt syn er dagens ordning med direktestimulerende midler i form av tilleggstilskudd over spillemiddelordninga den beste ordninga ut fra idretts- og aktivitetshensyn. Det er ikke en direkte sammenheng mellom kommunenes inntektssystem og anlegg for idrett og fysisk aktivitet, ettersom midler til idrettsutbygging ikke er nevnt spesielt som en del av innholdet i dette inntektssystemet. Et viktig forhold som også må tas med i betraktning er at svært mange idrettsanlegg bygges av lokale lag og foreninger, og at mange kommuner i dagens inntektssituasjon ikke har anledning til å yte særlig tilskudd til utbygginga.

Når det gjelder byggekostnader er det kriteriegruppas syn at det ikke er grunnlag for å anta at kostnadene ved etablering av idrettsanlegg er høyere i disse områdene enn i resten av landet. Dette står i kontrast til informasjon fra Byggfakta Docu AS, som viser at Troms er det dyreste fylket å bygge i. Troms ligger i følge disse opplysningene 34 % høyere enn landsgjennomsnittet akkurat nå generelt på nybygg, mens prisen på idrettsbygg ligger ca 10 % over landsgjennomsnittet. Dette plasserer Troms som det dyreste fylke å bygge for tiden, og dette er forhold som i høyeste grad må tas med i betraktning.

Erfaringer fra Storfjord kommune gjennom mange år viser at tilgangen til kultur- og fritidsaktiviteter er en viktig faktor når unge i etableringsfasen skal velge bosted. For å sikre at lokale utbyggere i grisgrendte strøk fortsatt vil satse på anleggsutbygging, og dermed bidra til å opprettholde det tilbudet som finnes i Storfjord og andre bygdekommuner, er det viktig å beholde dagens stimuleringsiltak med tilleggstilskudd.

Generelt må det tas høyde for den geografien man har i de nevnte områdene, og de konsekvenser det har for avstander og bosettingsmønster. Beregningsmetodene som benyttes må sikre at man unngår for store reiseavstander mellom de større anleggene i grisgrendte strøk, for å hindre nedgang i tilgangen til anlegg for idrett og fysisk aktivitet.

Saksopplysninger

Spillemidler til ordinære idrettsanlegg fordeles etter kriteriene i *Bestemmelser om tilskudd til anlegg for idrett og fysisk aktivitet – 2009 (V-0732)*. Spillemidlene fordeles fra Kultur- og kirkedepartementet (KKD) til kommunene via fylkeskommunene. Til grunn for fordeling mellom fylkene ligger et sett objektive kriterier.

I februar 2009 etablerte KKD ei arbeidsgruppe, kriteriegruppa, med mandat å vurdere de gjeldende kriteriene. Kriteriegruppa har vurdert:

- § hvordan kriteriene har virka på fordelinga mellom fylkene
- § om det har ført til bedre anleggsfordeling i pressområdene
- § om vekting av kriteriene bør endres
- § om eventuelle andre kriterier skal benyttes

På bakgrunn av sitt arbeid i løpet av 2009 har kriteriegruppa kommet med to anbefalinger. De framgår av tabell 1 under, satt opp som sammenlikning med dagens ordning. De to endringene (for antall innbyggere og særskilte tilskuddssatser) er kort begrunnet i kriteriegruppas rapport, disse begrunnelsen framgår helt til høyre i tabellen.

Tabell 1

Dagens bestemmelser	Kriteriegruppas anbefaling	Begrunnelse
Fordelingskriterier: - godkjent søknadssum, vektet 50 % - antall innbyggere, vektet 25 % - anleggsfordeling, vektet 25 %	Fordelingskriterier: - godkjent søknadssum, vektet 50 % - antall innbyggere 6 - 19 år, vektet 25 % - anleggsfordeling, vektet 25 %	Den statlige idrettspolitikken har barn i alderen 6 – 12 år og ungdom i alderen 13 – 19 år som hovedmålgruppe.
Særskilte tilskuddssatser: Anlegg i Troms og Finnmark får tillegg på 25% av ordinært tilskudd.	Særskilte tilskuddssatser: Ordninga med særskilte tilskuddssatser for kommunene i Namdalen, Nordland, Troms og Finnmark, og for kommuner med færre enn 2000 innbygger avvikes.	- Inntektssystemet og KRDs regionalpolitiske overføringer må være hovedverktøyet for regjeringens politikk for distriktene og fordeling av inntekter mellom kommunene. - Anleggsfordelinga i de aktuelle fylkene er ikke dårligere enn i resten av landet - Det er ikke grunnlag for å anta at kostnadene ved etablering av idrettsanlegg er høyere enn i resten av landet. - Tilskuddssatsene er en kompliserende faktor.

Vurdering

Fordelingskriterier:

At fordelingskriteriene for innbyggertall endres fra å gjelde hele befolkninga til å bare gjelde antall innbyggere i alderen 6 – 19 år antas å ha relativt liten betydning for de fleste fylkene, ettersom den prosentvise andelen barn og ungdom varierer relativt lite. Ut fra dagens kunnskap vil dette dermed ikke påvirke overføringa til Troms og dermed videre til kommunene i Troms i betydelig grad.

Særskilte tilskuddssatser:

Det er en naturlig at å fjerne et tilleggssatsen på 25 % til anlegg i Troms vil få økonomiske konsekvenser for utbyggerne. Størrelsesordenen på anlegget vil avgjøre hvor store midler det dreier seg om for den enkelte anleggsutbygger. Eksempelvis vil det for Storfjord kommune sin del bety at rehabiliteringa av gymbygget ved Hatteng skole kunne gitt 1 million kroner mindre i spillemiddeltilskudd enn man etter dagens beregning antar å få. Også for lag og foreninger som ønsker nybygg eller rehabilitering av ordinære idrettsanlegg betyr det at man må skaffe ytterligere om lag 9 % av totalsummen fra andre finansieringskilder. Endringa får ingen konsekvens for ordninga med spillemidler til nærmiljøanlegg.

I forhold til denne anbefalinga og begrunnelsen som ligger bak kan det nevnes flere forhold:

- § Det synes uheldig å trekke inn kommunenes inntektssystem i denne sammenheng. For det første er ikke midler til idrettsutbygging nevnt spesielt som en del av innholdet i dette inntektssystemet. For det andre er det ikke kun kommuner som står som utbyggere. En nedgang i spillemiddeltilskudd vil også ramme lag og foreninger som satser på idrettsanlegg. Det kan synes som kriteriegruppa legger til grunn av kommunene gjennom inntektssystemet i større grad skal bruke midler på egen utbygging eller som tilskudd til lag og foreninger som bygger anlegg. I praksis er dette sjelden en mulighet i kommunene dette gjelder. Storfjord kommune yter per i dag inntil 12,5% til anleggsutbyggere i denne kategorien. Det er ikke uten videre aktuelt å øke denne tilskuddssatsen med 9% uten at inntektene via inntektssystemet endres. Dagens ordning med direktestimulerende midler i form av tilleggstilskudd over spillemiddelordninga anses som den beste ordninga ut fra idretts- og aktivitetshensyn.
- § Kriteriegruppa hevder også at det ikke er grunnlag for å anta at kostnadene ved etablering av idrettsanlegg er høyere enn i resten av landet. Dette står i kontrast til informasjon fra administrerende direktør i Byggfakta Docu AS Pål Engeseth, som mener at Troms er det dyreste fylket å bygge i.

”Når det gjelder nybygg så kan jeg generelt si at Byggekostnaden varierer i forhold til flere forhold. Det viktigste forholdet er den generelle markedssituasjonen. For eksempel er det generelt dyrere å bygge i pressområder som Oslo, Akershus, Stavanger og Tromsø. Det er også slik at beliggenhet (nærhet til hvor entreprenøren) er en viktig faktor. Dette fordi merkostnader ved transport og forlegning/forpleining av personell er en mer vesentlig kostnad enn transportkostnader av materiell. Men selvfølgelig vil også transportkostnader ligge inne i en kalkyle.

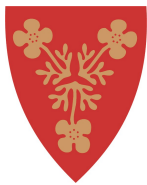
Gjennomsnitt totalkostnad pr m2 for alle bygg er akkurat nå kr. 17 002 og for idrettsbygg på landsbasis er kr. 18 774,- mens kostnaden spesifikt for Troms er kr 22 825 og Idrettsbygg er 20 688. Dette betyr at Troms ligger 34 % høyere enn landsgjennomsnittet akkurat nå generelt på nybygg, mens prisen på idrettsbygg bare ligger ca 10 % over landsgjennomsnittet. Troms er for øvrig det dyreste fylke å bygge i akkurat nå.”

Dette er forhold som i høyeste grad må tas med i betraktning før kriteriene endres.

- § Erfaringer fra Storfjord kommune gjennom mange år viser at tilgangen til kultur- og fritidsaktiviteter er en viktig faktor når unge i etableringsfasen skal velge bosted. For å sikre at lokale utbyggere fortsatt vil satse på anleggsutbygging, og dermed bidra til å opprettholde det tilbudet som finnes i Storfjord og andre bygdekommuner, er det viktig å

beholde dagens stimuleringstiltak med tilleggstilskudd. Uten at konklusjonen kan trekkes, kan dette tilskuddet være noe av årsaken til at anleggsfordelinga i fylket er så god som kriteriegruppa har funnet at den er i dag. En endring av kriteriene kan bidra til at fylkene i Troms faller tilbake på dette området, noe som på sikt kan få betydning for folketallet.

- § Generelt må kriteriegruppa ta høyde for den geografien man har i de nevnte områdene, og de konsekvenser det har for avstander og bosettingsmønster. Man kan ikke på samme måte regne antall anlegg per innbygger i Troms som i sentrale østlandsområder. En slik beregningsmetode vil gi for store reiseavstander mellom de større anleggene i gravgrendte strøk, og gi nedgang i tilgangen til anlegg for idrett og fysisk aktivitet.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
16/10	Storfjord Formannskap	28.04.2010

Skolestruktur og tilbud i Troms- høringsuttalelse

Vedlegg:

Rapport "skolestruktur i Tromsøregionen"

Uttalelse fra Storfjord Formannskap datert 20.11.2009

Rådmannens innstilling

Saken legges fram uten innstilling.

Faktiske opplysninger

Fylkestinget vedtok i sak 98/09 "Skolestruktur i Troms" en rekke tiltak rettet mot organisering av det videregående skoletilbudet i fylket. Fylkesrådet ble i vedtaket bl. a bedt om å gå grundig igjennom skolestrukturen i Tromsø (inkl. Nordkjosbotn vgs.) med tanke på å finne innsparinger. Slike innsparinger skulle være samarbeid eller samlokalisering og endring av tilbudsstruktur. Fylkesrådet har hatt tre utvalg i sving, som har levert sine rapporter. Rapporten som omhandler skolestruktur i Trømsøregionen, berører Storfjord, Lyngen og Balsfjord spesielt og er vedlagt saka. (se. s.10) Utdanningsetaten i Troms Fylkeskommune har nå sendt rapportene ut på høring. Høringsfrist for alle rapportene er 1.mai. Det skal sendes høringssvar separat for hver rapport.

Vurdering

For Storfjord kommune er det Nordkjosbotn vgs som er nærscole når det gjelder videregående skoletilbud. Nordkjosbotn vgs har pr. i dag 37 elever fra Storfjord og det er et betydelig tall for vår del. De aller fleste av disse elevene bor hjemme og følger skoleruta til og fra skolen. For Storfjord sitt vedkommende det kun **to** elever som har sluttet i løpet av inneværende skoleår av alle elever (alle årskull) vi har i de videregående skolene, og det er et tall som er betryggende mht frafallsprosent for Storfjordelever i vgs. En nærliggende forklaring er at de fleste går på

Nordkjosbotn videregående som ligger lavt mht elever som slutter og tett kontakt mellom videregående skole, kommunenivå og andre tjenester.

En nedlegging av Nordkjosbotn videregående skole vil i første omgang ramme Balsfjord, Lyngen og Storfjord, noe rapporten også fastslår. Storfjord vil måtte sende alle sine elever til Tromsø eller nordover allerede når de starter i videregående opplæring, noe som innebærer hybeltilværelse for flere. Denne endringa i skoletilbudet vil ramme svært mange ungdommer og familier i disse kommunene. Det vil også kunne medføre at flere elever fra alle kommunene i Nord-Troms blir hybelboere fra første året på videregående.

Storfjord har utfordringer mht å holde et stabilt folketall. Der er behov for etablering av nye arbeidsplasser og videreutvikling av eksisterende næringsliv. Betydningen av distriktsskolene og kompetansearbeidsplasser mener vi må tas med i en debatt om ny skolestruktur i Troms. Nord-Troms strategier 2007-2016 peker på betydningen av kompetanse for økt konkurranse- og utviklingskraft i regionen.

Tiltak for å redusere frafall – en regional satsing i Nord-Troms

Hindring av frafall i videregående opplæring er et nasjonalt satsningsområde. Vi vet at frafallet i videregående opplæring i Troms har vært stort, og kan sammenlignes med Finnmark, som har det største frafallet i landet. Det er også dokumentert at det er disse ungdommene som først blir stående uten jobb, og ofte vil trenge ulike støtteordninger som voksne. Vi er kjent med at frafallet er særdeles lavt ved Nordkjosbotn videregående skole, sammenlignet med andre skoler i fylket. Nord Troms kommunene har fått skjønnsmidler for å utvikle modeller for å tilrettelegge for individuelle opplæringsløp, nettopp for å hindre og å forebygge frafall. Dette gjøres best i samarbeid med nærskolene og der elever kan bli fulgt tett opp. Vi har også erfart at mange elever fra Storfjord vender tilbake til hjemkommunen og til Nordkjosbotn vgs, etter å ha prøvd hybeltilværelsen ett år. Disse elevene starter på nytt og fullfører skoleløpet på Nordkjosbotn vgs.

Fylkeskommunens behov for omstruktureringer er mest økonomisk motivert og dette aspektet er ikke tatt med i denne vurderinga.